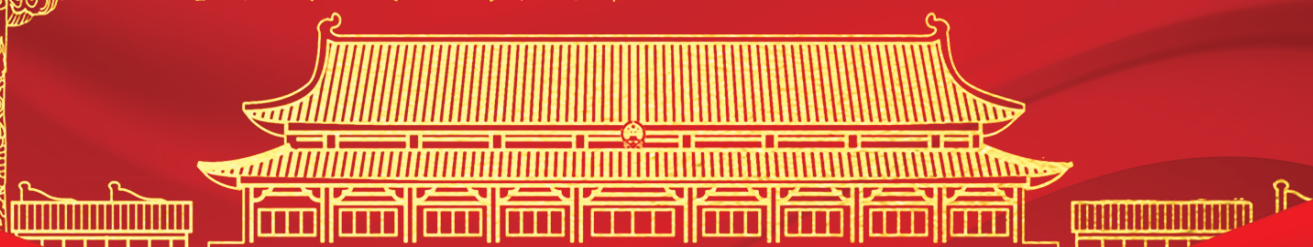




理想信念是立党兴党之基,也是党员干部安身立命之本。年轻干部接好班,最重要的是接好坚持马克思主义信仰、为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的班。党员干部只有胸怀天下、志存高远,不忘初心使命,把人生理想融入党和人民事业之中,把为人民幸福而奋斗作为自己最大的幸福,才能拥有高尚的、充实的人生。坚定理想信念,必先知之而后信之,信之而后行之。坚定理想信念不是一阵子而是一辈子的事,要常修常炼、常悟常进,无论顺境逆境都坚贞不渝,经得起大浪淘沙的考验。

年轻干部要胜任领导工作,需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。马克思主义立场、观点、方法是做好工作的看家本领,是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。党员干部一定要加强理论学习、厚实理论功底,自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题,使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。要坚持理论和实践相结合,注重在实践中学真知、悟真谛,加强磨练、增长本领。关键是要虚心用心,甘当“小学生”,不懂就问、不耻下问,切忌主观臆断、不懂装懂。

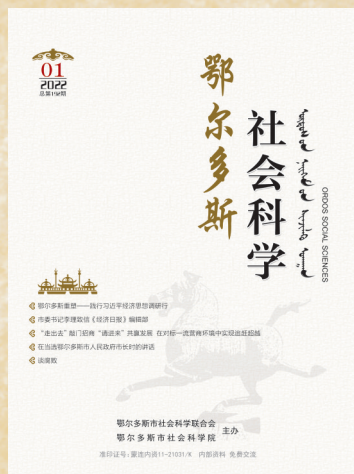
——习近平在2022年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调



中华人民共和国万岁

世界人民大团结万岁





2022年第1期  
总第192期  
双月刊

编委会

主 任：苏忠胜

副主任：王 云 陈 曦

胡文华 卢文丽

委 员：闫宗瑞 李 芸

刘 党 宋 彦

张 斌 苏永清

刘慧彬 杨树伟

杨 东 韩 燕

倪 虹 苏庆溥

常 海 张 军

教日格勒

# 目 录

封二 鄂尔多斯市第五届人民代表大会第一次代表大会胜利闭幕

封三 政协鄂尔多斯市第五届委员会第一次会议胜利闭幕

## 特别关注

04 鄂尔多斯重塑——践行习近平经济思想调研行

经济日报调研组

16 市委书记李理致信《经济日报》编辑部

李 理

17 “走出去”敲门招商 “请进来”共赢发展 在对标一流营商环境  
中实现追赶超越

邢 征

## 两会声音

19 鄂尔多斯市人民政府工作报告

33 鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会工作报告

44 中国人民政治协商会议鄂尔多斯市第四届委员会常务委员会  
工作报告

52 在当选鄂尔多斯市人民政府市长时的讲话

杜汇良

## 党的建设

54 谈腐败

王 云

57 深刻把握中国共产党人接续奋斗的精髓密码

苏利英

## 调查研究

62 建设黄河几字弯文化旅游带研究

乔 明

85 鄂尔多斯市：以文旅消费推动文化旅游高质量发展

赵子义

88 鄂尔多斯市服务业提质增效分析建议

燕晓琴

94 建设美丽宜居公园城市 塑造“人、城、境、业”和谐共生的  
现代化城市

杨鹏飞

102 新型乡村养老——城乡融合发展背景下撬动乡村振兴的支点  
和解决老龄化问题的构想

张秉毅 张 剑



## 社科动态

- 107 鄂尔多斯市社会科学联合会 2021 年十大亮点工作
- 109 市社科联召开党组理论学习中心组暨党支部集体学习会议专题学习习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话精神
- 110 鄂尔多斯市社会科学联合会学习贯彻李理书记在全市领导干部警示教育大会上的讲话精神
- 112 鄂尔多斯市社科联召开 2022 年党组理论学习中心组第 1 次学习会传达学习市委五届二次全会暨全市经济工作会议精神
- 114 鄂尔多斯市社会科学联合会召开 2021 年度干部述职述廉会议
- 115 鄂尔多斯市社科联召开 2022 年党组理论学习中心组第 2 次会议传达学习全区、全市党史学习教育总结会议精神
- 117 鄂尔多斯市社会科学联合会召开党史学习教育专题民主生活会
- 118 鄂尔多斯市社会科学联合会召开党史学习教育总结大会
- 122 鄂尔多斯市社科联召开会议传达学习市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话精神和鄂尔多斯市人才工作会议精神
- 124 市社科联召开 2021 年度专题组织生活会会前集中学习研讨会
- 126 鄂尔多斯市社科联党支部召开 2021 年度组织生活会暨民主评议党员大会

## 公益广告

- 128 学习使用推广“学习强国”
- 128 约稿启事

主编

王 云

副主编

卢文丽

执行编辑

杨鹏飞

责任编辑

邹国富 明 霞

乌 云 冯丽媛

苏 波 张华夏

主办：鄂尔多斯市社会科学联合会  
鄂尔多斯市社会科学院

地址：鄂尔多斯市康巴什区  
国泰商务广场 T6—909

电话：0477—8589105  
0477—8589127

传真：8589108

邮编：017010

邮箱：sklooffice@126.com

QQ：3247905037

网址：http://ordosskl.org.cn

印刷：鄂尔多斯报业有限责任公司

出版时间：2022 年 3 月 20 日

发送范围：全市党政机关  
企事业单位  
苏木乡镇  
街道社区

交换区域：全国各大中城市

## 鄂尔多斯重塑——践行习近平经济思想调研行

◎经济日报调研组

党的十八大以来,习近平总书记十分关心内蒙古经济社会发展,2014年和2019年,两次考察内蒙古,提出包括鄂尔多斯市在内的内蒙古能源富集地区是国家重要能源和战略资源基地,要把现代能源经济这篇文章做好。

2018年至2021年,习近平总书记连续4年来到他所在的十三届全国人大会议内蒙古代表团参加审议。2019年,总书记在参加两会审议时,要求内蒙古探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色,以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

鄂尔多斯干部群众牢记总书记嘱托,在转型中谋出路、闯新路,以新发展理念引领质量变革、效率变革和动力变革,在高质量发展道路上稳中求进,重塑自我。

内蒙古鄂尔多斯,被黄河“几”字弯包围,有8.7万平方公里。全世界四分之一的羊绒制

品产自这里。煤炭探明储量2102亿吨,约占全国六分之一、内蒙古二分之一。天然气探明储



内蒙古鄂尔多斯市东胜区月季文化公园全景 刘博伦摄(中经视觉)



量4.9万亿立方米,约占全国三分之一。

过去提起鄂尔多斯,人们会想到“羊煤土气”。能源结构偏煤,产业结构偏重,经济结构偏散。非煤产业占规模以上工业比重仅32%,煤炭及相关产业占经济总量的50%以上,可谓一“煤”独大,“挖煤卖煤”一度是鄂尔多斯主要的经济增长方式。

行远自迩,踔厉奋进。鄂尔多斯开启重塑之路:以新发展理念为引领,勇于突破发展“天花板”,不断校准前行“坐标系”,争当内蒙古经济发展的排头兵,逐步实现新时代高质量发展的“华丽转身”。

“重塑之路是一场深刻的革命,需要拿出敢闯敢试、敢破敢立的劲头,这关系到鄂尔多斯能否继续引领内蒙古经济发展。”鄂尔多斯市委书记李理说,必须保持强大政治定力,打赢这场资源型城市的绿色低碳转型战。

### 破局,“偏科生”欲解一煤独大之困

每天中午12点,是鄂尔多斯国家能源集团神东煤炭集团上湾煤矿的检修时间。井下110多米,矿长张立辉带领记者沿顺槽往前走,接近综采工作面。他说,只要采煤机一刀下去,就会有2000多吨煤掉落在运输机上,通过皮带运至煤仓,经洗选后拉到港口。

“我们是全电动车示范矿井,用神东与华为合作的‘矿鸿’实现了主运输系统的国产替代。”张立辉说,通过数字化、智能化应用,上湾选煤厂年电力消耗减少8%以上,生产效率提升5%,日均生产时间缩短1小时,煤质稳定率由83%提高到95%。

国家能源集团神东煤炭集团董事长李新

华说,总书记给内蒙古提出“要注意扬长避短、培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来”后,他们一直在思考煤炭企业怎么发展、煤炭经济往何处去,如何成为绿色、低碳、智能转型的标杆。

煤,是鄂尔多斯绕不开的话题。市域80%的地下都有煤,远景储量高达万亿吨,还能挖很多年。

鄂尔多斯的产业“偏科”严重:我国的41个工业门类,这里有统计数字的仅28个,占规模以上工业增加值比重超过1%的仅6个,超过10%的仅煤炭1个;单一化、重型化特征明显,资源利用效率不高,科技创新投入不足。

路径转变首先是观念转变。从实际出发、蹄疾步稳,即便经济有一些小波动也不能改变方向。鄂尔多斯市委、市政府正着力研究2022年各旗区的考核指标,全部指标瞄准生态优先、绿色发展。

习近平总书记强调:内蒙古要立足优势、挖掘潜力、扬长补短,努力改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况,构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系,形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局。

什么样的产业能够承载鄂尔多斯的未来?做大做强能源化工产业,是鄂尔多斯经济发展的坚实基本面。

“应以煤炭相关产业的转型升级,带动产业结构转型和现代产业体系的建设。”鄂尔多



斯市委党校政治学和法学教研部副主任钱格祥说,要通过煤炭业的重塑引领产业结构的重塑。

在能耗双控和“双碳”目标刚性约束下,鄂尔多斯有一批超千亿元大项目迟迟不能落地,一批化工项目由于能耗指标未落实难以按期投产。这座城市的产业转型升级,是在多种压力和约束下寻求最优解。

当地开始把资源型产业发展的重点放在资源转化增值上。

“煤是鄂尔多斯的财富之源。”站在鄂托克经济开发区的夜色里,福建客商郑斌感慨道。

寒冬中,他身后的一处烟囱燃着火光,那是经燃烧后排放的焦炉尾气,当地人称之为“点天灯”。

吸引郑斌投资建厂的便是资源。他所在的内蒙古东日新能源材料有限公司立足当地产业基础,将焦炉尾气制成甲醇和合成氨;购入煤焦油生产高端锂电池负极材料;利用广袤的沙漠和丰富的硅石资源,从多晶硅一直生产到光伏组件,最后建设光伏电站。

鄂托克经济开发区有1270万吨煤焦化产能,主产品是焦炭,而副产品焦炉尾气、苯和煤焦油都可能造成污染,能耗“双控”、“两高”项目整治的大背景下,从源头扩大总量并不现实。怎么办?

“要提高煤炭作为化工原料的综合利用效能,促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展,把加强科技创新作为最紧迫任务,加快关键核心技术攻关,积极发展煤基特种燃料、煤基生物可降解材料等。”鄂托克旗委常

委、鄂托克经济开发区党工委书记贾瑞带着团队反复研读总书记这段话。

“资源产业是我们的优势,转变发展方式不是抛弃资源型产业,而是延长资源型产业链,把原料行业变成材料行业,产业链往下游走,价值链向中高端升。”贾瑞说,他们想明白了,便踏上延链补链的招商路。

造访河南平煤神马尼龙工程有限公司6次后,双方商定合作项目:苯经过环己醇、己二酸等中间产品最终生成锦纶;当地氯碱化工的中间产品与己二酸聚合生成可降解塑料,或继续往下生成氨纶。鄂尔多斯人畅想的从煤到布的跨越,正在变为现实。

此外,焦炉尾气综合利用项目2022年全部建成后,“点天灯”在鄂托克旗将成历史。贾瑞说,为煤焦化三大副产品打造吃干榨尽的全产业链,用绿色焦化产业正名!

绿色循环之风也刮到了冶炼业。鄂尔多斯碳氢能源公司值班经理高燕平说,他们每年利用硅锰矿热炉的3亿立方米尾气,生产12万吨甲醇。该过程中产生的1.4亿立方米废气,又被内蒙古同辉天科气体有限公司回购,用于生产食品级液体二氧化碳。

“坚决与高污染、高能耗、高成本、低水平重复建设的思维方式与行为习惯分道扬镳。”鄂尔多斯市发改委综合科科长王波说,以绿色低碳推进化工、冶金、建材、羊绒等传统行业的存量升级,以高端示范引领装备制造、新材料等行业的增量转型,以此加快构筑产业发展新格局。

在考察了众多西部地市后,湖南株洲时

代新材料科技股份有限公司将蒙西分公司落户东胜区装备制造基地。副总经理唐革新说,“鄂尔多斯区位优势、风电应用场景广阔,还有潜力巨大的上下游配套。”公司年产风机叶片1200套,主要供应西部市场,其中就包括主导鄂尔多斯零碳工业园建设的远景科技集团。

盛产“黑金”的鄂尔多斯,开始围绕新的产业链部署创新链和服务链。

“最关键的是从资源驱动转为创新驱动,千方百计抓创新。”鄂尔多斯市代市长杜汇良说。

2021年初,在鄂尔多斯全部475家规上工业企业中,有创新活动的不到20%。经过一年的规上企业“三清零”(无研发投入的清零、无研发机构的清零、无发明专利的清零)行动,已有26%的企业实现“三清零”,带动规上企业研发投入34.7亿元。

鄂尔多斯把创新驱动作为首要战略,提出产业链供应链创新链融合等举措;2021年市本级科技专项资金达到5.4亿元,未来将连续3年同比增长不低于15%;出台人才新政30条,拿出1亿元财政资金吸引各方面人才;积极创建国家创新城市、国家实验室,打造高水平的国家高新区,建设国家可持续发展议程创新示范区。

为优化产业布局,鄂尔多斯着力解决各旗区化工项目重复建设、配套混乱、缺少拳头园区和拳头产业链的问题,完成新旧动能转换。与此同时,还提出紧盯“新特专高精尖”,打造特种金属材料、化工新材料、碳基新材料、生物基新材料产业集群;紧盯生命健康、

半导体、航空材料等前沿领域,努力实现从“0”到“1”的突破。

事必有法,然后可成。从“原料”走向“材料”,鄂尔多斯煤炭就地转化率接近22%,2021年前三季度,全社会能耗比上年同期下降74.1万吨标煤,单位GDP能耗同比下降8.8%。重塑的大幕,已经拉开。

### 倒逼,迎难而上摆脱“路径依赖”

人均GDP是全国平均水平的2.3倍,万元GDP能耗是全国平均水平的4.2倍,人均碳排放达到全国平均水平的6.9倍;煤炭占一次能源消费比重86.7%,高于全国29.9个百分点!

能源消费强度大、二氧化碳排放多、煤炭消费占比高,异常尖锐的能源结构性矛盾、颇为棘手的高碳排放问题,让鄂尔多斯人面临巨大的压力和挑战。

这座因煤而兴的城市须做两手准备:不仅要和其他地区一样考虑产业如何减碳、降碳、脱碳,与全国一道如期实现双碳目标,还要在主导产业被做“减法”的情况下寻找新的经济增长点。

在发展方式作出根本性转变的同时,鄂尔多斯人找到了那一抹亮色:以“双碳”目标倒逼全市产业结构、能源结构调整,牢牢把握转型中的新能源产业发展机遇。

用鄂尔多斯市委常委、宣传部部长苏忠胜的话说,假如没有“双碳”倒逼,鄂尔多斯也能转型;但没有“严逼”,转型就缺少时不我待的紧迫感、缺失行动自觉的担当力。市发展改革委主任黄伯韡说,“双碳”目标为我们真正打破“资源诅咒”、摆脱路径依赖带来新机。



“倒逼”到什么程度？2025年，新能源装机规模超过火电装机规模；2030年，新能源发电总量超过火电发电总量。但眼下，鄂尔多斯煤电装机规模占总装机的86.7%，可再生能源装机规模仍然偏小，可再生能源电力消纳远低于国家对内蒙古的可再生能源消纳责任权重的要求，新能源发展明显滞后，“倒逼”谈何容易！

这场变革不仅仅是能源问题或环境问题，而是一个全局性、根本性、系统性问题；“双碳”目标的实现也不可能一蹴而就，而应循序渐进、先立后破，先构建起新能源为主体的电力系统，再逐渐减少化石能源的使用。

鄂尔多斯市党代会提出，要加快构建集能源生产、装备制造、应用示范于一体的“风光氢储车”产业集群，建设国家新能源产业发展示范基地和绿色技术重要策源地。还在全国率先提出打造零碳产业园，建设新型电力系统示范城市。

风、光、氢、储、车，是应对之前简单的“挖煤卖煤、挖土卖土”的粗放型资源开发模式而提出的。

重压之下，实招落地。五大产业的每条产业链都由市领导牵头，深入研究该产业在国内外的格局与态势，明确鄂尔多斯的优劣势、找寻补短板之道，列出该链条每一环节的头部企业，有的放矢去招商，引来龙头企业后吸引上下游配套，逐渐从一家企业发展到产业链，再逐步壮大成产业集群。

位于伊金霍洛旗江苏工业园区的远景现代能源装备产业园，热火朝天的建设景象映

入眼帘。“风光氢储车”是园区的五大产业抓手，载体是远景打造的国内首个零碳产业园。

远景现代能源装备制造项目总监范奉斗解释：一是构建以新能源为主体的新型电力系统；二是采用实时能耗与碳排放管理；三是输出零碳产业标准规范、建起生态链，通过绿证认购、碳汇交易、碳排放权交易打造零碳产业园的最后一公里。

在他看来，地理位置优越、新能源资源禀赋绝佳、应用场景广阔的鄂尔多斯，为远景的发展提供了优越的要素支撑，公司多年来在源网荷储的技术积累有了用武之地。

远景科技集团到来后，鄂尔多斯市领导两赴远景总部所在地上海，为36家上下游配套企业举办招商会，目前已签约7家。

飞驰科技来了！投建氢能产业园，生产的首批氢能公交车已投入使用。

上汽红岩也来了！2021年11月22日，上汽红岩交付鄂尔多斯市用户的首批氢能重卡投入运营。

鄂尔多斯还鼓励远景、久泰等龙头企业开展储能关键材料、单元、模块、系统和回收技术研究，直指破解新能源消纳难题。

“变换思路，把风、光、氢转变成绿色能源，配合储能，做好新型电力系统，同步引进相应的装备制造，融入动力重型卡车应用场景，打通产业链，就可以形成千亿元产业集群。”鄂尔多斯市伊金霍洛旗代旗长吴云激动不已。

鄂尔多斯先后与上汽、中车株洲等14个项目签署合作协议，中来光伏等33个项目与旗区签署合作协议，这些项目绝大多数是“风

光氢储车”新能源全产业链项目，落地后将对全市经济发展、产业转型构成强有力的支撑。

开局良好，让鄂尔多斯充满信心。

2021年全国两会期间，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时强调，要找准内蒙古在全国构建新发展格局的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化，因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业，统筹推进基础设施建设。

总书记的殷切嘱托，为鄂尔多斯重塑能源产业激发出源源不断的动力。

### 倒逼“逼”出了生产力。

伊金霍洛旗乌兰木伦镇巴图塔村，“天骄绿能50万千瓦采煤沉陷区生态治理光伏发电示范项目”已实现并网发电。供电之余，在采煤浅层塌陷区耕种，挖渠筑塘、种植果林，实现废弃土地再利用。

负责该项目的内蒙古圣圆能源集团伊政新能源科技发展有限公司副总经理薛峰说，他们还计划打造装机容量600万千瓦的光伏电站，年均发电量约108亿千瓦时，年产值约31亿元，实现矿区资源开发与经济效益、生态效益、社会效益有机统一。

鄂尔多斯市能源局综合规划科科长段志强带来一组更直观的数据：“十四五”期间，鄂尔多斯拟实施风光生态治理等新能源项目77项，投资金额2895亿元；绿氢产业示范项目8项，投资金额670.58亿元。

### 倒逼“逼”出了创造力。

为加快探索碳达峰碳中和路径、加强科学理论支撑，鄂尔多斯于2021年9月成立碳中和研究院，这是内蒙古首家碳中和研究院，成立伊始即与北京大学、清华大学签署协议共建实验室，互借优势增强创新能力。

研究院项目开发部部长白杨说：我们将研究碳减排、碳转化等，实现信息、技术、数据、资本的集成。

### 倒逼“逼”出了想象力。

行至库布其沙漠中段，无人机环视达拉特旗上空，一幅由196320块光伏板组成的骏马图案尽收眼底。低空平视，一块块鱼鳞般的单晶双面光伏板，在沙土上错落有致地排列，随着阳光位置的变化，每分钟自动旋转两度，如影随形。光伏逐光板的一旁，立着四块菱形大牌子：沙变成金。

鄂尔多斯可利用土地总面积近400万亩，可开发光伏总装机规模约1.1亿千瓦；具备规模化开发风电项目的面积约6758平方公里，可开发风电总装机规模约1525万千瓦。在库布其沙漠实施的100万千瓦光伏领跑者基地已全容量并网，成为我国最大的沙漠集中连片光伏发电基地。

“光伏板背面，同样可以接受沙漠上的反光，由此提高5%的发电效果。”达拉特旗发展改革委副主任王保和说，“十四五”期间，达拉特旗还将继续新增约900万千瓦装机规模，预计到2025年打造成千万千瓦级综合开发示范基地。

板上发电，板下种植；林光互补，多元供电；驭风而上，驱光而行。这是“蒙古马精神”的



汪洋恣肆,这是鄂尔多斯“气场”的伏脉千里。

### 谋远,“切肤之痛”后的生态优先



鄂尔多斯市准格尔旗大路工业园区久泰新材料 贾欣隆摄

“把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障,是立足全国发展大局确立的战略定位,也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。”鄂尔多斯人民牢记2019年总书记来内蒙古考察调研时说的这番话。

“鄂尔多斯对生态有切肤之痛。在这里,生态建设永无止境,发生冲突时永远生态优先。”鄂尔多斯市委常委、副市长刘晓峰说,其地理地貌可用两个“48%”来概括——48%是沙漠,包括库布其沙漠和毛乌素沙地;48%是丘陵沟壑区,这里的砒砂岩遇风就散、遇水就化,是黄河泥沙的主要来源之一。

作为黄河流经第二长的城市,鄂尔多斯一直将黄河流域生态保护和高质量发展视为重大政治责任。黄河河道自上而下呈“几”字形,鄂尔多斯处于黄河“几”字弯怀抱中,横亘西东的库布其沙漠与黄河比肩而行。水与

沙,是鄂尔多斯生态建设的主角。

“欢迎到黄河边看别样风景。”鄂尔多斯

市杭锦旗常委、宣传部部长常海更新了朋友圈:一幅黄河流凌图和一张沙漠雪景照片。他在黄河边拍下今冬的流凌景观,寒风呼啸,大片白色冰凌携厚厚积雪沿主河道流淌,蔚为壮观。

杭锦旗长期面临两难困境:堤坝内,凌汛期的黄河水多为患;堤坝外,占旗域面积52%的库布其沙漠干涸缺水。为防凌汛灾害,旗里每年投入1000多万元抢险加固堤坝,对杭锦旗本就薄弱的经济底子来说无异于雪上加霜。比邻黄河的库布其沙漠,则是距离京津最近的风沙源,生态环境脆弱无比,冬春两季大量风沙滚动进入黄河。

“过去这里没有春天,因为直到五六月份才会有些生机。”杭锦旗水利局原副局长杨永茂说。

“我这罗圈腿就是在沙漠里跑出来的。”杭锦旗吉日嘎朗镇黄芥壕嘎查43岁牧民额定生给记者端上了海红果和奶茶。

小时候放牧,干旱的沙漠植物少,吃骆驼刺长大的牛羊都瘦弱得很。额定生花六七天时间在沙漠挖深坑渗水饮牛羊,但过个十来天,水坑又被沙掩埋了。

困于水沙之间，杭锦旗人有了个大胆想法——挖渠引水，引黄入沙！

2013年，杭锦旗邀请专家实地勘察论证，编制可行性研究报告，结论令人欣喜：在黄河凌汛高水位时将凌水引入沙漠洼地形成水面，能改善沙漠生态环境，可实现减轻防汛压力和治沙双赢，变害为利。

2014年凌汛期，黄河凌水首次引入库布其沙漠腹地。2015年至今，已有3.6亿立方米凌水流入库布其沙漠，形成绵延数百平方公里的沙漠水生态。

沙丘丝滑，水面清澈，沙水相连，随处可见沙棘红柳和新栽的杨树，悠闲的白天鹅给这幅美妙静物图平添生机。

如今，除了70多头牛羊，额定生还承包沙漠水库养起了螃蟹，卖起了野生大鲤鱼，一年能赚20多万元。沙漠解渴、牧民解忧，茂盛的植物省了草料，牛羊出栏率也高了，3年养的牛比过去养10年的还壮。

“2020年2月，我在这片沙漠水生态见到成千上万只白天鹅。”杨永茂说，库布其沙漠终于有了春天。

保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，迎来春天的那一刻，杨永茂真正理解了总书记生态文明思想的要义——良好的生态环境是最普惠的民生福祉。

也不是没有走过弯路。前几年黄河凌水刚入沙漠，草长势旺，家家户户养多了牛羊，草一下子就不够吃了。额定生第一年养螃蟹时在水塘放多了苗，因为密度太大长不好，只能贱卖。自此，他和农牧民们想明白了，大自

然的承载能力是有限的，以草定畜、以水定产，爱这绿水青山，才能有金山银山。

“环境限制了人的想象力。很多人都曾觉得引黄河水是天方夜谭，和当年修穿沙公路一样。”额定生说的穿沙公路，自上世纪90年代初开始修建。

“黄沙滚滚漫天来，白天屋里点灯台。行人出门不见路，庄稼牧场沙里埋……”这首当地传唱的歌谣，唱出了彼时沙漠腹地农牧民们的无奈与苦痛。

1997年，杭锦旗动员全旗人民“想大的，谋远的，干实的，做没的”，齐上阵修建穿沙公路。

杭锦旗小伙子贾贝记得，开始修路时，8岁的他在修路起点——伊和乌素苏木巴音乌素嘎查上学。孩子们分年级去修路现场，两人一组给大人送水喝，或者给新栽的树浇水。

贾贝说，为避免“今天我修，明天沙埋”，人们想办法“北锁南堵中切割”，硬是在风口下布下2000多万公顷沙障，栽下几百万株树苗，花3年时间建成第一条穿沙公路。24年来，6条穿沙公路次第建成，库布其沙漠成为全球唯一被整体成功治理的沙漠。

而今，毛乌素沙地得到全面治理，植被覆盖率超过70%；库布其沙漠治理超过30%。减少入黄泥沙量，成为鄂尔多斯生态建设的最大任务。

在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记一针见血地指出：“黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。”

站在西柳沟前，达拉特旗水利局副局长



张云飞摊开了《黄河达拉特旗段生态保护和高质量发展治理规划》图纸。

在达拉特旗境内，东西排列的10条黄河一级支流直通黄河，由南往北依次穿过上游丘陵沟壑地区、中游库布其沙漠风沙区和下游黄河冲积平原，每年向黄河输送两三千万吨泥沙，俗称10大孔兑（季节性河流），西柳沟便是其中之一。

“问题表现在黄河，根子却在流域。”张云飞说。黄河流域生态保护和高质量发展座谈会召开后，鄂尔多斯迅速出台10大孔兑治理线路图，市、旗县、乡镇各级党政领导挂帅孔兑长。

“一开始是农牧民为了生存被动治理水土流失，现在我们有了一整套系统工程。”张云飞说，上游实施丘陵沟壑地区沟道拦截工程，让低含沙的水流入母亲河；中游固定流动和半流动沙丘、营造防风固沙林带，防止沉积沙进入黄河；下游提高堤防标准、减少面源污染。达拉特旗初步形成了水土保持综合防治体系，每年减少入黄泥沙量约990万吨。

眼下，在10大孔兑治理行动中，鄂尔多斯希望把生态和老百姓的生产生活结合起来，实现水清、河畅、景美、岸绿和民富。达拉特旗全域实施禁牧，通过建设草场和饲草料基地为集中圈养打下基础，实行最严格的水资源管理标准，以水定人、以水定产、以水定地、以水定城。

### 整合，汇聚乡村强大内生动力

曾几何时，“靠天吃饭”是鄂尔多斯农牧民的生活常态。

“路、电、信息，是我们发展的三大阻碍。”

鄂尔多斯杭锦旗独贵塔拉镇道图嘎查牧民孟克达来回忆：买盒火柴要在沙里走十几公里；当地政府配给嘎查一台12英寸黑白电视，牧民们看连续剧《霍元甲》正起劲，突然停电了，因为风力发电机不给力。

第一条穿沙公路修通后，孟克达来将媳妇娶进门。2006年，他从沙漠散居搬到当地政府建设的牧民新村，开饭店售卖自家牛羊肉。2012年，孟克达来和几户牧民一起搞起了牧家乐，经营沙漠徒步、滑沙越野、水上摩托艇等旅游项目，一年收入二三十万元。他的母亲加入了“古如歌”团队，这种蒙古长调引来了游客、带动了餐饮住宿和游乐项目。

“完成脱贫攻坚仅仅是个开头。”鄂尔多斯市乡村振兴局副局长刘海军说，鄂尔多斯的乡村，需要精益求精，需要精雕细刻，需要文火慢炖。

这，无疑又是一次深度“重塑”。

习近平总书记指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

高标准推进乡村全面振兴，鄂尔多斯紧跟市场需求、立足资源禀赋、抓好产业兴旺。

“日照足、空气洁净、水质优良，还有很多自然形成的天然碱湖，鄂托克旗特别适合螺旋藻生长。”内蒙古再回首生物工程有限公司创始人苏勇宁说。早在2003年就涉足螺旋藻养殖的他，如今为当地合作社和农牧民提

供藻种、养殖技术及加工工艺等。鄂托克旗有30多个养殖螺旋藻的市场主体,光苏勇宁就聘用了50多名农牧民。2020年,鄂托克旗螺旋藻入选中欧地理标志第二批保护名单。

“利用独特的区域优势和自然环境条件,结合现代科学技术,建立农企利益联结机制,辐射带动周边农牧民实现增收致富。”苏勇宁说,所谓乡村振兴,就是一起发力、共同成长。

在鄂托克旗阿尔巴斯苏木呼和陶勒盖嘎查,牧民呼毕斯哈拉图是阿尔巴斯绒山羊的养殖大户。

这种山羊属肉绒兼优型珍稀品种,其羊绒被誉为“纤维宝石”“软黄金”,多次获意大利“柴格纳”奖。

“过去养羊粗放,为追求产量无序杂交,羊绒细度逐年变粗,卖不出好价钱,羊肉品质也不高。羊的数量多了,草牧场也不堪重负。这样算下来,其实得不偿失。”呼毕斯哈拉图说。

呼毕斯哈拉图是鄂尔多斯集团超细绒山羊推广牧户,更是年收入超过50万元的致富带头人,还在当地政府的帮助下安装了羊棚自动饲喂机、自动饮水机、智慧视频系统等多种现代牧场设备。他希望在养好阿尔巴斯绒山羊的同时,把草原保护得更好。

作为呼毕斯哈拉图的合作伙伴,鄂尔多斯集团绒纺事业部副总经理王友说:“牧场活动及绒山羊养殖是羊绒产业链最前端,只有绿色生态的草原才能养育出优良的绒山羊。”鄂尔多斯集团推行优质优价补贴政策,根据羊绒不同细度给予牧民补贴,引导牧民走绒

山羊养殖高品质发展道路。

当生态建设与产业构建相得益彰,乡村振兴的前行步伐迈得更为坚实。

把乡村振兴作为解决新时代“三农三牧”问题的总抓手,鄂尔多斯在发展优势特色产业、开展适度规模经营、促进农牧业产业化品牌化的同时,创新治理手段、深化农业农村改革,以此激发乡村振兴的强大内生动力。

“没人、没地、没钱是不少农村牧区发展的瓶颈。手中没把米,连鸡都不来,乡村如何振兴?”达拉特旗树林召镇镇长乔有世对此深有感触。

为解决农民融资难融资贵的问题,树林召镇从2017年开始以村民入股为资金来源成立资金互助合作社,村里自此有了简单金融工具。村民可根据生产生活需要有偿借款,利息低,手续简便。“我们村的养鸡户倪有福,就是靠信用合作部的借款渡过难关、成了村里的养鸡大户。购买本村房屋也只需付首付,凭借合同从资金互助合作社抵押贷款。”树林召镇林原村党委书记麻三占说。

目前,树林召镇已有9个行政村成立了信用合作部,资金达到1688万元,累计贷款2721万元,利息收益125万元,惠及农户823户,无一笔不良借款。

2020年,树林召镇成立农村产权服务中心,这是内蒙古唯一的镇级农村产权交易平台,已发展出土地经营权、农村房屋和宅基地使用权等4个产品。

“表面看整合的是土地,其实是为了农牧民的长远利益。”树林召镇农村产权服务中心



刘博男说。

光靠种地难以突破收入瓶颈；作为农村最主要的生产资料，土地不整合、产业难发展；但企业总希望以最便宜的价格最久地持有土地，怎么办？

第一步，梳理村集体资产。村里将零散地块集中，由合作社将几百亩甚至上千亩完整地块挂到交易平台，后者因而有了和企业谈判的话语权。

第二步，转变企业观念。“之所以给你一大片完整土地，是希望村集体和农户能共享成果。”刘博男说，企业需要理性看待农村的 resource 市场，从赚生产端的钱转为挣流通端的钱。

第三步，倡导企业与农户合作经营。通过保底加分红模式，由企业承担大部分风险。2021年，树林召镇农村产权服务中心引进大豆育种企业，在650亩土地上开始了大豆新品种育种试验。

“如果歉收，按同等地力种植玉米的平均收入给老百姓保底，吃颗定心丸；假如盈利，则通过合作社分红。”刘博男说，2022年将是平台交易爆发式增长的一年。

资源整合、高效利用、价值放大、观念转变，一步一步，蹚出一条共同富裕的路子。

从“苦沙久矣”到借沙生财，从“无中生有”到优中选精，从缺少财产性收入到盘活沉睡资源，是鄂尔多斯乡村振兴提升生产力、再造竞争力的生动写照。

行至半山不停步，中流击水再出发。鄂尔多斯正以时不我待的干劲浓墨重彩地描绘乡村振兴这幅时代画卷。

### 笃行，增强发展整体性与协调性

鄂尔多斯重塑之难自不待言。

这场深化改革动能转换、从数量型变为质量型的重塑，对于鄂尔多斯来说，痛点、堵点、难点都不少。

痛在创新能力支撑不足。创新是未来发展最重要的变量。即便在周边核心城市群中，鄂尔多斯研发投入强度以及战略性新兴产业占规模以上工业增加值的比重都偏低，关键技术和关键领域的创新实力有待提升。

堵在要素制约趋紧。因为地广人稀，生产力布局分散，土地利用效率低，亩均GDP和税收贡献率小；水、土地、环境总量等指标捉襟见肘；劳动力人口供给不足、对高科技人才的吸引力不够。

难在找寻差异化竞争优势。鄂尔多斯与周边城市的资源禀赋、产业结构、工业基础都比较接近，产品同质化与产业同质化现象突出，在产业、科技等领域的竞争越来越激烈。

鄂尔多斯重塑之所以在难中求进、难中出彩，得益于在漫漫路途中找到了科学的方法论，得益于把新发展理念这一“指挥棒”切实体现到经济社会发展各领域各环节。明确问题导向、目标导向、效果导向，痛点即是攻坚突破点，堵点也是破难切入点，难点便是发力着眼点。

这是深化改革坚持创新驱动的“重塑”。鄂尔多斯把发展基点放在创新上，以重要领域和关键环节的突破带动全局，以各领域创新催生发展新动能，全面加强理念、科技、产业、制度、模式创新，充分激发活力。

这是增强发展整体性与协调性的“重塑”。鄂尔多斯将加强与京津冀、长三角、粤港澳、关中城市群等地区的交流合作，深度参与呼包鄂榆城市群，形成一体化发展，推进基础设施互联互通、生态环境共保联治、产业体系协同创新、公共服务便捷共享。

这是精准发力的“重塑”。补足发展生产型生活型服务业短板，解决公共服务总量不足、结构错配、质量不优等问题；结合本地优势确立发展战略、找准真正适合的产业赛道；以硬实力和软环境吸引与经济社会发展相匹配的人才和人口。

这是久久为功的“重塑”。让新能源全产业链在鄂尔多斯扎根坐实、形成产业聚集效应，给黄河“几”字弯区域带来一场发展理念的革新升级与示范；不以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长，促进人、自然、区域和谐共生，获得更高质量、更高水平、更平衡协调充分的发展。

通过开展二次创业培育新的经济增长点，大举黄河流域生态保护工程，打造城市核

心竞争力……鄂尔多斯地区生产总值连续12年位居内蒙古自治区所有盟市首位。

“虽然初步取得了一点成绩，但鄂尔多斯的重塑才刚开始，远未到能松劲歇脚的时候。”李理说，发展不平衡不充分仍是基本市情，瓶颈短板还有很多，营商环境、城乡发展协调性等要素与东部发达地区比还有很大的差距，民生保障、社会治理、生态环境领域仍有不少弱项，只有久久为功、驰而不息往前赶路，才能不辜负总书记的期望。

非知之难，行之惟难；非行之难，终之斯难。

新征程上，鄂尔多斯如一匹黑骏马，咬定目标，锚定方向，满载着豪情壮志，奔驰在草原大漠。

#### 调研组成员：

郑 波：《经济日报》副总编辑

陈 力：《经济日报》内蒙古记者站站长

陈莹莹：《经济日报》记者

梁剑箫：《经济日报》记者

禹 洋：《经济日报》记者

余 健：《经济日报》记者

我们对标先进、追赶超越，就是要动员引导全市上下以更大力度谋转型、促发展，保持转型定力、顶住转型阵痛、加快转型速度、缩短转型进程，推动产业结构调整优化、经济发展进入良性运行状态，加快实现经济社会全面绿色低碳转型，在转型跨越中再铸鄂尔多斯新的辉煌、实现鄂尔多斯全面重塑。

——李理在全市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话



## 市委书记李理致信《经济日报》编辑部

——探索资源型城市高质量发展新路径

经济日报编辑部：

1月11日，经济日报聚焦地方践行习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，刊发调研报道《鄂尔多斯重塑》，引发社会各界热切关注和积极反响，鄂尔多斯全市干部群众深受激励、倍感振奋、备受鼓舞。

鄂尔多斯是呼包鄂榆城市群的重要节点城市，是国家重要清洁能源输出基地、煤电基地、现代煤化工生产示范基地，是内蒙古自治区经济发展的“排头兵”和“火车头”。近年来，鄂尔多斯聚焦习近平总书记为内蒙古确定的“两个基地”“两个屏障”“一个桥头堡”的战略定位，正在加快建设“探索走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区。

奋进新征程，奋斗新时代，鄂尔多斯将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚定历史自信，弘扬伟大建党精神，牢记嘱托、勇担使命，埋头苦干、勇毅前行，准确把握“三新一高一共”重要要求，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，着力稳增长、调结构、推改革，探索走出资源型城市绿色转型高质量发展新路径，继续当好全区经济发展的排头兵，在全国范围争先进位。全力打造国家现代能源经济示范城市、呼包鄂榆城市群引领城市、黄河“几”字弯公园城市、全国文明典范城市，全面建设实力、活力、绿色、宜居、幸福鄂尔多斯，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写鄂尔多斯发展新篇章，为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

李 理

2022年1月11日

## “走出去”敲门招商 “请进来”共赢发展 在对标一流营商环境中实现追赶超越

◎邢 征

自治区党委、政府连续两年在春节假期后第一天召开优化营商环境大会，市委、市政府也明确提出“对标先进、追赶超越”的工作要求，共同释放出一个强烈的信号，优化营商环境已经成为当前全局工作的头版头条、重中之重。面对新形势，迎来新任务，康巴什区将全面打响优化营商环境的整体攻坚战，举全区之力、聚全民之智，奋力营造一流的法治环境、政策环境、市场环境和人文环境，主动“走出去”敲门招商，把企业“请进来”共赢发展，在对标先进、提升自我的过程中不断厚植追赶超越、赢得未来的坚实底气。

实现追赶超越，必须要走出舒适区、迎接新挑战，在激烈竞争中争得战略主动。营商环境中存在的突出问题，归根结底是思想认识和发展态度的问题，如果路径依赖不打破、传统思维不改变、供需矛盾不解决，就难以在激烈的区域竞争中占据优势。只有比别人付出更多的艰辛和汗水，比别人提供更优的服务和环境，才能赢得比别人更大的机会和成功，实现更好更快的发展。走出“舒适区”要摒弃守成心态。现在为了引进大企业、好项目，各个地区可谓绞尽脑汁、计策百出，从拼政策转向拼服务，从拼市场转向拼环境。在

这个机遇转瞬即逝的时代，不拼就会贻误战机，不拼就会满盘皆输。我们必须摒弃守成心态，不满足现有成绩，不给发展设限，不给未来画圈，主动做起而行之的行动者和一马当先的实干家。走出“舒适区”要直面风险挑战。思想上的陈旧观念、工作上的惯性做法、制度上的脱节滞后、执行上的层层衰减，是当前优化营商环境中最大的阻碍。要正视先进地区在政策活性、服务理念、办事效率等方面对我们的降维打击，坚决克服唯条件论、唯规定论的“消极畏难”思想，志不求易、事不避难，敢于突破条条框框和经验束缚，不断在挑战中捕捉发展机遇，在变化中培育有利因素。走出“舒适区”要坚持久久为功。优化营商环境只有进行时，没有完成时，需要绵绵用力、日日精进、久久为功，需要党政部门、市场主体和社会各界的共同努力。本届区委、政府任期内，年年都是“营商环境年”，年年都是“招商引资年”，任何时候、任何情况下都不会松懈，更不会动摇。

实现追赶超越，必须要找准好目标、上门谈合作，在积极作为中把握发展机遇。紧紧围绕市委对康巴什提出的打造城市经济“升级版”和数字经济融合先导区的要求，着力引

进一批相关领域的大企业、好项目,在招商引资过程中优化产业结构、营商生态,在追求高质量发展中互相成就。要主动敲门招商寻机遇。充分发挥“推销员”精神,从被动型“坐地招商”向主动型“敲门招商”全面转变,对有价值的招商信息和有意向的投资企业主动上门宣传、洽谈、服务,在积极作为中赢得企业信赖、争取项目落地,真正以“千淘万漉虽辛苦”的过程付出,来赢得“吹尽狂沙始到金”的结果收获。要学习先进经验促提升。积极借鉴长三角、珠三角、京津冀、成渝等先进地区先进工作经验,大力推行飞地招商、轻资产招商、大数据招商等招商先进模式,坚决淘汰清理一切落后思想、陈规陋习、体制障碍,在比学赶超中实现跨越发展,以更加开放的姿态、更加宽广的视野、更加务实的举措,奋力开创招商引资新局面。要发挥自身优势谋发展。突出承载全市经济转型发展的核心变速箱作用,充分发挥市府驻地优势、城市环境优势和教育资源优势,聚焦总部经济、数字产业、文旅产业等10个重点方向实施精准“靶向招商”,按照“企业办公总部+职工生活基地”思路积极引进一批央企国企、隐形冠军企业、“专精特新”小巨人企业和头部企业,努力在引进企业的质量和数量上取得优势,加快缩短与其他地区的发展差距。

实现追赶超越,必须要当好店小二、做好贴心人,在真诚服务中优化市场环境。栽下梧桐树,引得凤凰来。只有把和谐稳定的投资环境营造好,把优质高效的政务服务保障好,才能把企业引得进、留得住、发展好,让康巴什真正成为投资洼地、创业福地、发展高地。要做全心服务的店小二。聚焦企业全生

命周期管理服务,把服务企业运行和项目建设作为中心任务,平等对待各类投资主体,全天候、全流程、全要素做好服务保障,集中精力解决好企业反映的实际困难和问题。探索实施“一人一码”监督评价机制,为干部制定工作专属二维码,让服务对象和广大群众全面参与到监督评价中,切实形成“人人都是营商环境、人人参与优化营商环境”的良好格局。要做暖心援企的贴心人。做到将心比心、换位思考,想企业之所想、急企业之所急、谋企业之所需,严格兑现招商承诺和优惠政策,努力解决人才落户、子女入学、社会保障等问题,让企业放心投资、舒心创业、安心发展,实现企业与城市互利互惠、合作共赢,在共同追求高质量发展中互相成就。要做用心监管的守护者。正确处理好政府和市场的关系,用好政府“有形之手”,放活市场“无形之手”,在“强政府”与“强市场”的双重叠加下优化投资环境。依法保护民营企业 and 企业家产权,加快社会信用体系建设,进一步加强公平竞争审查,坚决清理整顿各类隐性壁垒,以公正监管来保证公平竞争、优胜劣汰。

风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更须快马加鞭。全面优化营商环境的冲锋号已经吹响,让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的正确领导下,精准发力、主动出击,全力以赴抓实抓好暖企惠民各项工作,加快建设充满活力的现代化中心城区,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(作者系市委副书记、政法委书记、康巴什区委书记)



# 政府工作报告

——2022年2月11日在鄂尔多斯市第五届人民代表大会第一次会议上

◎鄂尔多斯市人民政府代市长 杜汇良



杜汇良作政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2021年工作回顾

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是鄂尔多斯发展历程中不平凡的一年。一年来，我们深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，全

面落实中央、自治区决策部署，在市委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展，经济运行态势良好，社会大局和谐稳定，圆满完成市四届人大四次会议确

定的各项目标任务,实现“十四五”良好开局。

——这一年,我们扎实开展党史学习教育,从百年党史中汲取奋进力量。全市上下隆重庆祝中国共产党成立一百周年,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记“七一”重要讲话精神,学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。全市各族人民更加满怀信心地听党话、跟党走,把“两个确立”的政治成果转化为“两个维护”的政治自觉和履职尽责的行动自觉。

——这一年,我们开局“十四五”、开启新征程,在战略上布好局、在关键处落好子。市第五次党代会提出了建设以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子先行区的战略定位,明确了建设实力、活力、绿色、宜居、幸福鄂尔多斯的宏伟目标,绘就了现代化鄂尔多斯建设的锦绣蓝图。我们精心编制全市“十四五”规划纲要和36个专项规划,储备重大项目超过1000项,总投资超过1.8万亿元,为“十四五”高质量发展打下坚实基础。

——这一年,我们统筹疫情防控和经济社会发展,以一域之稳促全区之稳,以一域之光为全局添彩。慎终如始抓好疫情防控,新冠疫苗实现“愿接尽接”“应接尽接”,一起本土病例得到迅速有效控制,圆满完成承接阿拉善盟滞留游客集中隔离健康监测任务,全力守护人民群众健康安全。坚决扛牢能源安全保障重任,带头增产稳价,以一市之力承担18个省区市、7个盟市冬季用煤保供,以实际行动彰显能源大市的使命与担当。因时因势调度经济运行,地区生产总值增长7%,一般

公共预算收入增长18.7%,固定资产投资增长20.8%,规上工业增加值增长5.8%,社会消费品零售总额增长7.6%,在全区的“排头兵”地位和“压舱石”作用更加凸显。

一年来,重点抓了九个方面工作:

(一)综合施策实现经济稳定增长。开展抓项目、促投资、优环境百日攻坚,实施重点项目453项,完成全社会固定资产投资690.4亿元,争取中央预算内投资9.6亿元、地方专项债19.2亿元。梳理18条重点产业链,全面开展链长制招商,签约项目327个,到位资金377亿元、增长25.8%。实施商贸企业升规入统专项行动,开展特色促销活动,社会消费品零售总额增速全区第一。扎实推进旅游休闲城市建设,游客接待人数恢复到疫情前水平。着力提升旗区、园区综合实力,准格尔旗成为全区首个千亿级旗县,鄂托克经济开发区跨入千亿级园区行列,3个旗区上榜全国综合实力百强县区。

(二)锚定目标加速工业转型升级。聚焦落实“双碳”目标,加快产业绿色低碳发展。大力推进“风光氢储车”全产业链发展,获批建设720万千瓦新能源项目,达拉特光伏发电应用领跑基地二期、天骄绿能光伏发电项目并网发电,新增新能源装机100.8万千瓦,引进落地远景、协鑫等头部企业项目,奇瑞新能源矿卡和上汽红岩、美锦国鸿氢能重卡下线投产,举办首届零碳产业峰会,落地建设首个零碳产业园。京东方超声指纹模、长城计算机智能制造项目建成投产,鄂尔多斯大数据中心获评国家绿色数据中心,液晶显示器

件、汽车产量分别增长39%和88.2%，非煤工业增加值增长8%。建成智能化煤矿65处，珠江朱家坪电厂、国能上海庙1号机组投运，汇能煤制气二期、中煤合成气制甲醇投产，新增煤电装机232万千瓦、煤化工产能175万吨。抢抓能源保供机遇，为109座露天煤矿办理临时用地1.08万公顷，106座煤矿核增产能1.45亿吨，销售煤炭7.2亿吨、增长7.5%。

(三)全面发力蓄积创新发展动能。财政科技投入8.17亿元、增长15.3%，规上企业研发费用达58.7亿元、增长75.7%，居全区首位。出台科技新政30条，建立科研项目“揭榜挂帅”机制，发布重点攻关项目6个、总金额1.15亿元，实施科技计划项目195项。与清华、北大、中国矿业大学等开展深度合作，成立全区首家碳中和研究院，新增自治区级企业研发中心33家。实施规上工业企业“三清零”行动，新增“三清零”企业40家，新认定高新技术企业72家、增长28%，新入库科技型中小企业170家、增长53%。制定人才新政30条，引进急需紧缺高层次人才325人，实施高层次人才载体项目44个，我市进入全国最具人才吸引力城市50强。

(四)系统治理改善生态环境质量。健全河湖长制、建立林长制，组织专题培训，强化能力提升，实现从“有名”向“有实”“有效”转变，河湖长制综合考评连续三年全区第一。扎实开展黄河河道有关问题整治，建成运行高分卫星中心，启动黄河滩区居民迁建，实施小流域综合治理工程247平方公里，完成水土流失综合治理1000平方公里。实施生态

建设473万亩，4825个破坏草原林地违法违规问题全部完成整改，成功举办第八届库布其国际沙漠论坛。新建绿色矿山62座，圆满承办全区绿色矿山建设现场会。实施大气、水、土壤污染防治任务1070项，成功申报国家地下水污染防治试验区，污染地块、耕地安全利用率均达100%。全面实行能耗预算管理，清理违规建设“两高”项目9个，能耗增量、强度实现“双绿”。

(五)扭住关键力促改革开放提速。制定《鄂尔多斯市政务服务条例》，率先在全区推行“一件事一次办”“一证(照)通”改革，开展工业园区“区域评估”，企业开办“一日办结”，政务服务事项综合一窗受理率99%、网上可办率96%，掌上可办、全市通办、呼包鄂乌互办互认、跨省通办事项分别达到7095个、345个、205个和306个。出台《鄂尔多斯市民营经济促进条例》，减免税费142.9亿元，清偿拖欠民营企业 and 中小企业账款18亿元，实施十项金融赋能，发放再贷款28.1亿元，办理再贴现9.2亿元，全市贷款余额增长2.7%，新登记市场主体3.9万户，民间投资增长33.4%。我市获国务院批复设立国家跨境电子商务综合试验区，成功举办第十六届国际煤炭及能源工业展览会、第四届国际羊绒羊毛展览会，开行鄂尔多斯至莫斯科中欧班列，进出口总额增长94.1%。

(六)统筹协调加快城乡双向融合。建设高标准农田32.8万亩，粮食产量突破40亿斤，新增38家市级龙头企业和联合体、659个农牧民专业合作社，49个村镇入选自治区级



“一村一品”示范村镇，鄂托克旗获批创建全国农业现代化示范区，鄂尔多斯国家农牧科技园区通过科技部综合评估。启动“万企兴万村”助力乡村振兴行动，735个嘎查村集体经济经营性收入全部超过10万元，“企地合力助推消费帮扶”获评全国优秀典型案例。积极开展乡村建设，整改户厕7703个，统筹抓好垃圾污水治理，我市获评全国首批“四好农村路”示范市。实施市政基础设施建设项目128项，改造老旧小区72个、5553户，开工棚户户区改造1674套，房地产历史遗留问题解决率近99%。举办首届中国支线航空发展峰会。建成通车乌兰木伦河三号桥，开行鄂尔多斯至西安动车，包茂高速“四改八”主线全线通车，境内国道242线全线贯通，成为全国首批绿色货运配送示范城市。中心城区和旗府所在地实现5G网络全覆盖。我市被确定为全国文明典范城市试点。

(七)用心用情办好惠民安民实事。财政用于民生支出522.1亿元，增长17.9%。城乡居民人均可支配收入分别达到53676元和23583元，增长6.7%和9.3%。发放困难企业援企稳岗补贴2.1亿元、职业技能提升补贴1.9亿元，新增城镇就业2万人。城乡低保标准分别提高6.3%和7.1%。开展根治欠薪“百日攻坚”，农民工工资拖欠问题动态清零。新建、改扩建中小学幼儿园26所，新增普惠性民办幼儿园6所，“双减”工作扎实开展，397家校外培训机构全部退出学科类培训。建成市级运动健康管理中心，举办群众文化活动3000余场次。引进保利剧院运营鄂尔多斯大

剧院，让市民在家门口就能看上一流演出。完成555个标准化村卫生室建设，市中医医院、蒙医医院晋升三甲医院，我市连续三届获评国家卫生城市。建成全市一体化智慧养老服务平台，中心城区形成“一刻钟”养老服务区。发放“暖心煤”“平价煤”40万吨，解决了17.9万户农牧民温暖过冬的燃“煤”之急。

(八)全力以赴维护社会安全稳定。政府隐性债务化解完成年度目标212.5%，市本级隐性债务实现“清零”，乌审旗、杭锦旗顺利“退红”。制定“1+2+6”金融风险防控方案，金融机构不良贷款率下降0.72个百分点。强化安全生产责任落实，深入开展隐患排查治理，事故起数、死亡人数分别下降40%和31%。全面落实“四个最严”，食品药品监管持续加强。扎实推进市域社会治理现代化试点创建，中央信访联席办交办重复信访事项化解率达99.3%，成为全国首批禁毒示范城市、国家智能社会治理实验基地，荣获平安中国建设最高奖“长安杯”。举办铸牢中华民族共同体意识专题培训、主题活动200余场次，有序推进国家统编教材使用工作，民族团结进步局面进一步巩固。

(九)从严从实加强政府自身建设。坚持把学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为政府常务会、党组会第一议题，扎实推进中央巡视、审计和国务院大督查等反馈问题整改，旗帜鲜明讲政治，对标对表抓落实。提请市人大常委会审议地方性法规3件，办理人大代表建议140件、政协委员提案190件，办复率100%。启动“八五”普法规

划。开展向市民报告、听市民意见、请市民评议活动,实行市政府领导及政府部门主要负责人定期接访和接听市长热线制度,畅通渠道听民声、解民忧、纾民困,创新机制让人民群众监督政府。开展开发区以案促改和政法、供销、粮食购销、医疗卫健等领域专项整治整顿,煤炭资源领域违规违法问题整治率达96.2%,新风正气不断充盈。国防动员、人民防空、退役军人、统计调查、地震气象、社会科学、档案史志、外事侨务等工作进一步加强,工会、共青团、妇联、红十字会、残疾人和关心下一代等工作实现新进步。

各位代表!过去一年,在经济形势复杂多变、疫情影响持续不断、整改整治任务繁重、转型升级充满挑战的情况下,取得这样的成绩殊为不易,最根本的是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,凸显着自治区党委、政府和市委统揽全局、科学决策的坚强领导,凝聚着市人大、市政协及社会各界同心同德、锐意进取的智慧力量,挥洒着全市215万干部群众攻坚克难、昂扬向上的辛勤汗水。每个人都出了力,每个人都了不起!在此,我代表市人民政府,向为鄂尔多斯经济社会发展贡献力量的全市人民和各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

我们也清醒地看到面临的困难和问题,主要表现在:疫情走势仍有很大变数,外防输入、内防反弹压力依然较大。产业链供应链循环不畅,能源原材料价格高位波动,部分企业经营困难,投资和消费增长动力偏弱。科技、产业、金融良性循环尚未形成,创新驱动

绿色发展任重道远。关键领域改革进展不够快,营商环境与先进地区相比仍有差距,融入国内国际双循环在软硬联通上仍有堵点卡点。生态环保、金融、安全生产等领域风险隐患不容忽视。城乡建设、民生领域还有不少短板。一些干部思想不够解放,能力素质、工作作风有待加强。这些问题,重要而关键,现实又紧迫,我们要迎难而上、担当作为,下大力气加快解决,决不辜负全市人民的期望。

## 二、本届政府施政成果和今后五年经济社会发展主要任务

市四届人大一次会议以来,全市经济社会发展取得新的历史性成就。综合实力全方位增强。地区生产总值由2017年的3150.2亿元增加至4715.7亿元,增长13.3%,人均GDP超过20万元;一般公共预算收入由2017年的356.8亿元增加至552亿元,年均增长11.5%,主要经济指标保持全区领先。产业发展深层次变革。建成一批重大产业转型项目,煤电装机达到2531万千瓦,新能源装机突破400万千瓦,现代煤化工产能近2000万吨,非煤产业不断壮大,我市被确定为国家现代煤化工产业示范区、首批国家产业转型升级示范区、首批国家文化和旅游消费示范城市。改革开放纵深化推进。重点领域改革取得实质性成果,营商环境位居全区前列,市场主体达到26.5万户,民营经济增加值占GDP60%以上。招商引资累计到位资金1239亿元,实际利用外资47.8亿美元。生态优势持续性巩固。实施大规模国土绿化行动,圆满完成蓝天、碧水、净土保卫战阶段性目标任

务,森林覆盖率达27.3%,植被盖度稳定在70%以上,空气质量优良率稳定在90%左右,获评中国最具生态竞争力城市。城乡面貌多维度提升。乡村振兴扎实推进,农村牧区面貌全面改观。城镇化率提高到77.5%。立体化现代交通运输网络全面形成。建成国家西部全国文明城市数量最多的文明城市群。民生福祉大幅度改善。高质量完成脱贫攻坚任务,历史性地解决了绝对贫困问题。基础教育进入普及普惠发展新阶段,高等教育“一本三专”格局形成。率先在全区实现国家卫生县城全覆盖,连续两届获评全国社会治安综合治理优秀市,成功创建全国民族团结进步示范市,荣获中国最具幸福感城市。经过全市上下不懈奋斗,“十三五”规划主要目标任务顺利完成,夺取全面建成小康社会的伟大胜利,实现了本届政府圆满收官!

各位代表!新一届政府受命于开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期,担负着胜利完成“十四五”规划和“走好新路子、建设先行区”的重大使命。接过历史的“接力棒”,迎接新任务、新挑战,必须聚焦聚力市第五次党代会确定的目标任务,推动实现“六个新突破”。

一是综合经济实力新突破。经济发展持续领跑全区,总量进入全国50强,早日挺进“万亿GDP城市”。产业转型升级步伐加快,培育形成煤炭、煤化工2个产值超2000亿元产业集群,新能源、装备制造、新材料3个超1000亿元产业集群,电力、油气2个超500亿元产业集群,数字经济、节能环保、羊绒纺织、

生物医药等产值超百亿元产业集群。

二是科技创新能力新突破。全社会研发经费年均增长25%以上、强度达到2.1%左右,规上工业企业研发活动全覆盖,高新技术企业和科技型中小企业数量双倍增,自治区级以上科技创新平台达到200家以上,培育一流科技领军人才和创新团队,打造中西部地区重要人才中心和创新高地,建成国家创新型城市。

三是深化改革开放新突破。政务服务事项全面实现最多跑一次,要素市场化配置体制机制更加完善,工业园区亩均效益翻番,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。力争建成鄂榆延高铁、包鄂高铁,实现呼包鄂榆1小时铁路快速通达,建成“干支通、全网联”区域性航空枢纽。在黄河“几”字弯都市圈、呼包鄂榆城市群、呼包鄂乌一体化等战略中的引领作用全面凸显,进入全国外贸百强城市50强,成为我国向北开放的重要桥头堡。

四是绿色低碳发展新突破。生态绿色、生产节能、生活低碳水平大幅提升,山水林田湖草沙一体保护和系统治理成效更加明显,所有矿山全面建成绿色矿山,万元GDP用水量下降10%以上,企业能耗、碳排放强度控制达到全国先进水平,产业生态化、生态产业化互促共融,建成国家生态文明建设示范市、黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

五是全域协调发展新突破。乡村振兴战略深入实施,公园城市建设取得实效,建成全国文明典范城市。支持东胜区打造现代装备制造基地,支持康巴什区建设数字经济融合



先导区,支持达拉特旗打造新能源和“专精特新”产业基地,支持准格尔旗加快煤炭清洁高效利用和新能源有机融合发展,支持伊金霍洛旗“风光氢储车”全产业链发展,支持乌审旗发展现代煤化工产业,支持杭锦旗建设大型风光储基地,支持鄂托克旗发展精细化工产业,支持鄂托克前旗打造新能源产业重要节点,全面构建特色鲜明、分工合理、优势互补、竞相发展的县域经济高质量发展新格局。

六是促进共同富裕新突破。打造多品类农畜产品区域公用品牌,创建国家级全域旅游示范区,三次产业结构更加优化合理。实现更加充分、更高质量就业,城乡居民收入分别达到65000元和30000元以上。教育现代化加快推进,各级各类教育更加优质均衡发展,建成国家西部教育强市。医疗卫生达到全区领先水平,基本医疗保险参保率稳定在95%以上,多元养老服务体系基本形成,文体事业繁荣发展,人民群众幸福指数大幅提高。

实现上述发展目标,必须准确把握“时”与“势”。当前,现代化鄂尔多斯建设站在了新的历史起点之上。我们要抢抓构建新发展格局战略机遇、新时代推动西部大开发政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇,察势乘势驭势,直道冲刺、弯道超车、换道领跑。必须准确把握“稳”与“进”。既要坚持稳字当头,把稳增长放在更加突出的位置,保持合理的增长速度,为稳就业、保民生、防风险提供强大支撑。又要稳中求进,把转型作为重中之重,把创新作为第一动力,加快质量变革、效率变革、动力变革。必须强化重点

攻坚突破和全面争先进位同步发力。既要把握主要矛盾和中心工作,埋头苦干,精准发力,着力攻难点、治痛点、疏堵点。又要跳出鄂尔多斯、跳出内蒙古,全面解放思想再出发,全面对标一流勇争先,决不能固步自封、安于现状。必须发挥好有效市场和有为政府的作用。在尊重市场规律的基础上,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用改革激发市场活力,用法治规范市场行为,营造公平竞争、公开透明的市场环境。必须统筹好发展和安全两件大事。树牢人民至上、生命至上理念,增强忧患意识、风险意识,强化系统思维、底线思维,提高防灾减灾救灾和防范化解风险挑战的能力水平,不断战胜前进道路上的一切艰难险阻!

### 三、2022年重点工作安排

今年党的二十大将胜利召开,实现新一届政府开好局、起好步,关系长远、意义重大。做好政府工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,认真贯彻落实自治区第十一次党代会、市第五次党代会精神,弘扬伟大建党精神,聚焦建设“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,坚持不懈铸牢

中华民族共同体意识,继续做好“六稳”“六保”工作,着力保障和改善民生,保持经济运行在合理区间,保持社会大局和谐稳定,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7%左右,城镇登记失业率控制在5%以内,居民收入增长与经济增长基本同步,完成自治区下达的节能减排目标任务。经济增长目标确定为7%,充分考虑了优势和潜能,估计了困难和挑战,衔接了战略和规划,有利于引导预期、提振信心、凝聚力量,是积极有为的,也需要付出艰苦努力才能完成。

重点做好以下几方面工作:

(一)坚决扛起稳增长政治责任,确保经济平稳健康发展。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,必须把稳增长放在更加突出的位置,切实稳住经济基本盘。

千方百计扩大有效投资。制定出台稳增长系列政策措施。坚持项目为王,全面做好“谋、立、推、建”工作。围绕产业转型、创新驱动、基础设施、生态环保、民生保障等重点领域,谋划包装一批高质量项目,积极争取、用足用好中央预算内投资和地方专项债。提升审批效率,全面推行“拿地即开工”模式。实行周调度、月推进、季点评、半年全年双考核,倒逼项目建设跑出加速度,确保开复工重点项目454项,完成投资930亿元以上,力争突破1000亿元。更好发挥投资对补短板、调结构、促转型的关键作用,制造业、工业技改、高新技术产业投资分别增长20%以上。聚焦18条重点产业链,强化全年、全员、全域招商,确

保到位资金增长10%以上,以更多优质项目上马,压实“稳”的底盘,扩大“进”的成效。

深入挖掘消费潜力。实施消费升级、现代物流业发展、服务业水平提升三年行动,以更多新招、实招、硬招,激发消费潜力活力。提升文旅消费,推进七星湖旅游区创建国家5A级景区、响沙湾旅游区创建国家级旅游度假区,支持黄河“几”字弯、城川红色文化旅游区等优势区块加快发展,打造一批资源深度整合、文旅深度融合的示范样板,助推文旅消费再升级。加快培育新型消费,拓展5G终端、智能家居、智慧商超等产品消费,升级在线医疗教育、文体娱乐等服务消费。完善商贸物流体系,布局建设一批新型物流园区、网络物流平台、冷链物流项目。

着力防范化解风险。强化政府债务管理,坚决遏制新增隐性债务,多措并举帮助基层化解债务,扎实推进县域债务风险退红降级,推动鄂托克等旗区加快实现隐性债务清零。加强金融法治建设,严厉打击恶意逃废债,“一行一策”化解处置地方法人金融机构风险,持续深化城商行、农信社改革,统筹抓好企业违约、非法集资、房地产等重点领域风险防范化解,确保不发生系统性风险。

充分激发市场主体活力。坚定不移做强做优国有资本、国有企业,完成国企改革三年行动,强化国资国企在新能源、节能环保、城市建设等领域的引领支撑作用,增强竞争力。全面落实国家新一轮减税降费政策,新增“四上”企业40家、市场主体3万户以上。提升金融赋能质效,新增信贷余额150亿元

以上。推进企业上市,结束我市20年没有主板上市的历史。民营经济在稳增长中是“挑大梁”的,要通过有力有效举措,让民营企业的发展环境更优良、赛场更公平、舞台更宽广、前途更光明!

(二)加快构建现代产业体系,增强产业链供应链韧性和竞争力。以绿色低碳推进存量升级,以高端示范引领增量转型,加快产业基础高级化和产业链现代化,促进经济循环和产业畅通。

大力推进现代能源经济发展。聚焦“两率先”“两超过”,实施新型电力系统建设“十大工程”,加速提升新能源装机、发电、消纳比例,开工新能源项目670万千瓦,并网发电400万千瓦,加强特高压电网、外送通道和配套电源点建设,推进蒙西至京津冀电力外送通道获批。统筹推进煤矿用地审批、手续办理、产能核增,强化应急产能储备,煤炭产量达到7.5亿吨。建成汇能长滩、京泰酸刺沟二期、蒙泰二期等电厂,实施35千伏以上电网工程35项,新增煤电装机596万千瓦。加大非常规油气勘探开发力度。加快宝丰煤制烯烃、盛虹绿色新材料循环经济产业园等重大项目建设,积极布局煤基特种燃料、煤基生物可降解材料项目,大力推进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展。

大力推进先进制造业发展。实施建链延链补链强链行动,推动形成越往细分占比越高的制造业门类结构。壮大“风光氢储车”产业集群,筹备新能源装备制造产业发展基金,建成投产远景一期动力电池、协鑫绿氢装备

智慧工厂,加快建设捷氢等氢能制运储用项目,推进隆基、东晶、中国中车、一汽解放等新能源装备制造项目。推动重型成套设备、工程机械、综采装备等产业优化升级,培育一批专精特新“小巨人”企业。积极发展新材料、生物制药等新兴产业,加快东日新材料、默锐高端化学品、隆通碳纤维电极材料等项目建设,建成投产尚德艾康药业、盛昊医药中间体等项目。促进工业园区高端化、智能化、绿色化高质量发展,加快形成1000亿、500亿、300亿级的梯次发展、全面突破新格局。

大力推进数字经济发展。编制全市数字经济发展规划,深化产业数字化、数字产业化。实施产业“上云用数赋智”工程,建设信息化项目100项以上,打造企业级、行业级、区域级工业互联网平台15个以上,建设一批智慧矿山、智慧工厂、数字化车间,实现智慧园区全覆盖。启动建设数字能源、数字生态、数字政府“三位一体”特色鲜明的数字产业基地,加快数字社会、数字乡村、数字旅游建设,推出更多便民服务应用场景。加快发展云计算、区块链、人工智能、软件开发等数字产业,新建5G基站1400个以上,推进双千兆城市建设。

大力推进现代农牧业发展。落实粮食安全政治责任,开展永久基本农田核实整改补足和储备区划定,新建高标准农田16.6万亩,推进“菜篮子”建设,提高生产供应能力。实施种业振兴行动,推进种质资源保护利用、良种化水平提升、特色品种培育三大工程。突出抓好羊绒羊毛、肉牛肉羊、有机瓜果蔬菜、小杂粮等重点产业链建设,推广玉米大豆带



状复合种植,做大做强农牧业产业化龙头企业,争取国家草原畜牧业转型升级试点。加强个性化定制、直播带货营销,加快建立“区域品牌+企业品牌+产品品牌”发展矩阵,打造更多叫得响、卖得俏的鄂尔多斯名优品牌。

(三)更大力度推动科技创新,加快建设创新型鄂尔多斯。强化科技创新支撑作用,着力育成一批标志性创新成果、引进一批标志性创新团队、建设一批标志性创新项目,以创新赢得主动、赢得优势、赢得未来。

完善科技创新体系。实施国家高新区提质进位和自治区高新区促优培育行动,深化与一流高校、院所的产学研合作,对标国内领先打造碳中和研究院,加快建设北京大学鄂尔多斯碳中和联合实验室、清华大学鄂尔多斯“双碳”创新基地,积极推动国家碳基新材料重点实验室、新型电力系统重点实验室建设,新增创新平台10家以上。推动国家可持续发展议程创新示范区获批,推进呼包鄂国家自主创新示范区、双碳科技创新综合示范区创建攻坚。

强化创新主体地位。持续开展“三清零”行动,实施国家科技型中小企业、高新技术企业培育“双倍增”计划,新增“三清零”企业40家,国家高新技术企业达到185家,入库国家科技型中小企业180家以上,规上高新技术企业产值占规上工业总产值比重达到30%。支持领军企业牵头组建创新联合体,实施市级以上重大科技专项20项、科技计划项目150项。

优化创新创业生态。全面落实科技新政30条“1+N”政策体系,持续推进研发投入攻

坚,落实财政科技创新投入刚性增长机制。强化金融赋能科技创新,设立30亿元科技创新基金。实施科技体制改革三年攻坚,优化科技计划项目和科技创新专项资金管理。深化科研经费“放管服”改革,加强知识产权保护。推广推进“沿途下蛋”“定点下蛋”“带土移植”等创新和引才模式,健全人才服务保障机制,让更多人才向往鄂尔多斯、扎根鄂尔多斯、圆梦鄂尔多斯。

(四)保持加强生态文明建设的战略定力,不断改善生态环境质量。人不负青山,青山定不负人。要扎实做好黄河流域生态保护治理,促进经济社会全面绿色转型,筑牢中国北方重要生态安全屏障鄂尔多斯防线。

加强黄河全流域保护。实施建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区三年行动,市本级财政每年拿出10亿元开展“十大行动”。加强十大孔兑综合治理,启动西柳沟综合治理,加快推进黄河鄂尔多斯段防洪三期工程,稳妥有序推进黄河滩区居民迁建,确保黄河安澜。编制“四水四定”方案,开展深度节水控水,狠抓地下水超采、违规取用水治理。出台黄河河道管理有关条例,建设黄河流域生态环境数据资源中心及智能管控平台,提升气象高分中心综合效能,推动突出问题整改清仓见底,全力保护“母亲河”、打造“幸福河”。

系统推进生态修复治理。完成市、旗区国土空间规划编制,强化“三线一单”分区管控,坚决守住生态保护红线。强化林长制、河湖长制,全面推行“河湖警长制+公益诉讼”

模式,深化破坏草原林地违法行为整治,科学推进国土绿化和防沙治沙,开展林草种质资源普查,制定湿地保护名录,完善森林草原湿地保护体系。加大矿山生态修复治理力度,推动蒙西和棋盘井地区矿山整合退出,推进集中连片治理和历史遗留无主矿山地质环境治理,新建绿色矿山40座以上。加强生物多样性保护,提升自然保护区管护水平,共建人与自然和谐共生美好家园。

统筹做好节能降碳减污。完善碳达峰、碳中和“1+N+X”政策体系,坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展,实施工业节能技改三年行动,开展区域能评试点,建立碳排放监测平台,开展低碳试点示范创建,精心打造蒙苏零碳产业园和棋盘井、达拉特等低碳产业园。强化大气污染物减量控制,加强棋盘井、蒙西地区大气污染联防联控,完成化工、焦化等重点行业挥发性有机物治理,实现“散乱污”企业和矸石火点动态清零,推动煤炭清洁开采运输,加快大宗货物运输“公转铁”“散改集”。加强重点流域水环境保护和工业园区水污染治理,推动龙王沟流域水质稳定达标。深入推进农业面源污染防治,开展大宗固废综合利用示范,建成固废智慧化监管平台,加快建设“无废城市”。大力倡导绿色低碳生活方式,让绿色鄂尔多斯建设成为全市人民的思想共识和行动自觉。

(五)着力补短板强功能,促进更高水平更高质量协调发展。

推进乡村全面振兴。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,深化“万企兴

万村”行动,推行订单契约、服务协作、股份合作等农企利益联结模式,实现有劳动能力农牧民产业全覆盖。持续壮大嘎查村集体经济,规范发展专业合作社,让农牧民稳定分享产业收益。完成村庄布局规划,因地制宜推进“厕所革命”,新建卫生厕所5000户以上,分区分类推进生活垃圾污水处理,实施农村供水保障工程81处,开展乡村清洁低碳用能行动,新增完成54个建制村环境整治,以更加扎实有力举措推进美丽乡村建设。

打造生态宜居公园城市。科学实施增绿添彩、增量提质工程,新建、改造提升一批“口袋公园”,推进海绵城市示范建设。大力实施城市更新行动,改造老旧小区66个,常态化开展城市体检,加强市政道路、老旧管网改造。有序推进保障性租赁住房建设,支持商品房市场更好满足购房者合理住房需求。建设城市信息模型平台,打造“城市大脑”,提升精细化、智慧化管理水平。聚焦创建全国文明典范城市,下足“绣花”功夫,绣出城市品质品牌,让城市有活力、有品位、有颜值、有温度!

促进城乡区域协调发展。提升中心城区发展能级,加快东康阿基本公共服务一体化融合发展。完善旗府所在地基础设施,提升人口集聚度和综合承载能力。实施特色小镇培育工程,提升草原丝路文化小镇、航空小镇、准格尔陶瓷小镇等发展水平。开工建设鄂榆延高铁,加快推进包鄂高铁、呼鄂城际铁路、呼鄂高速前期工作。开工建设纳日松至龙口高速、蒙西至棋盘井一级公路,建成通车陶利至昂素、添漫梁至越家壕一级公路,新

建、改建农村公路300公里以上。积极推进与中国商飞“四中心一学院”建设,启动杭锦旗通用机场建设,建成鄂托克旗、乌审旗通用机场。

(六)持续深化改革开放,充分激发市场活力发展动力。

更大气力优化营商环境。向最难处动刀,向最高标看齐,全力打造优化营商环境升级版。深化“放管服”改革,推进相对集中行政许可权改革,加快实现“一枚印章管审批”,全面完成园区“区域评估”。深化“证照分离”改革,推动实现涉企证照电子化,开展不动产登记“交房即交证”试点,完善市场主体退出机制。深化“四办”改革,推动10项高频“一件事一次办”事项落地实施,70%以上的政务服务事项实现“一网通办”。做好自治区本级权力事项下放承接工作,确保接得住、能落地、有实效。优化12345热线办理流程,实现“一号受理”,全面开展“接诉即办”,以政务服务的“用心”,让企业发展更“安心”、群众办事更“放心”。

扎实推进重点领域改革。深化财政管理改革,加强对重大战略任务和重点项目的保障。推进“要素跟着项目走”改革,落实建设用地“增存挂钩”机制,加大批而未供和闲置土地处置力度。深化电价市场化改革,落实交易电价浮动机制。稳步推进土地草原“三权分置”,开展农村不动产“三权”登记下移乡镇办理试点。

提升对外开放水平。积极融入共建“一带一路”,强化综合保税区基础配套,做大做强装备制造、羊绒制品国家级外贸转型升级

基地,做实擦亮国家跨境电子商务综合试验区,新开“鄂尔多斯—德黑兰”班列,增强特色产品出口竞争优势。深化区域协同发展,落实好议定事项,谋划好合作事宜,承接好产业转移,不断开创合作共赢新局面。

(七)树牢以人民为中心的发展思想,切实保障和改善民生。人民就是江山,江山就是人民。要扎实推动共同富裕,让生活在鄂尔多斯的人更有温暖、有尊严、有事业、有希望。

促进更高质量就业。强化就业优先导向,分类保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。开展大规模职业技能培训,完善全链条创业扶持政策,新增城镇就业1.7万人以上。加强农民工工资支付保障,维护好卡车司机、快递小哥、外卖骑手等群体合法权益。

办好人民满意教育。新建、改扩建中小学、幼儿园27所,新增学位8200个。巩固提升“双减”成果,提高课堂教学和课后服务质量,加强特长培训、个性培养供给,努力让每个孩子找到适合自己的成才之路。深化思政课改革创新,加强青少年身心健康教育。启动县域义务教育优质均衡创建工作,推动普通高中多样化、特色化发展,建强建优旗区高中。支持鄂尔多斯应用技术学院提升办学质量,推动内蒙古民族幼儿师范高等专科学校建设职业本科。全面推进产教融合试点建设,加强厅地、校地、校际合作,优化专业设置,扩大招生规模,打造职业教育强市。

建设健康鄂尔多斯。抓好疫情全链条精准化防控,建立市级重大疫情防治储备基地,



持续巩固疫情防控成果。实施市中心医院、市二医院、市疾控中心改扩建工程,完成市第四医院扩建。推进国家区域中医医疗中心、城市医疗集团、紧密型县域医共体建设,深化医保支付方式改革,让人民群众看得上病、看得起病、看得好病。

繁荣发展文体事业。推进国家级文化生态保护实验区、国家文物保护利用示范区创建,实施马兰花文学艺术激励扶持工程和重点文物保护工程,支持乌兰牧骑、新闻广电、文艺创作守正创新发展,推动黄河国家文化公园建设。建成投用市工人文化宫,开展全民健身“七个100”行动,办好全区第十五届运动会、第六届残疾人运动会。

加大社会保障力度。深入实施全民参保计划,落实基本医疗保险、失业保险自治区级统筹,稳步提高城乡居民最低生活保障标准。强化“一老一小”服务保障,全市所有街道均建成具备全托、日托、上门服务等综合功能的为老服务中心以及覆盖90%以上社区的为老服务站。落实三孩生育政策及配套支持措施,增加3岁以下婴幼儿托位数1500个。完善社会救助体系,用社保高线托举百姓幸福底线。

提升社会治理能力。深化“五社联动”,健全一站式多元化纠纷解决机制。加快推进“雪亮工程”,确保通过全国市域社会治理现代化试点验收,巩固提升平安中国建设示范城市建设水平。全面加强应急能力建设,完成安全生产专项整治三年行动任务,实施危险化学品、城镇燃气管网、道路交通等重点领域

专项整治。建设食品药品安全放心鄂尔多斯。支持国防军队建设,健全退役军人工作体系。深入开展民族团结进步创建,持续铸牢中华民族共同体意识,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

#### 四、大力提升政府治理体系和治理能力现代化水平

初心如磐,重任在肩。全市政府系统要忠诚履职、锐意进取,以政府工作的“服务指数”换取人民群众的“幸福指数”。

(一)把政治忠诚作为首要品质。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,巩固拓展党史学习教育成果,弘扬伟大建党精神,衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”。始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,自觉在全局中思考、大局下行动,谋事多想政治要求,干事多想政治影响,成事多想政治效果,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(二)把依法行政作为履职准则。认真学习贯彻习近平法治思想,争创全国法治政府建设示范市。坚决执行市委决定,自觉接受人大法律监督、工作监督,主动接受政协民主监督、社会各界监督,强化审计监督,深入推进政务公开,让权力在阳光下运行。坚持科学、民主、依法决策,善于用法治思维和法治方式推动工作、解决问题,真正让厉行法治渗透进每一项具体行政行为,成为每一个政府工作人员的自觉习惯和主动追求。

(三)把服务为民作为基本立场。“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗”,要念

民之所忧、行民之所盼，把群众的小事当大事，把群众的急事难事当要事，持续推进“我为群众办实事”。建立健全领导干部接访、接听电话机制，深化“三民”活动，面对面倾听群众诉求，实打实解决群众问题。尊重基层和群众首创精神，形成同频共振的干事合力。

(四)把真抓实干作为鲜明底色。事不避难、义不逃责，强化斗争精神，坚决反对形式主义、官僚主义，绝不能“把说了当做了、把做了当做成了”，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风。坚持问题导向、目标导向、结果导向，强化工程思维，推动工作项目化、清单化、责任化，打通抓落实的“最后一公里”。加强补课充电赋能，不断提高创造性抓落实的能力，以过硬本领育先机、开新局。

(五)把清正廉洁作为永恒信条。深入贯彻全面从严治党要求，认真履行党风廉政建

设“一岗双责”，守好廉政底线，打造廉洁政府。健全守信践诺机制，言必信、行必果，决不能“新官不理旧账”。落实好过紧日子的要求，强化财政资金绩效评估，压减“三公经费”，严控一般性支出，保障重点支出，让每一分钱都用在刀刃上。大力弘扬自我革命精神，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，落实为基层减负要求，永葆为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表！百年历史成就灿烂辉煌，新的赶考之路已经开启。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，龙行虎步、携手共奋进，虎虎生威、一起向未来，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大贡献！

(摄影 刘博伦)

### 今后五年全市经济社会发展主要任务

- ▲经济总量进入全国50强，早日挺进“万亿GDP城市”。
- ▲打造中西部地区重要人才中心和创新高地，建成国家创新型城市。
- ▲建成鄂榆延高铁、包鄂高铁、实现呼包鄂榆1小时铁路快速通达，建成“干支通、全网联”区域性航空枢纽，进入全国外贸城市百强城市50强。
- ▲建成国家生态文明建设示范市，黄河流域生态保护和高质量发展先行区。
- ▲乡村振兴战略深入实施，公园城市建设取得实效，建成全国文明典范城市。
- ▲教育现代化加快推进，各级各类教育更加优质均衡发展，建成国家西部教育强市。医疗卫生达到全区领先水平，多元养老服务体系基本形成，文体事业繁荣发展。

# 鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2022年2月12日在鄂尔多斯市第五届  
人民代表大会第一次会议上

◎鄂尔多斯市人大常委会主任 张占林



张占林作人大常委会工作报告

各位代表：

我受市四届人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去四年的主要工作

本届人大任期的四年，是我市应对风险挑战、奋发有为进取、全面建成小康社会的关

键四年，也是人民代表大会制度在我市不断焕发生机活力、人大工作取得明显成效的四年。四年来，市人大常委会坚持以习近平新



时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深学笃行习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,在市委的坚强领导下,以实干诠释忠诚,用行动彰显担当,各项工作实现了新发展、取得了新成效。累计召开常委会会议38次,制定地方性法规10部、修订5部,听取审议“一府一委两院”工作报告92项,作出决定决议37个,任免国家机关工作人员258人次。

**——四年来,我们始终坚持高举旗帜、把准方向,确保人大工作在党的领导下坚定前行。**牢记人大政治机关根本属性,坚持从讲政治的高度谋划和推进工作,保证人大工作始终目标坚定、方向正确。

对标对表提高政治站位。坚持第一时间、首要议题传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,深入贯彻落实中央人大工作会议精神,不断提高依法履职、推动工作的能力和水平。坚持高标准、严要求、重实效,通过专题讲座、考察交流、集中研讨等方式,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,感悟百年建党精神,坚定政治制度自信,更好汲取奋进力量。制定为民办实事清单,开展“我是代表我帮你”主题活动,切实让广大群众看到新变化、得到真实惠,以学习教育的实际成效践行“两个维护”。

坚决落实党委决策部署。市委高度重视人大工作,召开市委人大工作会议,出台加强和改进人大工作的意见,每年听取人大常委会

会党组工作汇报,讨论重要地方性法规草案,研究人大工作的重大问题,为人大履职提供了坚强政治保证。常委会在市委领导下主动负责、协调一致开展工作,及时请示重大事项、报告重点工作、反映重要情况,制定市人大常委会党组贯彻落实市第五次党代会精神工作安排,紧紧围绕全市改革发展大局履职尽责。起草并报请市委转发旗区、苏木乡镇人大换届选举工作意见,市、旗区、苏木乡镇三级人大广泛宣传动员、严格组织程序,深入选区精准精细指导,圆满完成旗区、苏木乡镇人大换届选举。

从严从实加强党的建设。制定党组向市委请示报告制度,修订常委会党组工作规则、信访工作办法等制度,严格落实党建暨党风廉政建设主体责任,始终把从严治党政治责任扛在肩上、抓在手上,切实发挥党组把方向、管大局、保落实的领导核心作用。牢牢把握意识形态主动权,制定加强和改进人大新闻宣传工作的意见,充分发挥新闻媒体主渠道作用,展示各级代表风采,讲好地方人大故事,弘扬民主法治精神,人大工作的群众参与度、社会认可度进一步提高。

**——四年来,我们始终坚持聚焦中心、聚力发展,助推全面建成小康社会目标如期实现。**牢固树立生态优先、绿色发展理念,突出重点、精准选题,打出立法、监督组合拳,着力在推动地区经济社会高质量发展进程中履职尽责。

深入践行绿色发展理念。紧盯环保领域问题专项整治,上下联动开展大气、水、土壤

污染防治法执法检查,围绕打好污染防治攻坚战开展主任集体视察、专题询问,听取审议黄河流域生态保护和高质量发展情况报告,连续四年监督年度环保目标完成情况,依法助力打好蓝天碧水净土保卫战。认真落实全国人大加强环保领域立法的工作部署,先后制定大气污染防治条例、全国首部绿色矿山建设管理条例,重点就工业污染治理、矿区扬尘源头管控、矿山恢复基金计提使用等作出规定,更好地把实践中成熟的经验做法上升为治理规范。2021年,常委会运用“听取报告+执法检查+专题询问”的方式,监督推动绿色矿山建设管理条例的贯彻实施,目前全市累计计提基金109亿元,支取使用68.6亿元,建成自治区级以上绿色矿山233座,法治的引领规范促进作用得到充分彰显。

助力打造优质营商环境。常委会在2019年听取审议深化“放管服”改革优化营商环境、促进民营经济发展情况报告后,连续三年对全市优化营商环境情况开展跟踪监督,2021年首次听取审议市法院发挥审判职能优化营商环境情况报告,督促维护公平竞争的市场环境、精准高效的政策环境、平等保护的法治环境,推动我市营商环境由“点”上清淤向“面”上提质全面转变。2021年是我市营商环境领域立法取得重要进展的一年,常委会通过多次向全国人大、自治区人大法工委请示汇报,顺利推进民营经济促进条例、政务服务条例的制定,并满票通过自治区人大常委会批准。两部条例坚持问题导向,突出针对性和实效性,更好维护市场主体利益,

推动我市政务服务迈入规范化、法治化轨道。

全力推动经济高质量发展。听取审议“十三五”规划落实中期评估报告,专题审议“十四五”规划和2035年远景目标纲要,常态化监督年度计划执行、发展现代能源经济、节能工作情况,推动地区经济社会发展更有质量、更可持续。开展科技创新“一法一条例”执法调研,对我市科技创新政策落实情况进行专题调研,推动解决科技投入不足、政策落地不实、高端人才紧缺等突出问题。2021年,常委会听取审议“能耗”双控情况报告,对优化营商环境推进产业重大项目建设情况开展专题询问,提出要完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力在项目引进、要素保障、政策机制上想办法、找空间,加快实现经济社会全面绿色低碳转型。首次听取审议全市铁路建设情况报告,建议抢抓“十四五”时期铁路建设重大机遇,推进重点外运通道、干线运力保障、支线贯通连接提档升级。

切实管好人民共同财富。建立政府向人大报告国有资产管理情况制度,实现国有资产总账与“四本分账”监督全覆盖,指导旗区开展国有资产监管工作,上下联动督促政府健全国资监管机制,摸清亮明国资家底。创新预算审查监督方式,在常态化听取审议年度预算执行和调整、审计工作情况报告的基础上,从2019年开始,每年对两个重点领域财政专项资金进行审查监督和绩效监督,推动建立全方位、全过程、全覆盖的预算监督体系。制定预算联网监督工作办法,在全区率先实现自治区、市、旗区预算联网监督系统三

级贯通,受到自治区人大常委会充分肯定,开启了“互联网+预算审查”监督新模式。

——四年来,我们始终坚持履职为民、坚守初心,不断提高人民群众获得感、幸福感和安全感。深入践行以人民为中心发展思想,把满足人民群众更加美好生活向往作为工作的出发点和落脚点,努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

及时回应民生重大关切。高度关注“一老一小”民生保障,制定养老服务条例,创新设立“喘息服务”“时间银行”及子女陪护假等条款。2021年,常委会开展了条例的执法检查,提出要构建规模适度、布局合理、多元供给的养老服务体系,更好满足老年群众多元化需求;聚焦办好更加公平、更有质量的教育,制定中小学校幼儿园规划建设条例,连续三年监督全市义务教育均衡发展情况,形成推动问题解决的工作合力,中小学校教师绩效工资、校园土操场标准化改造等工作得到有效落实。跟踪推动公共医疗服务均衡普惠,2019年首次开展公立医院改革主任集体视察、专题询问,提出6个方面24项问题清单。2021年,又听取审议意见落实情况报告,清单反馈问题实现清零销号。开展民生问题专项监督工作专题调研,首次听取审议市监委专项工作报告,常委会组成人员一致认可市监委开展公租房、房地产“办证难”等专项整治行动取得的成效,并建议在更广范围开展监察监督,推动政府部门改进作风、提升效能。2019年制定的文明行为促进条例是我市第一部促进型立法,在规范群众反映

强烈的不文明行为、巩固提升文明城市创建成果上发挥了积极作用。2021年,常委会又聚焦条例的贯彻实施,坚持明查暗访相结合,深入查找3个方面11项具体问题,并跟踪抓实问题整改,助推市民文明行为养成,擦亮全国文明城市“金字招牌”。

依法守护群众安心生活。高度关注群众饮水安全,制定集中式饮用水水源保护条例,2021年开展了条例的执法检查,督促健全完善水源地保护机制,真正让广大人民群众喝上干净水、放心水。在疫情防控的关键时期,常委会及时开展动物防疫“一法一条例”执法检查,对传染病防治法、野生动物保护法开展执法检查调研,助力构建重大疫情防控体系、常态化疫情防控管理体系。听取审议全市安全生产、公安道路交通安全管理情况报告,并进行专题询问,助推健全安全监管体系、提升信息监管能力、消除潜在安全隐患。2021年,常委会又跟踪监督道路交通安全管理审议意见落实情况,清单反馈的隐患问题全部整改到位。围绕我市电梯数量和使用年限增加、安全隐患增多的实际,审议通过电梯安全管理条例,对电梯安全使用、检修维护及既有住宅加装电梯等作出规定,依法助力解决电梯加装的堵点问题,不断增强人民群众的法治获得感。

营造民族团结浓厚氛围。全面落实党的民族政策,连续两年监督民族团结进步示范市创建工作,逐项对照创建目标查问题、找不足、提建议,助推成功创建全国民族团结进步示范市。2021年,常委会听取审议推行使用



国家统编教材情况报告,充分肯定我市坚定坚决、积极稳妥开展工作取得的成效,提出要持续推动责任落实、强化工作保障、凝聚思想共识,不断巩固和发展平等团结互助和谐的民族关系,促进各民族广泛交往交流交融。组织全市各级人大代表开展铸牢中华民族共同体意识专题培训,并发出倡议,号召人大代表展现作为、贡献力量,在铸牢中华民族共同体意识中发挥了重要示范带动作用。

深入推进乡村振兴。认真落实“万名代表助力脱贫攻坚”行动,充分发挥人大监督推动作用,引导人大代表当好宣传员、监督员、示范员,助力脱贫攻坚,推进乡村振兴。围绕打赢脱贫攻坚战,连续三年监督“两不愁三保障”、“百企帮百村”等重点工作,推动我市高质量完成脱贫攻坚目标。围绕推进乡村产业振兴,听取审议乡村振兴战略实施、富民乡村产业发展、种子管理和种业发展、水利工程建设情况报告,强调要发挥农牧业产业减贫富农的基础作用,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。聚焦农村牧区垃圾污水处理、面源污染治理、村容镇貌管理,制定全区首部农村牧区人居环境治理条例。常委会运用“执法检查+专题询问”监督组合,连续三年跟踪推动条例的贯彻实施,农村牧区生活垃圾收运处置覆盖率达到98%,生活污水治理率达到40%,广大农牧民自觉尊法、严格守法、共建美好家园的良好氛围正在形成。

——四年来,我们始终坚持尊崇法律、有为善治,助力法治鄂尔多斯建设全面提速。注重发挥法治固根本、稳预期、利长远作用,

加强和改进地方立法,深化执法和司法监督,不断开创法治鄂尔多斯建设新局面。

健全完善地方立法格局。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与工作原则,制定修订立法工作规程、立法重大事项请示报告等23项制度,就五年立法规划、年度立法计划、重要法规草案及时向市委请示报告。坚持科学立法、民主立法、依法立法,充分发挥人大立法主导作用,注重统筹立法各方力量,协调推进选项、调研、起草、审议等工作。坚持“开门立法”,聘请立法咨询顾问22名,建立基层立法联系点17个,邀请立法专家全程参与,扩大公民有效参与,累计公开征求意见300余次,收集各类建议3600余条,努力使地方立法更具民意、更有成效。绿色矿山建设管理、农村牧区人居环境治理、民营经济促进、政务服务条例等创制性立法,充分总结地区经验,发挥先行先试作用,得到了自治区人大常委会充分肯定,法制日报等媒体对我市地方立法工作作了专访。坚持主动审查与被动审查相结合,累计备案审查规范性文件96件,清理废止3件,切实做到有件必备、有备必审、有错必纠。

纵深推进法治政府建设。连续三年审议法治政府建设情况报告,推动法治政府高效建设。2021年,常委会再次监督法治政府建设情况,提出要科学把握新时代新变化,聚焦智能高效、廉洁诚信、人民满意三个关键,加快建设人民更满意法治政府。坚持实践总结与创新完善相结合,探索形成选题、组织、报告、审议、整改、反馈六个环节“全链条”执法

检查流程,累计开展26部条例的执法检查,执法检查“法律巡视”监督利剑作用有效发挥。听取审议“七五”普法完成情况报告,作出开展“八五”普法决议,推进普法工作守正创新、提质增效、全面发展。建立政府工作部门主要负责人履职评议机制,听取审议6个部门主要负责人履职情况报告,并进行满意度测评,以点带面促进政府部门坚守法治原则、严格依法行政。

全力构筑公正司法防线。2019年首次开展并在市、旗区全面推行“两官”履职评议,2021年又采取推荐与随机相结合的方式,确定被评议对象。三年来,市、旗区两级累计评议员额法官45名、检察官44名,提出履职建议105项,以评带促规范司法队伍依法履职、公正司法。先后听取审议扫黑除恶专项斗争工作情况报告,市法院刑事审判、民商事审判工作情况报告,市检察院加强侦查监督、公诉工作、适用认罪认罚从宽制度情况报告,跟踪监督市法院执行工作、市检察院民事诉讼监督审议意见落实情况,推动司法机关坚持司法为民、公正司法,让人民群众切实感受到身边的公平正义。

**——四年来,我们始终坚持做优服务、强化保障,在充分发挥代表作用中激发人大活力。**尊重代表主体地位,密切同代表和人民群众的联系,支持和保障代表依法履职,充分依靠全体代表做好人大工作。

创新代表服务方式。紧扣代表履职需要,编印代表履职工作手册,推动代表培训由人员“全覆盖”向内容“精细化”转变,实现代

表政治素养和履职能力双提升。深化拓展“双联系”制度,常委会组成人员联系代表500人次,代表联系群众3.2万人次,帮助解决实际问题3000余件。全面推行规范化建设、标准化改造、功能性提升,打造“五星级”代表之家30个,康巴什区“桃花民事纠纷调解室”“任建光健康服务咨询室”等代表工作室作用发挥出色,准旗、鄂旗“网上代表之家”便捷选民联系,深受群众赞誉。坚决落实保证人民当家作主的各项制度措施,累计邀请82名代表列席常委会会议,开展代表小组定向视察6次,组织推荐1100余名代表参与全市民主法治建设各领域工作,使人民通过人大代表更好参与和管理地方事务。伊旗、达旗人大常委会应代表要求,围绕集中供暖、道路交通、住房建设、医疗卫生等民生问题,专题约见政府部门负责人,推动一批重点问题得到妥善解决,作出了基层示范,走在了全市前列。

全力督办代表建议。盯紧代表建议提出和办理“两个高质量”,积极组织代表开展会前集体视察,为代表提好建议创造条件。修订代表建议督办办法,建立优秀代表建议、代表建议承办先进单位评价机制,坚持常委会组成人员重点督办、有关委员会联系督办制度,创新对重点代表建议承办部门开展专项评议,累计办复代表建议750件,评议重点承办部门5个,评选优秀代表建议40件、先进承办部门17个,代表建议办结率和办成率明显提升,真正让代表“说了有回音、提了有效果”。

丰富基层民主实践。在市委高度重视

下,2019年我市率先在全区启动民生实项目人大代表票决(会商)制试点工作,通过一年的探索实践,又率先在所有旗区、苏木乡镇(街道)全面推开。常委会严格落实市委部署要求,充分发挥牵头抓总、协调指导、综合调度作用,推动旗区、苏木乡镇(街道)坚持选项“小切口”、投资小额度、普惠最大化,并跟踪推进票决(会商)项目落地实施。各旗区、苏木乡镇(街道)不断健全工作机制,完善工作程序,形成了“党委领导、人大主导、政府实施、代表票决、群众参与”的票决制工作格局。三年来,市本级安排落实7650万元奖补资金用于苏木乡镇、街道票决(会商)项目,累计实施票决(会商)项目981件,完成投资73亿元。伊旗的步梯楼加装电梯、中小學生直饮水,康巴什区的学生课后托管、社区老年人助餐,东胜区的电动车充电车棚,杭锦旗的镇区公共卫生间,乌审旗的城乡“菜篮子”,鄂前旗的农村牧区生活污水处理等一批“民生小事”得到有效落实,票决(会商)制工作已经成为代表为民用权、为民履职、为民服务的重要途径。

——四年来,我们始终坚持守正创新、开拓进取,持续加强常委会自身建设。坚持把自身建设摆在突出位置,健全组织制度和工作制度,着力在依法履职中增效能、展作为、提质量。

创新完善监督方式。建立首次监督问题清单制和问题清单跟踪监督销号制,对重点监督议题下发审议意见和问题清单,并实行跟踪监督、销号管理,累计下发审议意见和问

题清单96件,提出各类问题700余条,整改销号率达到80%以上,真正做到整改不到位、监督不止步。不断改进专题询问方式,要求会前深入调查研究、找准问题根源、精选询问内容,会中问询直截了当、切中要害,市政府及部门主动接题应询、实事求是作答,并增加追问环节,实行网络全程直播,四年来,市政府及有关部门负责同志94人次到会回答询问、听取意见,真正做到“一问一答”聚焦发展、关注民生、解决问题。

着力加强能力建设。坚持用制度促规范、提效能,制定修订各类制度60多项,提请本次会议审议的市人民代表大会议事规则,是2021年制度建设的重点,也将为今后更好地规范议事程序、保障民主权利提供有效制度保证。制定常委会组成人员履职守则,实行常委会会前培训与专门培训相结合,累计举办22期培训班,组成人员政治意识、法治意识、大局意识有效提升。在市委坚强领导下,深化机构改革,新组建教科文卫委员会、社会建设委员会,设立社会建设工作委员会,成立市人大理论工作研究会、人大智库,为开展各项工作提供了坚强组织保证。启用市人代会电子表决系统,指导各旗区建成常委会会议电子表决系统,体现了更加充分的人民民主。

整体提升联动实效。严格落实中央关于加强基层人大建设的意见,专题调研旗区、苏木乡镇人大工作和建设情况,组织全市人大系统交流观摩会6次,相互学习借鉴,共同完善提升。坚持全市人大工作“一盘棋”,加强



业务指导和工作联动。全市各级人大常委会各展所能、各显所长,探索发展新路径,创新完善新举措,人大工作基层实践更加丰富,制度功效进一步彰显。

各位代表,市四届人大常委会所取得的成绩,是市委坚强领导的结果,是历届市人大常委会接续努力、不懈奋斗的结果,是全体代表、常委会组成人员、人大机关工作人员共同努力、辛勤工作的结果,是“一府一委两院”密切配合、团结协作的结果,也是全市各族人民和社会各界大力支持的结果。在此,我代表市人大常委会,向所有关心、支持人大工作的同志们,表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

四年的履职实践和探索,我们深深感到,做好人大工作:

**——必须始终把党的领导作为最高原则。**坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势。我们必须要把政治建设摆在首位,坚定执行党领导人大工作各项制度,坚决落实党委各项决策部署,才能保证人大工作方向不偏、根基不松。

**——必须始终把服务发展作为永恒主题。**围绕中心、服务大局,是开展人大工作的基本原则。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,自觉把人大工作融入地区发展大局中思考、谋划、推进,找准履职的着力点和突破口,才能确保人大工作始终与中心工作同频共振、同向发力。

**——必须始终把为民履职作为首要标准。**人民代表大会制度的生命力和优越性在于深深植根人民。我们必须要坚持和发展全

过程人民民主,为人民用权、为人民履职、为人民服务,努力实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益,使各项工作最贴近民生、最维护民利、最顺应民愿,才能真正把为民履职行权的使命践行好、完成好。

**——必须始终把厉行法治作为关键所在。**人大处在民主法治建设的第一线,在全面推进依法治市中担负着重要职责。我们必须全面贯彻习近平法治思想,大力弘扬宪法精神,自觉维护宪法权威,认真履行宪法法律赋予的各项职权,在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化,才能更好地彰显人大特色和优势。

**——必须始终把改革创新作为根本动力。**创新是人大工作的动力源泉。我们必须主动适应新时代对人大工作的新要求,积极探索立法工作新机制、监督工作新举措、服务代表新渠道,以更高站位、更宽视野谋划和推进人大工作,才能永葆人大工作发展进步的生机与活力。

各位代表,回顾过去四年的工作,我们清醒地认识到,人大工作与时代使命、党委要求和群众期待还有差距,主要是:立法工作合力不强,对新形势下法治需求研究和回应还不够及时;法定监督方式运用得还不充分,监督的广度力度还不够大,效果还不明显;代表履职服务保障工作尚有不足,建议办理的实效性还需增强;常委会的议事机制还有待健全,履职水平还需进一步提升。对于这些问题,我们将高度重视,认真研究解决。

**今后五年及2022年工作建议**

“十四五”时期是我们国家开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。新一届市人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,紧紧围绕市第五次党代会确定的目标任务,依法履行宪法和法律赋予的职责,努力在坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主上勇于探索实践,为我市走好新路子、建设先行区贡献人大智慧和力量。

围绕以上工作要求,常委会要牢牢把握新时代、新定位、新要求,努力建设让党放心、让人民满意的“四个机关”。

**——建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关。**坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿依法履职全过程、各方面,增强政治意识,把准政治方向,提高政治能力,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。坚定不移坚持党的领导这一最高政治原则,严格落实向党委请示报告制度,确保人大各项工作都在党的领导下进行,做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,人大职能作用就发挥到哪里。

**——建设保证人民当家作主的国家权力机关。**始终坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度,把“全要素民主、全过程参与”作为人大工作的重要遵循,健全完善组织制度、

会议制度、议事程序和工作机制,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,不断丰富和拓展全过程人民民主的“鄂尔多斯实践”。

**——建设全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关。**紧跟党中央重大决策部署和自治区党委、市委工作要求,紧贴人民群众对更加美好生活的向往,紧扣厉行法治、建设法治鄂尔多斯,科学编制五年立法规划,坚持问题导向,注重体现特色,通过“小切口”“小快灵”立法解决实际问题,以良法促进发展、保障善治;坚持正确监督、有效监督、依法监督,综合运用监督组合,对事关地区发展和群众重大利益的工作开展连续监督,届内通过视察调研、执法检查、专题询问、履职评议等方式,实现对市人民政府工作部门监督和“两官”履职评议全覆盖。依法行使重大事项决定权和人事任免权,使党委决策部署通过法定程序转化为全体人民共同意志。

**——建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关。**坚持把提升代表政治素质、业务能力作为重点,统筹开展专题培训、联动培训,届内实现人大代表培训全覆盖。健全完善代表履职平台和载体,鼓励和支持代表通过多种方式、多种渠道参与地方事务、参与人大工作。丰富拓展代表联系群众的内容和形式,让代表工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。深入推进民生实事项目人大代表票决(会商)制工作,着力在优化票决程序、建立长效机制上下功夫、求实效,真正让票决(会

商)项目成为持续惠及全市人民的民心工程。

各位代表,2022年是开启全面建设社会主义现代化鄂尔多斯新征程的重要一年,也是市五届人大依法履职的开局之年。常委会要扎实履行好各项工作职责,高质量完成好年度重点工作任务,以履职新成效实现顺利开新局。全年拟制定地方性法规2部,预备审议法规3部,开展3部条例的立法调研;听取审议专项工作报告24项,开展执法检查、履职评议、专题询问10次,跟踪监督6项,专题调研5项。

一是在提升立法质量和效率上取得新进展。充分发挥人大立法主导作用,继续实行立法“双组长”制,运用好专家全程参与、广泛征求意见等行之有效的做法,增强立法的针对性、适用性和可操作性,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。加强生态环保领域立法,聚焦黄河流域生态保护和高质量发展,制定黄河河道管理条例,将天然气勘探开发环境保护条例作为预备审议项目。加强文物保护和民生领域立法,制定不可移动文物保护条例,将养犬管理条例、治理货物运输车辆超限超载条例作为预备审议项目,开展快递业促进、停车场建设管理、地名管理条例立法调研。

二是在依法监督推动问题解决上展现新作为。聚焦助力地区经济高质量发展,听取审议计划执行、“科技兴蒙”行动情况报告,审议节能工作情况报告,开展黄河流域鄂尔多斯段生态建设和保护主任集体视察、污染防治法执法检查,对能耗“双控”“双碳”目标完成情况、全市物流业发展情况开展专题询问,

对黄河流域旅游和文化产业发展情况开展专题调研。聚焦财政预算监督,听取审议预算执行和调整、债务管理、审计、企业国有资产管理情况报告,对市本级文化旅游专项资金、衔接推进乡村振兴补助资金进行绩效监督,对科技创新、黄河流域生态保护和高质量发展专项资金进行审查监督。聚焦民生领域监督,听取审议促进重点群体就业增收、反电信网络诈骗、市法院金融借贷纠纷案件审理和执行情况报告,开展农产品质量安全法实施情况执法检查并进行专题询问,对家庭教育促进法和我市中小学校幼儿园规划建设条例分别进行执法调研和执法检查,对餐饮具集中式消毒市场监管、乡村振兴特色产业发展、社会救助工作情况进行专题调研。聚焦依法行政、公正司法监督,听取审议市检察院办理控告申诉案件情况报告,审议法治政府建设情况报告。加强任后监督,评议员额法官10名、检察官6名,对市应急管理局、自然资源局、金融办主要负责人履职情况进行满意度测评。跟踪推动全市公安道路交通安全管理、优化营商环境推进产业重大项目建设、国有自然资源资产管理、铁路建设情况审议意见和绿色矿山建设管理条例、集中式饮用水水源保护条例执法检查审议意见的落实,切实做好监督“后半篇”文章。

三是在加强代表履职服务管理上实现新提升。举办代表培训班6期,不断提高代表履职能力。持续丰富代表闭会期间活动,建设启用网上代表履职平台,开展“五星级”代表之家创建,真正让代表就近便利联系服务



群众。继续坚持代表向选举单位述职制度，评选一批履职优秀人大代表和优秀代表建议，有效激发代表履职热情。丰富代表小组活动方式，对“双减”政策落实、老旧小区改造、动物疫情防控、园区开发区消防设施建设、政务服务情况开展定向视察。坚持“两个高质量”的要求，抓好代表建议跟踪督办，对重点承办部门开展专项评议和满意度测评，对2021年代表建议办理情况进行“回头看”。召开全市民生实事票决制工作现场会，推动年度票决项目按期完工、建成投用，真正把实事办好、好事办实。

四是在高效履职加强自身建设上实现新突破。坚持把政治建设摆在首位，认真落实新时代全面从严治党各项要求，巩固拓展党史学习教育成果，以高质量党建推动人大工作高质量发展。修订常委会各项工作制度，强化制度的执行落实，健全保障地方人大依

法履职的制度体系。加强“智慧人大”建设，拓展平台应用，不断提升人大工作的智慧化水平。深入实施常委会组成人员、人大代表、机关干部能力提升工程，组织开展理论学习、业务培训、专题讲座等活动，持续建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。召开全市人大系统工作交流会，推动党的重大理论和方针政策在人大工作中全面贯彻、有效执行，不断提升全市人大系统履职能力和工作水平。

各位代表，我们的使命神圣光荣，人民的期望殷切厚重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢记使命、踔厉奋发、笃行不怠，为我市走好新路子、建设先行区，奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

（摄影 刘博仑）

实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

——习近平在2021年中央人大工作会议上的讲话

# 中国人民政治协商会议 鄂尔多斯市第四届委员会常务委员会工作报告

——2022年2月10日政协鄂尔多斯市第五届委员会第一次会议上

◎政协鄂尔多斯市委员会主席 高占胜



高占胜作政协常委会工作报告

各位委员，同志们：

我代表政协鄂尔多斯市第四届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、四届政协工作回顾

四届市政协任期的四年，是我市改革发展取得丰硕成果的四年，也是全市政协事业创新发展、提质增效的四年。四年来，在中共

鄂尔多斯市委的坚强领导下，市政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中共十九大、十九届历次全会和中央、自治区党委政协工作会议精神，团结带

领广大委员和各参加单位,紧扣全市中心工作认真履职尽责,紧盯社会重大关切加强思想政治引领,紧贴专门协商机构建设提高工作效能,政协事业开创了新局面、续写了新篇章、干出了新样子,为全市经济社会高质量发展做出了积极贡献。

(一)强化政治引领,在筑牢共同思想政治基础中坚定政协方向

牢记人民政协是中国共产党领导下的政治组织,把加强党的政治建设放在首位,一以贯之,慎终如始,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,以实际行动践行“两个维护”。

始终不渝坚持党的全面领导。扎实推动中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》精神落地落实,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的“重要阵地”。自觉在市委领导下主动负责、协调一致地开展工作,重大事项及时请示,重要活动及时汇报,重要精神及时传达,坚决做到市委工作部署到哪里、政协履职就跟进到哪里。

坚持不懈强化思想理论武装。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨制度,在政协系统大兴学习之风,累计开展各类集中学习240余场次,“书香政协”建设取得明显成效。深入开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实推进中共党史学习教育,使政协组织更好地成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的“重要平台”。

坚定不移加强政协党的建设。充分发挥

党组把方向、管大局、保落实的领导核心作用,完善党组工作规则,修订主席会议、常务委员会、全体会议工作规则,严格落实党建、党风廉政建设和意识形态各项责任,始终把从严管党治党扛在肩上、抓在手中。探索建立界别活动组功能型党小组,突出政治属性,强化政治功能,深入开展党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、党员常委履职建言点评工作,实现党的组织和党的工作全覆盖。

(二)聚焦中心履职,在助力地区高质量发展中贡献政协力量

牢记人民政协专门协商机构综合定位,围绕党政所思、群众所盼履行职能,累计召开全体会议4次、常委会议19次、主席会议34次,开展各类协商议政活动300余次,提交市委政府意见建议100余份,以“政协智慧”倾力服务中心大局。

持续聚焦产业转型升级。多次专题研究能源产业发展问题,积极寻求绿色转型、政策支持、科技支撑、服务保障等层面的“破题”之举,供市委政府决策参考。着眼新动能、新增长极培育,邀请各领域专家围绕新能源、节能环保、装备制造和文化旅游等产业发展“把脉问诊”,就发展夜间经济、打造特色小镇等课题深入调研、精准献策,助推相关工作提档升级。关注农牧业高质量发展,就经营模式创新、龙头企业培育、区域农畜产品品牌培育、电商营销体系建设等内容,想办法、出主意,为辅助决策、推动工作发挥了积极作用。

全力助推改革开放创新。着眼贯彻新发展理念、实施“十三五”规划、编制“十四五”规



划,广泛协商问政、建言资政,为地区全面深化改革贡献了智慧力量。持续关注营商环境建设,围绕“放管服”改革、涉企政策落实、减轻企业负担等问题,与相关部门面对面沟通交流、献计献策,助力地区营商环境持续优化。组织开展防范化解债务风险、促进民营经济高质量发展、推动优质企业上市等改革重点问题专题调研,对策建议受到市委政府的重视和采纳。加强科技创新、人才培养及水资源、土地资源高效保护利用等问题研究,汇聚各方智慧助解发展难题。积极探寻地区融入“一带一路”倡议、打造草原丝绸之路重要节点城市等开放合作新路径,建言成果转化为促进发展的有力举措。

高度关注生态文明建设。将黄河流域生态保护和高质量发展作为届内重点研究课题,每年从不同角度协商议政,主席会议成员集体视察全市生态文明建设总体情况,组织委员深入调研饮用水水源地保护、高效节水基地建设、沙产业集约发展等课题,促进决策优化,助推决策实施。注重发挥委员示范引领作用,市、旗区联动共建委员公益林,号召广大委员积极参与义务植树和绿色单位创建,广泛传播爱绿、植绿、护绿的文明风尚。紧扣污染防治工作监督建言,通过全会发言、专题协商、界别活动等形式,就矿区环境综合治理、工业固废综合利用、大气污染防治等内容协商议政,为地区生态文明建设提供了智力支撑。

密切跟进市域社会治理。面对突如其来的新冠肺炎疫情,及时调整工作重心,动员委员深入建言疫情防控、复工复产、“六稳”“六

保”工作,就加强公共卫生队伍和基层防控能力建设课题专题协商,一系列意见建议被市委政府采纳落实。主席会议成员包联督导信访维稳、扫黑除恶、安全生产等工作,就推进全面依法治市、基层治理体系和治理能力现代化建设跟踪问效,组织委员积极参加政府部门“三民”报告评议、政风行风评议及法院案件庭审活动,全力助推各项工作稳步实施。

倾情助力民生实事落实。全面跟进脱贫攻坚工作,组织委员多次视察精准脱贫政策落实、“百企帮百村”等工作,及时反馈情况和问题,助力党政决策,助推工作开展。就集体经济培育、农村牧区人居环境整治、乡村公路管护等课题,深入开展界别协商和提案督办活动,积极为乡村振兴添砖加瓦。针对城市困难群体生活保障、退役军人服务体系建设、公立医院改革、教育事业发展、文化惠民、食品安全等群众普遍关心的热点问题,深入调研监督,积极建言献策,推动各项工作扎实有效开展。

(三)深化团结协作,在凝聚最广泛共识中发挥政协优势

牢记人民政协是爱国统一战线组织,始终把凝聚共识工作摆到突出位置,融入各项履职活动中,努力寻求最大公约数、汇聚最大正能量。

全力营造团结民主氛围。加强与党派团体的团结协作,重要议题共同协商,重大活动共同组织,重点调研共同开展,充分尊重和保障各民主党派、工商联、无党派人士在政协中的民主权利。增进与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的联络联谊,

定期走访慰问民族宗教界委员,鼓励他们通过政协平台参政议政、发挥作用。开展政协系统铸牢中华民族共同体意识专题教育,围绕民族团结进步教育、民族文化遗产保护、依法强化宗教管理等课题开展专题协商,引导广大委员发挥自身优势,立场坚定,态度鲜明,带头宣讲政策、凝聚共识,有力促进了民族团结、宗教和顺、社会和谐。

全面搭建协作共事平台。认真落实全国政协和自治区政协的各项安排,协助完成“双碳”形势下经济发展战略研究、国家级能源基地建设、重大生态项目建设、释放市场主体活力等30多项视察调研活动,通过政协途径为地区改革发展呼吁建言。强化市、旗区政协工作联动,建立联合调研、联动协商等8项机制,形成了协同履职、助推发展的强大合力。加强与各地政协的往来协作,相互交流,取长补短,促进我市对外开放和交流合作。

不断深化传播共识工作。加强政协理论研究宣传,完善重大专项委员宣讲工作机制,组织委员利用自身影响主动发声。改版升级政协官方网站、微信公众平台、《鄂尔多斯政协》杂志,开通官方抖音号,先后在各级主流媒体刊发报道3000余篇次,政协工作的社会影响力不断扩大。注重发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”作用,成立全区首个文化文史专家委员会,完成庆祝建党100周年、生态文明建设、脱贫攻坚、疫情防控等文献资料征集整理工作,编辑出版《绿色鄂尔多斯》《改革开放记忆》《奋斗者的足迹》《走在时代前列的人们》等精品文献,微电影《穿沙》成为全区首

个政协文史资料成果转化运用作品。

(四)持续改革创新,在推动制度设计更加成熟定型中提升政协效能

牢记人民政协是具有中国特色的制度安排,积极推进制度机制和方式方法创新,全面推动政协工作守正创新、提质增效。

一体完善政协制度设计。探索推行“四联四促”工作机制,配套建立系列制度17项,基本搭建起全体系的履职架构。“联党员促党建”机制,通过强化对党员委员的联系、教育、管理,及时传递了党的声音,广泛凝聚了奋进力量。“联委员促履职”机制,通过加强对委员履职的服务保障,有效提升了委员履职实效。“联群众促和谐”机制,通过搭建政协走进群众、群众走进政协平台,进一步沟通了思想、理顺了情绪、凝聚了共识。“联部门促民主”机制,通过与党政部门联合开展调研监督活动,搭建起了对口联系、互促共进的桥梁和纽带。这一探索实践,涵盖政协党的建设和履职能力建设各个方面,为推动政协工作高质量发展发挥了积极作用。

探索创新协商为民机制。率先在全区全面启动政协协商民主向基层延伸工作,按照不建机构建机制原则,推动协商触角下延、委员力量下沉,规范基层协商议事活动,助力化解基层矛盾、反映群众呼声、凝聚思想共识。市委和各旗区党委高度重视这项工作,高位高效推动工作开展。工作至今,全市累计建成委员之家和协商议事室202个,开展协商议事活动630场次,参与委员1000多人次、群众5800多人次,推动解决各类矛盾问题530

多项,协商理念逐步深入人心,群众参与基层治理的积极性和主动性大幅提高,更加促进了干群关系改善、密切了委员群众联系,政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的“重要渠道”作用进一步凸显。我市的创新做法被自治区政协作为典型经验在全区交流推广。

加强改进政协履职方式。修订《提案工作条例》,制定《提案工作提质增效的实施意见》,探索开展提案办理民主评议和双向评议,935件立案提案全部按期办复,建议被采纳、问题已解决的比例达到50%,提案“提、立、办”水平全面提升。建立主席会议成员集体视察全市重点工作、界别委员分组视察专项工作机制,灵活开展会议监督、调研监督、协商监督,民主监督的形式更加丰富、内容更加广泛,有效助推了党政决策落实。全力畅通社情民意信息渠道,积极组织委员进社区、进乡村、进企业、进校园,广泛了解民意诉求,呼吁解决矛盾问题,累计征集意见建议544条,整理反映330篇次,多数被党政领导批转落实,社情民意信息的“直通车”作用更加显著。

(五)加强自身建设,在担当尽责务实作为中展现政协风采

牢记人民政协“四个一线”新要求,多措并举提升履职能力,持之以恒推进自身建设,坚持不懈改进工作作风,努力干出新时代人民政协的新样子。

全面参与全市重大任务。积极投身疫情防控阻击战和复工复产保卫战,第一时间发出倡议,号召各界人士勠力同心克时艰、众志

成城战疫情,主席会议成员、广大委员下沉一线开展工作,在大战大考前彰显了政协担当。主动参与脱贫攻坚战,政协委员助力精准脱贫活动成效显著,在决战决胜时刻交上了合格答卷。积极响应市委市政府号召,在政协系统开展“引企兴业”招商引资、“暖企安商”监督建言、“助企纾困”走访调研等系列活动,为我市建设优秀营商环境城市贡献了智慧力量。

强化委员履职能力建设。按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,加强委员履职培训和思想引导,累计开展委员培训12次,举办常委专题培训班4期,委员履职能力和水平进一步提升。加强委员服务管理,推行多层次联系服务委员制度,制定《委员履职工作规则》,编印《委员履职导引》,打造委员活动阵地,建立知情明政机制,全面开展委员履职情况统计和考核评价工作,有效激发了委员履职热情。

积极解决“两个薄弱”问题。制定出台《加强和改进专门委员会工作的意见》,结合机构改革,优化调整专委会设置,补充加强专委会力量,创新开展委员讲堂、主题沙龙等特色活动,极大丰富了政协工作实践。加大政协干部培养、推荐、交流和使用力度,持续优化干部队伍结构,切实提升干事创业能力。大力转变工作作风,全面加强制度建设和监督管理,形成了风清气正、人心思进的良好氛围。

各位委员,回首四届市政协这几年,我们牢记嘱托、勇担使命,取得了丰硕的履职成果!这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是市委



正确领导的结果,是市人大、市政府、各级各部门和社会各界大力支持的结果,是政协各参加单位、各级组织、全体委员和广大政协工作者共同努力的结果。同时,也得益于历届政协形成的好传统、积累的好经验、奠定的好基础。在此,我代表四届市政协常委会表示衷心的感谢!

在履职过程中,我们深切体会到,人民政协使命光荣、责任重大,政协工作在实践中发展进步,必须毫不动摇坚持党对政协工作的全面领导,牢牢把握正确政治方向,团结带领全市各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员及社会各界人士,坚决贯彻执行党的路线方针政策和自治区党委、市委的决策部署;必须准确把握新时代人民政协的性质定位,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,通过政协制度的有效运行和民主程序,把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动;必须紧紧围绕中心、自觉服务大局,坚持“党委想什么、政协议什么,政府干什么、政协帮什么,群众盼什么、政协言什么”,将党政关切、群众期盼作为政协履职方向,贯穿于政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识全过程;必须把开拓创新作为政协发展的不竭动力,在增加协商密度、活跃协商方式、丰富协商内容、增强协商实效上下功夫,在探讨问题、平等交流、加强互动、增进共识上做文章,持续推进理论创新、实践创新、制度创新;必须不断强化委员主体作用,用事业凝聚委员、用实践锻炼委员、用机制激励委员,引导委员知责于心、担

责于身、履责于行,更好地把报国之志、为民之心和履职之能结合起来,当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。

总结成绩的同时,我们也清醒认识到,工作中还存在一些差距和不足,主要是:专门协商机构建设的制度机制还有待进一步集成完善,凝聚共识的方式方法还有待进一步探索求新,协商议政的质量水平还有待进一步提高,委员主体作用和专委会基础作用还有待进一步充分发挥,市、旗区政协“两个薄弱”问题还有待进一步加以解决,等等。这些问题,我们要高度重视,在今后工作中切实改进、持续提升。

## 二、今后五年工作建议

今后五年,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年,也是人民政协发挥优势、担当作为的重要五年。市第五次党代会提出了“走好新路子、建设先行区”的奋斗目标,发出了奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来的动员令,政协组织肩负的使命更加光荣,承担的责任更加重大,履职的前景更为广阔。新一届市政协将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神,深入落实中央和自治区党委政协工作会议精神,坚持团结和民主两大主题,弘扬伟大建党精神,担当政协时代使命,贯彻新发展理念,助推高质量发展,围绕自治区第十一次党代会和市第五次党代会决策部署,切实加强专门协商机构建设,不断提高建言资政和凝聚共识工作水平,务实

奋进,开拓创新,为发展全过程人民民主、建设现代化鄂尔多斯作出新的更大贡献。

(一)持续提高政治把握能力,在落实党的部署要求上彰显新担当。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航,及时深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,不断推动思想政治引领走深走实,自觉做新思想的坚定信仰者、忠实践行者、主动传播者。始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,自觉承担“五个重大政治责任”,主动把政协工作放到全市工作大局中谋划和推进,切实增强拥护“两个确立”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。始终压紧压实管党治党政治责任,进一步健全政协系统党的组织体系、领导体制和工作机制,强化政协党组、机关党组、界别活动组功能型党小组政治功能,创新党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员工作机制,推动党的组织对党员委员、党的工作对政协委员全面有效覆盖,更好地以党建引领政协高质量履职。

(二)持续提高服务大局能力,在助推高质量发展上作出新贡献。紧紧围绕自治区和市党代会确定的目标任务,重点围绕“双碳”目标落实、产业绿色转型、新兴产业培育、深化科技创新、推进数字赋能、优化营商环境、呼包鄂乌协同发展及黄河流域生态保护和高质量发展等领域,精心选题,深入调研,努力从全局上、根本上、长远上提出管用建议,不断增强参政议政的深度和实效。聚焦乡村振兴战略实施、黄河几字弯公园城市建设、民族团结进步创建、高品质公共服务供给、市域社

会治理等领域存在的突出问题,积极开展调研视察、协商建言、民主监督活动,全力推动民生政策落实、民生问题解决。坚持把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,健全完善界别委员学习座谈、党员委员宣传宣讲、党外委员谈心谈话、党派团体专题视察等制度,全面加强多层次联系委员工作,引导委员密切联系界别群众,积极做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作,促进各族各界团结和睦相处,不断铸牢中华民族共同体意识,同心协力助推“实力、活力、绿色、宜居、幸福”鄂尔多斯建设。

(三)持续提高协商议政能力,在推进专门协商机构建设上迈出新步伐。完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,制定政协工作大纲,完善协商工作规则,开展协商议政质量评价,推动政协专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平。改进全体会议、常委会议、主席会议协商议政方式,创新开展界别协商、提案办理协商、对口协商和社情民意信息协商,打造特色化品牌化协商平台。拓展“智慧政协”云平台功能,探索开展网络议政和远程协商,让委员思想永远在线、智慧时刻连线、联系永不断线。持续深化“有事好商量”探索实践,扎实推进政协协商民主向基层延伸,力争2023年底前覆盖所有苏木乡镇(街道)和嘎查村(社区)。聚焦重大改革举措落实和社会热点难点问题开展民主监督,推行重点专项工作和提案办理情况民主评议制度,以体验式评价、协商式监督促进各项政策措施落地落实。加强政协智库和参

政议政人才库建设,制定事关地区长远发展的中长期课题目录,坚持问题导向,长期跟踪研究,提升建言资政“言值度”和“含金量”。加强与旗区政协的工作联动,密切与党政部门的沟通联系,推动形成上下高效互动、各方广泛支持的工作局面。

(四)持续提高科学履职能力,在加强政协自身建设上展现新风貌。认真落实中央《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》精神,优化完善“四联四促”工作机制,开展对标先进提升创建工作,全方位提升政协工作标准和水平。突出抓好委员专业性针对性教育培训,优化履职服务,严格履职考评,建立激励和退出机制,全力打造专注发展、专心为民、专力履职的委员队伍。届内组织开展2次以上委员全员培训,每年开展1次常委集体培训。创新专委会履职方式,强化与参加单位的协同履职、与界别活动组的融合履职,打造“一委一品牌”“一界一特色”。推进委员之家提标扩面、创先争优,搭建政协开放

日、委员会客厅、界别联系点、民情联络站、知情明政吹风会等全新履职载体,推动政协工作更加开放、更接地气。改进调查研究方式方法,强化政协理论和实践研究,加强文史资料创新性整理运用,构建政协工作全媒体宣传格局,不断扩大政协工作社会影响力。推进中共党史学习教育常态化长效化,开展“一流机关”创建,激励干部担当作为,打造高素质专业化干部队伍。

各位委员,同志们,政协鄂尔多斯市第四届委员会已经圆满完成光荣使命,第五届委员会将肩负起承前启后、继往开来的历史重任。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共鄂尔多斯市委的坚强领导下,凝心聚力、接续奋斗,埋头苦干、勇毅前行,奋进新征程,建功新时代,不断开创人民政协事业发展新局面,为全面建设社会主义现代化鄂尔多斯作出新的更大贡献,以优异成绩迎接中共二十大胜利召开!

(摄影 刘博仑)

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。70年来,在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

——习近平在2019年中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话



## 在当选鄂尔多斯市人民政府市长时的讲话

◎杜汇良  
(2022年2月14日)

各位代表,同志们:

今天,大会选举产生了新一届市政府领导班子,选举我担任鄂尔多斯市人民政府市长,我深感责任重大、使命光荣。我深知,庄严而神圣的选票背后,承载的是信任,饱含的是期望,交付的是重托。在此,向各位代表,并通过你们,向全市人民表示衷心的感谢,致以崇高的敬意!

按照组织安排,去年5月份,我到鄂尔多斯工作,8个多月、260多天的时间里,走遍了全市各旗区、各园区、各苏木乡镇,走过山山水水,奋斗日日夜夜,作为新鄂尔多斯人,对这片土地知之愈深、爱之愈切。从奔腾雄浑的黄河,到气势恢宏的古长城,从神奇沙漠绿洲,到千里旖旎草原,从阿尔寨石窟,到萨拉乌苏遗址,从一片片莽莽煤海,到一座座现代化工厂,鄂尔多斯磅礴厚重的历史文化、壮美秀丽的自然风光、日新月异的产业发展震撼了我。从上下同欲力促绿色低碳转型,到热火朝天狠抓项目建设,从齐心协力稳价保供,到众志成城抗击疫情,鄂尔多斯人民顾大局、敢拼搏的精神激励了我,各级干部精诚团结、克难攻坚的激情感染了我。从新时代推进西部大开发战略,到黄河流域生态保护和高质量发展战略,从“两个屏障、两个基地、一个桥

头堡”,到“稳的压舱石、进的排头兵”,鄂尔多斯的空前机遇和巨大潜力鼓舞了我。我更加坚信,鄂尔多斯是一方大有可为的发展宝地、是一座蓄势再发的希望之城,能够融入这片充满希望的热土、服务这里勤劳智慧的人民,我深感荣幸与自豪!

各位代表,同志们,习近平总书记指出,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。本届政府就任于全市“十四五”发展的关键时期,受命于向着第二个百年奋斗目标迈进的重要关口,肩负着“走好新路子、建设先行区”的历史重任,自治区党委、政府寄予厚望,全市人民充满期待。接过历史的“接力棒”,走进新时代的“大考场”,我们一定踔厉奋发、笃行不怠,跑好“接力赛”,当好“答卷人”,以实干诠释初心,用实绩践行使命。

一是高举旗帜、感恩奋进,全力交出忠诚可靠的“政治答卷”。天下之德,莫过于忠。我们将坚定理想信念,深学笃信习近平新时代中国特色社会主义思想,严格执行第一议题制度,对习近平总书记重要讲话、重要指示批示和中央、自治区重要会议、重要文件精神,政府常务会、党组会第一时间学习领会、研究落实,重大问题、重要事项、重点工作时时刻刻对标对表、学思践悟,形成完整工作闭

环。坚守政治立场,衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,始终胸怀“两个大局”,时刻心系“国之大者”,善于从政治和全局的高度谋划和推动政府各项工作,不折不扣推动中央、自治区和市委重大决策部署一贯到底、落地见效。

二是实干担当、勇争一流,全力交出创新转型的“发展答卷”。志不求易者成,事不避难者进。我们将发扬斗争精神,迎难而上、攻坚克难。明知山有虎、偏向虎山行!带头干、一起干。干就要干得最好,干就要干到一流,不断提升发展的“含金量”“含新量”“含绿量”。聚焦市第五次党代会和本次会议确定的目标任务,紧扣实现“四个千亿”和“六个新突破”,当好发展蓝图的“第一施工员”、攻坚克难的“头号攻坚手”,强攻项目、深耕创新、狠抓招商,做大产业、做强园区、做优环境,全力推动经济社会高质量发展,走好新路子、建设先行区,迈出现代化建设的坚实步伐,不断把美好愿景变为现实图景。

三是初心如磐、一心为民,全力交出温暖厚重的“民生答卷”。政府干的,都应该是群众所盼的。我们将树牢以人民为中心的发展思想,听民需、念民忧、行民盼,以实干实绩造福百姓、取信人民。全面提升城市品质,深入推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,加快补齐住房、就业、教育、医疗、社保等方面短板,每年实打实地办成、办好一批民生实事,切实解决好老百姓“生命安危”的大事、“街坊邻里”的小事、“烦心揪心”的难事,让全市人民的获得感、幸福感、安全感一年更比一年强,生活一年更比一年美。

四是依法行政、接受监督,全力交出规范高效的“法治答卷”。宪法誓言,字字千钧,句

句威严。我们将铭记宣誓承诺,带头尊法学法守法用法,牢固树立法律意识和法治思维,严格依法履行职责,保证人民赋予的权力始终为人民谋利益,确保权力在阳光下规范运行、在法治轨道上正确运行。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督,主动接受市政协民主监督和社会各界监督。增强依法履职能力,强化政策兑现,加强履约信用监管,持续深化“放管服”改革,以更“有为政府”打造更优越环境、激发更“有效市场”。

五是修身律己、干净干事,全力交出风清气正的“廉洁答卷”。干事是最根本的职责,干净是最起码的准则。我们将坚决贯彻落实全面从严治党要求,勇于自我革命,带头履行“一岗双责”,驰而不息推进党风廉政建设,让秉公廉洁用权、勤勉高效干事在政府系统蔚然成风。始终牢记“打铁必须自身硬”的要求,带头严格自律,落实亲清政商关系,秉持零物质往来,清清白白做人,干干净净做事,永葆人民公仆的政治本色。

各位代表,同志们,时代不负奋进者,岁月不枉追梦人。今天,接过拼搏的“接力棒”,我将团结带领市政府一班人,根植于鄂尔多斯大地,走好鄂尔多斯路、干好鄂尔多斯事,时刻牢记身上的责任使命,抓住每一天、干好每件事,把全部的身心投入到鄂尔多斯各项事业中去,奋力跑好“这一棒”,向党和人民交上一份满意答卷!

我坚信,有自治区党委、政府和市委的坚强领导,有市人大、市政协的监督支持,有全市广大干部群众의 共同奋斗,鄂尔多斯的明天一定会更加美好、更加辉煌!

谢谢大家!

## 谈腐败

◎王 云

腐败指有机体腐烂，是化学变化的过程。社会中腐败已衍生为贪污、行贿、受贿，利用优势（政治地位、经济权力、熟人关系等）进行权权、权钱、权色交易等，是政治生态最致命的“污染源”。由腐败而产生的结党营私、徇私枉法、颠倒黑白、危害国家政治安全、盗窃国家和人民的财产、破坏党的领导、损害党的肌体、影响社会稳定、危害百姓利益，导致社会坏人四处横行、社会风气腐化、人际关系冷漠，人口素质低下，社会混乱、退化黑暗。

腐败问题是世界各国都存在的通病，腐败引起政权的更迭，旧朝代的灭亡，新朝代的建立，新朝代又相继陷入腐化不能自拔，因此朝朝相因、代代相传，腐败不能治。原因是在于各朝各代的贪官污吏的涌现。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当年国民党政府因腐败失掉民心而败退台湾。历史上腐败和反腐败的斗争一直在进行，事非经过不知难。

在我们国家反腐败工作一直在中国共产党的集中统一领导下进行着。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色

社会主义制度的最大优势，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。党管干部是坚持党的领导的必然要求和具体体现，是根本的政治原则，各级党组织既要选拔任用干部，更要管理监督干部。坚持和加强党对反腐败工作的集中统一领导，是落实党管干部原则的重要举措。

我们国家过去一个时期，市场经济的利益交换原则渗入党内政治生活，党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党宽松软，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛问题突出，不正之风和腐败现象严重侵蚀党的肌体，已经发展到了再不解决就可能江山变色，人民群众根本利益丧失，党和国家民族的前途命运重蹈苏东覆辙的地步。

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党的伟大就在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央“十年磨一剑”，挽狂澜于既倒、扶大厦之将倾，以“信念坚定、无私无畏”的境界情怀、“正视问题、刀刃向内”的政治勇气、“不忘初心、



勇毅前行”的使命担当和前所未有的勇气定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持有案必查、有腐必惩,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,坚决整治解决群众反映最强烈、对党的长期执政威胁最大的问题。从以治标为主,为治本赢得时间,到腐败和反腐败两军对垒呈“胶着状态”;从呈“胶着状态”到“压倒性态势正在形成”,再到“压倒性态势已经形成”,进而到“压倒性态势已经形成并巩固发展,夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石”;从“压倒性态势巩固发展”到取得“压倒性胜利”,再到“取得压倒性胜利并全面巩固”。这些标志着我国反腐败斗争从每次量的积累迈向每次质的转变,刹住了一些多年未刹住的歪风邪气,解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾,清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患,管党治党宽松软状况得到根本扭转,探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径,使我们党经受深刻洗礼而再铸辉煌,党和国家事业发生历史性变革,维护了人民根本利益,巩固了党的执政基础。

习近平总书记在十九届六中全会第二次全体会议上强调,我们党历经百年、成就辉煌,党内党外、国内国外赞扬声很多。越是这样越要发扬自我革命精神,千万不能在一片喝彩声中迷失自我。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中指出,腐败是党长期执政的最大威胁。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,腐败现象就不会根

除,我们的反腐败斗争也就不可能停歇。全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,开辟了百年大党自我革命的新境界,但还远未到大功告成的时候,决不能滋生已经严到位、严到底的情绪,决不能跌入抓一抓、松一松,出了问题再抓一抓、又松一松的循环。全面从严治党是一场无硝烟的战争,必须以伟大自我革命引领伟大社会革命,坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。反腐败是一场输不起也决不能输的重大政治斗争,要保持反腐败政治定力,保持清醒头脑,永远吹冲锋号,牢记反腐败永远在路上,坚决把反腐败斗争进行到底。

不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,揭示了反腐防腐的基本规律。我们取得了反腐败斗争压倒性胜利,但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。当前,腐败和反腐败较量还在激烈进行,并呈现出一些新的阶段性特征,防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远,有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远,彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远,清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。有的人还仅仅是“不敢”,远没到“不能”,更没有达到“不想”,在持续高压态势下,还有问题在滋生着、繁衍着,利益输送现象仍然存在,党员干部时刻面临被“围猎”、被腐蚀的风险,党员干部被“围猎”、甘于被“围猎”问题还较突出,拿了人家的钱就要给人家办事,要给人家办事就要更大权力。一些腐败分子挤破脑袋要官做、往

上爬,根本原因是他们已经成了“围猎”者的“猎物”。“围猎”和被“围猎”交织,被“围猎”者亦或成为“围猎”者,被“围猎”的干部已经同“围猎”者形成了长期稳定的利益关系,深陷其中、难以自拔。不保住权力,不攫取更大权力,就不能满足自己的欲望和利益集团的欲望。利益集团中,往往是政治问题和经济问题相互交织,大搞权钱交易、利益输送,物欲和权欲形成了恶性循环。这种利益集团腐败不是以个人行为为主体,而是遵循“利益均沾”原则,即建立一个“利益集团”,凡参与者有福共享、有难同当,故“一损俱损、一荣俱荣”。其表现形式有集体行贿、集体截留、集体贪赃、集体渎职、集体造假等,总之,所有犯罪或违纪的形式都可以以团体的名义进行。这些“利益集团”犯罪或违纪的人,以为可以抱成一团,“串案窝案”,一致对外,分担风险,规避或对抗组织审查。对形形色色的利益集团,我们必须保持高度警惕,如果任由这些势力坐大,被他们绑架、成为他们的俘虏,党的权力被他们攫取、党的领导干部成了他们的代理人甚至自己就搞利益集团,红色江山就会改变颜色,我们党就会变质,最终必然被人民抛弃!要强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过改革和制度创新切断利益输送链条,铲除党员干部被“围猎”这个腐败“污染源”,坚决铲除滋生腐败的土壤。权力是最大的腐蚀剂,必须把权力关进制度的笼子里,依纪依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福,通过不懈努

力,给国家、社会和人民一方净土,换来海晏河清、朗朗乾坤。

回顾党的十八大以来反腐败斗争,我们党为世界各国反腐败提供了许多中国智慧和方案。在加强理论创新方面,十九届中央纪委六次全会上,习近平总书记用“六个必须”深刻总结了对新时代坚定不移全面从严治党推进自我革命的成功实践,用“九个坚持”深刻阐释了对于建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识,闪耀着推进自我革命认识论和方法论的真理光辉。在反腐败法治建设方面,《中华人民共和国监察法》是反腐败的国家立法,是新时代反腐败的重大战略举措。在监察法颁布实施后,陆续出台了案件管辖、立案程序、审查调查措施使用、证据规范、审理流程、政务处分等20余项制度,确保反腐败工作在规范化、法治化轨道上运行。在组织形式上,通过纪委监委合署办公,形成对全体党员和所有行使公权力的公职人员监督全覆盖的体制机制,让纪检、监察两项职责同向发力、优势互补,推动构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把反腐败斗争的领导权牢牢掌握在党的手里,形成监察委员会调查、检察院起诉、法院审判的体制机制,使各环节相互衔接相互制衡,进一步提升反腐败斗争法治化水平;《中共中央政治局关于改进工作作风密切联系群众的规定》及其实施细则(简称为铁八条),“打铁还需自身硬”“打铁必须自身硬”(简称为打铁论),以上率下、率先垂范;《中国共产

党问责条例》明确了党组织和党的领导干部的职责使命,《中国共产党党纪处分条例》划出党员的行为底线,是管党治党的戒尺,《中国共产党廉洁自律准则》则相当于“高线”,集中展现共产党人的高尚道德追求,确立高标准。在党性教育上,党的十八大以来,在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育实践活动,在全体党员中开展“两学一做”学习教育实践活动,在全党范围内开展“不忘初心、牢记使命”主题教育实践活动、在全党开展党史学习教育等。在纪检监察队伍建设上,纪检监察机关是党和国家监督专责机关,干的就是监督的活、得罪人的活,必须有始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业的高度自觉和责任担当,树牢“四个意识”,坚定“四个自

信”,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,准确把握在党的自我革命中的职责任务,大力弘扬伟大建党精神和自我革命精神,做深做实机关党的政治建设,深入贯彻《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,完善监督执纪执法权力运行内控机制,坚决查处执纪违纪、执法违法、失职失责行为,强化自我监督,自觉接受党委监督,以及人大监督、民主监督、社会监督、舆论监督等其他监督,打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁、铁面执纪、严肃问责的纪检监察铁军,以永远在路上的坚定执着,继续打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战等等。这些必将载入人类文明史的辉煌篇章,为世界各国反腐败提供有益借鉴。

(作者系鄂尔多斯市社会科学联合会党组书记、主席)

## 深刻把握中国共产党人接续奋斗的精神密码

◎ 苏利英

在庆祝中国共产党成立一百周年大会上,习近平总书记发表重要讲话,首次提出和概括了“坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神,是党的理论创新的重大成果,是中国共产党人接续奋斗的精神密码。

### 一、“三度”彰显伟大建党精神之厚重

伟大建党精神内涵呈现了红色基因的优质性。为人们深刻理解“中国共产党为什么能”提供了一把“金钥匙”,蕴含着百年大党依然风华正茂的精神密码。伟大建党精神确保中国共产党始终不变质、不变色、不变味的思想意蕴。精神高度以思想境界为刻度,精神伟大以思想高尚为衬托,伟大的建党精神是



中国共产党崇高思想综合呈现,它以“没有任何自己特殊利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益”负责任的宣告展示了伟大建党精神的高度。

凡树有根,方能生发;凡水有源,方能奔涌。建党精神不仅仅是党创立时期的精神,还涵盖了百年党的历史,总结概括提炼了百年中国共产党奋斗历程当中所形成的伟大精神,反映和体现了百年共产党实现民族复兴的历史主题和主线,任何一种党的精神都不能替代它,带有本源性,普遍性、整体性和延续性。精神谱系是在不同时期,因特定环境、场景、事件锻造的不同内涵和具体内容的革命精神构筑的集合体,但伟大建党精神是党百年奋斗历程所蕴含的精神密码的高度概括,是百年精神长征的起源,更是精神谱系的源头,体现了伟大建党精神的广度。

伟大建党精神是对中华优秀传统文化的继承和弘扬,也是对人类优秀成果的吸收和借鉴。在中国共产党先驱们寻求真理的不懈探索中生根发芽,在马克思主义与中国具体实际和中华优秀传统文化相结合的历史进程中茁壮成长,在矢志践行初心使命、筚路蓝缕奠基立业、穿凿辉煌开辟未来的一百年伟大实践中丰富发展,构筑起中国共产党人永恒的精神家园,具有历史的厚重性和现实的时代性,体现伟大建党精神的深度。

### 二、“三性”体现伟大建党精神之特质

#### (一)先进性

一百年前,在国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘之际,各种救国方案轮番出台,都以失败告终之时,中国迫切需要新思想引领救亡运

动、迫切需要新组织凝聚革命力量之时,中国共产党应运而生,秉承着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,团结带领人民走出了一条“未曾设想的道路”,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,我们党从只有50多名党员的年轻政党,发展成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。其秘诀在于这个党用马克思主义观察和分析问题,从人民群众中来,到工农大众中去,这个党有共同理想和严格纪律,为了永葆先进,刀刃向内,自我革命,这些有别于其他政党的全新特性内聚在党中,突出体现在惊天动地、历久弥新的“伟大建党精神”。

#### (二)本源性

伟大建党精神是中国共产党的精神之源,伟大建党精神是党百年里“精神长征”的抽象化提炼,超越任何一种党的具体精神的概括,犹如大树之根,江河之源,这种抽象性精神是一条始终不变的根基性线索贯穿于中国共产党各个历史时期的伟大实践中,并针对不同实践主题衍生出不同的具体精神样态。“坚持真理、坚守理想”照耀出井冈山精神中的“坚定信念”;“践行初心、担当使命”令人感悟“两弹一星”精神中的“无私奉献”;“不怕牺牲、英勇斗争”在长征精神、抗震救灾精神中得到生动诠释;“对党忠诚、不负人民”凝聚成抗疫精神中的“生命至上”……这些精神都能从伟大建党精神中找到对应的特质,因伟大建党精神作为一种“精神源头”而存在,其他精神是在与不同的历史实践相结合中由同一源头喷涌而出,最终形成各种样态的精神

理念,汇聚成精神谱系。

### (三)现实性

伟大事业孕育伟大精神,伟大精神引领伟大事业。精神的种子里,蕴藏着我们“从哪里来”的基因,更标定我们“走向何方”的路标。一百年来,中国共产党弘扬伟大建党精神,在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系,锤炼出鲜明的政治品格。伟大建党精神是中国共产党不忘初心使命、从胜利走向胜利的强大动力。以史为鉴,开创未来,伟大建党精神还将继续引领我们在经风雨中发展、在应对挑战中成长,以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。一个知道自己的目的,也知道怎样达到这个目的政党,一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

### 三、“四梁八柱”概括伟大建党精神之内涵

坚持真理,坚守理想属于理论层面的内容,它体现了中国共产党的理论和信仰;践行初心,担当使命体现的是共产党的宗旨和纲领;不怕牺牲,英勇斗争体现的是中国共产党人的意志和作风;对党忠诚,不负人民,体现的是中国共产党的品格和价值,32字构成了伟大建党精神的四梁八柱。

#### (一)坚持真理、坚守理想

唯有理论上的清醒才有政治上的坚定,“批判的武器当然不能代替武器的批判,物质力量只能用物质力量来摧毁,但是理论一经掌握群众,也会变成物质力量”。那什么样的理论能掌握群众呢?“理论只要说服人,就能掌握群众;而理论只要彻底,就能说服人”。马克思主义是科学真理,它揭示了人类社会

发展的一般规律,也是一种社会理想,目标是建立社会主义、共产主义社会。中国共产党正是坚持真理,以马克思主义为思想武器和行动指南,坚守理想,以社会主义、共产主义为信仰信念,探索救国救民新路,让中国人民在精神上由被动转为主动。实践证明,中国共产党之所以能,中国特色社会主义之所以好,归根到底是因为马克思主义行。

坚持真理,坚守理想是党的全部理论和实践的本源,习近平总书记概括指出:“我们党的历史,就是一部不断推进马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。”一百年来,中国共产党把马克思主义同中国具体实际相结合,不断推进马克思主义中国化,创立了毛泽东思想、邓小平理论,形成了“三个代表”重要思想、科学发展观,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,用中国化的马克思主义指导革命、建设、改革,带领人民取得了举世瞩目的伟大成就,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

#### (二)践行初心,担当使命

初心是为人民谋幸福,使命是为民族谋复兴,体现马克思主义理论在中国的具体实践。中国共产党诞生那个时代,民族危亡、社会危机、人民屈辱。共产党的先驱对此有亲身感悟、切身体会,遂立志为人民谋幸福、为民族谋复兴,且始终如一、矢志不渝,无论是进行革命、建设还是推进改革开放、走向民族复兴,从未动摇,也从未改变。正如习近平总书记总结指出:“中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立

为自己的初心使命。”

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，我们党百年来所付出的一切努力、进行的一切斗争、作出的一切牺牲，都是为了人民幸福和民族复兴。习近平总书记指出：“回顾党的历史，为什么我们党在那么弱小的情况下能够逐步发展壮大起来，在腥风血雨中能够一次次绝境重生，在攻坚克难中能够不断从胜利走向胜利，根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个初心和使命，义无反顾向着这个目标前进，从而赢得了人民衷心拥护和坚定支持。”

### （三）不怕牺牲、英勇斗争

毛主席在七大上这样讲：“我们党尝尽了艰难困苦，轰轰烈烈，英勇奋斗。自古以来，中国没有一个集团，像共产党一样，不惜牺牲一切，牺牲多少人，干这样的大事。”在一百年的伟大斗争历程中，无数中国共产党人抛头颅、洒热血，关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，涌现了一大批视死如归的革命烈士、舍生忘死的英雄模范、向死而生的仁人志士。据不完全统计，仅新民主主义革命时期，低调英勇牺牲并有名可查的革命烈士就达370多人，他们抛头颅、洒热血，筑起了拯救民族危亡、赢得人民解放的钢铁长城，让中华民族从苦难走向辉煌。

习近平总书记指出：“一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。”一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多

壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，开辟了伟大道路、创造了伟大事业、取得了伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。敢于斗争、敢于胜利，不怕牺牲、视死如归，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。

### （四）对党忠诚、不负人民

对党忠诚体现的是个人对组织的态度保证，不负人民体现的是对人民的情怀担当，没有组织保证和情怀保证，政党往往会形成宗派，形成权势团体，只有对党忠诚，不负人民才能超越团体利益、超越宗派主义利益。“中国共产党的根基在人民，血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己的特殊利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，任何想把中国共产党同人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！”

习近平总书记指出：“我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。”共产党先驱和早期共产党员，正是以对党忠诚和“我将无我，不负人民”的人格精神力量，将小我融入大我，激励了一代又一代的共产党人接续奋斗。无论什么时候，全体党员干部都永远不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛党的誓言，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。

### 四、“四重”践行伟大建党精神之行动

历史川流不息，精神代代相传。在新时代新阶段，在全面建设社会主义现代化国家



新征程、实现第二个百年奋斗目标的伟大实践中,要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉,把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

弘扬伟大建党精神,重在坚定理想信念,必须坚持以马克思主义为指导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,不断鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。解决真懂真信问题,真正做到虔诚而执着、至信而深厚,增强对马克思主义、共产主义的信仰,增强对中国特色社会主义的信念,增强对实现中华民族伟大复兴的信心,用马克思主义观察时代、把握时代,引领时代,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒,让习近平新时代中国特色社会主义思想引领中华民族复兴的航向。

弘扬伟大建党精神,重在践行党的宗旨,人民至上的价值取向。民为邦本、本固邦宁。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民的幸福,既是党的初心,人民对美好生活的向往就是党的奋斗目标。打江山,守江山,守的是人民的心,我们党要把办好中国的事情看人民满不满意、高不高兴、拥不拥护、赞不赞成作为赢得人心的标准,树牢以人民为中心的发展思想,始终把人民放在心中最高位置,自觉站在人民立场上想问题、作决策,做事情、干事业,竭尽全力为民办实事、解难事、做好事,不断满足人民群众对美好生活的期待。

弘扬伟大建党精神,重在矢志艰苦奋斗。岁月为证,奋斗不止。习近平总书记强调,一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切

伟大事业都需要在继往开来中推进。在艰苦卓绝的奋斗历程中,我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。新征程上,中华民族伟大复兴前景光明,但绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,少不了“娄山关”“腊子口”,“黑天鹅”“灰犀牛”也会不期而至。必须增强忧患意识、始终居安思危,敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,朝着第二个百年奋斗目标胜利进军。

弘扬伟大建党精神,重在自我革命。共产党是以革命者的身份登上政治舞台的,中国共产党立志于中华民族千秋伟业,百年恰是风华正茂,全党要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,加强党的建设,保持共产党人的政治本色,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心!

不忘本来,才能开辟未来。新征程上,我们要坚定不移把伟大建党精神继承下去、发扬光大,不断以伟大建党精神滋养自己、激励自己,将其丰富内涵融入血脉,永葆共产党人的先进性、纯洁性,始终保持革命者的大无畏奋斗精神,适应新形势,迎接新挑战,解决新问题,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态走好第二个一百年赶考之路,努力创造不负革命先辈期望、无愧于历史和人民的新业绩。(作者系鄂尔多斯市委党校马哲和文化教研部副主任、副教授)

## 建设黄河几字弯文化旅游带研究

◎ 乔 明

黄河,是中华民族的母亲河,是中华民族的精神象征,是中华民族的根和魂。黄河,流经九省区。黄河内蒙古几字弯,是连接黄河上游和中游的交接区,在内蒙古自治区流经843.5公里,约占黄河总长度的六分之一,区间流域面积约15.13平方公里,约占黄河流域面积的19%。黄河几字弯,是黄河流域集沙漠、湖泊、草原、平原和高原地貌于一体的自然景观区,沙漠浩瀚、草原广布、平原富裕、峡谷险峻、工业崛起,游牧文化和农耕文化在这里相互融合,蒙汉等各民族人民在这里交往、交流、交融,和谐发展,这里也是内蒙古自治区走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的核心区域。黄河在几字弯流经内蒙古自治区乌海市、阿拉善盟、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、包头市、呼和浩特市,其中流经鄂尔多斯市长达728公里。黄河几字弯沿带流经六盟市的总面积为46.9万平方公里,占内蒙古自治区总面积118.3万平方公里的40%。

### 一、建设黄河几字弯文化旅游带提出的背景和重要性

新中国成立后,党中央一直十分重视黄河的治理和发展。新中国建设时期,毛泽东

主席就发出“要把黄河的事情办好”的号召。进入中国特色社会主义新时代,习近平总书记一直关怀、牵挂着黄河的保护与治理,一次次赴沿黄河九省区实地考察调研。2019年9月18日,习近平总书记在郑州召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发表重要讲话,指出要推进黄河文化遗产的系统保护,守好老祖宗留给我们的宝贵遗产。要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好“黄河故事”,延续历史文脉,坚定文化自信,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。习近平总书记豪情满怀地发出了“让黄河成为造福人民的幸福河”的号召,为新时代黄河流域生态保护和高质量发展描绘了宏伟蓝图。2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议,研究黄河流域生态保护和高质量发展问题,明确提出了要实施黄河文化遗产保护工程,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带,开展黄河文化宣传,大力弘扬黄河文化。

文化和旅游部在《十四五文化和旅游发展规划》中,要求各地以推动黄河流域生态保护和高质量发展为抓手,实施中华文明探源

等工程,开展黄河文化研究,实证中华文明发展脉络,铸牢中华民族共同体意识,建设黄河文化遗产廊道。加强沿黄地区旅游基础设施和旅游公共服务设施建设,以黄河流域部分县(市、区)为重点,打造一批具有标志性的文化旅游项目,建设黄河文化旅游带。同时,推进黄河国家文化公园建设。2021年6月3日,文化和旅游部、国家发改委等在山东省举办的黄河文化旅游带建设推进活动中明确指出,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署,是保护传承弘扬黄河文化的创新之举。推进黄河文化旅游带建设要以保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的母亲河为目标,以生态固本、文化铸魂、产业增效、人民致富为原则,坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游融合发展,建设一批展现黄河文化标志性的旅游目的地,讲好新时代黄河故事,塑造中国黄河整体形象。

内蒙古自治区党委、政府认真贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央的重大决策部署,高度重视黄河几字弯文化旅游带的建设,加强组织领导,启动黄河几字弯文化旅游带相关规划编制工作。在2021年2月召开的内蒙古自治区十三届人大四次会议上,时任自治区主席的布小林同志在《政府工作报告》中明确提出,保护、传承和弘扬黄河文化,深入挖掘黄河文化时代价值,推进文化资源和自然资源有机融合,推动长城国家文化公园、黄河国家文化公园建设,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带。在自治区十三

届人大四次会议审议通过的《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第十章第五节推动黄河流域高质量发展中明确阐述,实施黄河文化遗产系统保护工程,加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。加快建设黄河几字弯国家公园和黄河文化遗产廊道,打造黄河几字弯文化旅游带。

2021年1月,自治区文化和旅游厅正式印发了由中国科学院地理科学与资源研究所编制的《黄河几字弯文化旅游风情带旅游发展规划》,对内蒙古沿黄河几字弯盟市的立地条件和文化旅游发展现状等做了较为详实的分析,同时在资源评价、市场分析、融合发展、联合协同等方面进行了积极探索,就发展定位、发展目标、发展模式、实施路径和产品体系、空间布局、服务体系、市场营销等提出了规划意见,提出将黄河几字弯文化旅游带,建设成为“国际一流的生态文化旅游目的地”,成为“壮美内蒙古一亮丽风景线”旅游形象的金色名片。

党中央、国务院十分重视黄河流域的生态保护和高质量发展,于2021年10月印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,再次明确指出黄河是中华民族的母亲河,孕育了古老而伟大的中华文明,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计,推动黄河流域生态保护和高质量发展,具有深远的历史意义和重大战略意义。《纲要》在第十二章中再一次明确提出:推动文化和旅游



融合发展,把文化旅游产业打造成为支柱产业。强化区域间资源整合和协作,推动全域旅游发展,建设一批展现黄河文化的标志性旅游目的地,打造具有国际影响力的黄河文化旅游带。

追寻建设黄河几字弯文化旅游带的提出背景,充分认识建设黄河几字弯文化旅游带的必要性和重要性,自治区和黄河几字弯沿带六盟市必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,必须深刻理解党中央国务院推动黄河流域生态保护和高质量发展的深远历史意义和重大战略意义,必须按照党中央、国务院的战略部署,在自治区党委、政府的领导下,从思想上高度重视,在行动上具体落实,真正把建设黄河几字弯文化旅游带的各项工作抓紧抓实抓细抓好。

### 二、黄河几字弯文化旅游带建设现状

2021年6月20日,“2021—内蒙古黄河几字弯生态文化旅游季”以“畅游几字弯,感悟黄河魂”为主题,在鄂尔多斯市准格尔旗国家AAAA级旅游景区黄河大峡谷旅游区拉开帷幕,通过为期4个月的旅游季精彩文旅活动,推出红色革命文化游、绿色生态文化游、特色景观景致游、考古历史文化游、乡村民俗文化旅游五大主题游活动,吸引游客走进黄河几字弯、了解黄河几字弯、爱上黄河几字弯,探寻黄河文化与自然之美,感悟永续不绝的黄河之魂。开幕式现场,发布了《内蒙古黄河几字弯盟市文化生态旅游盟约》。同时,为“畅游几字弯,感悟黄河魂”——全国主流媒体内蒙古行暨穿越G7大型采风活动正式授旗。至

此,黄河几字弯文化旅游带旅游正式全面启动,黄河几字弯文化旅游带旅游作为内蒙古最新推出的特色文旅产品,成为自治区文化旅游产业的重要支撑。

#### (一)黄河在几字弯流经分布和沿带六盟市情况

黄河汇千流、纳百川,经过宁夏回族自治区石嘴山市后,向北开启了内蒙古几字弯的旅行。黄河套内流经内蒙古的乌海市、鄂尔多斯市,黄河对岸流经阿拉善盟、巴彦淖尔市、包头市和自治区首府呼和浩特市。2020年,全区GDP达到17359.80亿元,黄河几字弯沿带六盟市GDP为10863.59亿元,占全区GDP总量62.57%。2020年,全区一般公共预算收入2051.30亿元,其中十二个盟市一般公共预算收入1441.70亿元,黄河几字弯沿带六盟市一般公共预算收入969.22亿元,占全区十二个盟市一般公共预算收入总量的67.23%。

(详见附件:表一《沿黄河六盟市2020年GDP与地区财政收入表》)

乌海市,是内蒙古西部新兴的工业城市,辖3个区,地处黄河上游,黄河流经全市105公里,是黄河进入内蒙古的第一站,黄河海勃湾水利枢纽工程乌海湖纵贯南北。乌海市总面积0.1754万平方公里,常住人口55.7万人。乌海市境内资源富集,山沙环抱,一水中流,葡萄飘香,素有“乌金之海”之称,享有“黄河明珠”和中国书法城之美誉。

阿拉善盟,辖3个旗,地处内蒙古最西端,北与蒙古国接壤,总面积27万平方公里,

常住人口26.2万人,是内蒙古十二个盟市面积最大、人口最少的盟,黄河流经全盟85公里,是黄河进入内蒙古的第二站。阿拉善盟历史源远流长,早在旧石器时代这里就有人类活动。阿拉善系蒙古语,意为五彩斑斓之地,苍天般的阿拉善辽阔而神奇,拥有全球唯一以沙漠为主题的世界地质公园,美丽的胡杨林风景如画。

鄂尔多斯市,辖2区7旗,地处内蒙古西南部,总面积8.7万平方公里,常住人口215.4万,是国家重要的能源战略基地,也是中国优秀旅游城市,自治区首家旅游业改革创新先行区和首批国家文化和旅游消费示范城市。鄂尔多斯系蒙古语,意为众多的宫殿,一代天骄成吉思汗陵座落在此。鄂尔多斯是中华文明发祥地之一,古河套人的故乡,黄河流经全市728公里,黄河几字环抱。

巴彦淖尔市,辖1区2县4旗,地处内蒙古西部,北部乌拉特草原与蒙古国接壤,中部为阴山山地,南部为河套平原,总面积6.5万平方公里,常住人口为153.9万人,黄河流经全市345公里。河套灌区,是亚洲最大的一首制自流灌区,已入选世界灌溉工程遗产名录。河套平原,素有“塞上江南、塞外粮仓”的美誉,全市农畜产品出口位居内蒙古第一。巴彦淖尔系蒙古语,意为富饶的湖泊,其中以乌梁素海而闻名。

包头市,辖6个区1个县2个旗,地处内蒙古中部,南濒黄河,阴山山脉横贯中部,北部与蒙古国接壤,东西接土默特平原和河套平原,总面积2.8万平方公里,常住人口270.9

万人,黄河流经全市220公里,公路、铁路两桥并行,飞架黄河南北,是我国重要的铁路交通枢纽。包头是中国重要的工业基地和全球轻稀土产业中心,被誉称“草原钢城、稀土之都”。包头,是蒙古语包克图的谐音,别称鹿城,是中国优秀旅游城市。

呼和浩特市,全区政治、经济、文化中心,是中国向蒙古国、俄罗斯开放的重要沿边开放中心城市,辖4区4县1旗,北部依大青山,东南部依蛮汉山,南部为土默川平原,总面积1.72万平方公里,常住人口344.6万人,黄河流经全市102公里。呼和浩特,蒙古语意为青色的城,是内蒙古自治区唯一的国家历史文化名城,也是中国优秀旅游城市、国家文化和旅游消费试点城市,被誉为“中国乳都”。

## (二)黄河几字弯文化旅游带文化旅游产业发展现状

黄河几字弯,是内蒙古旅游资源较为富集的地区,尽管过去从自治区层面没有统筹编制出台黄河几字弯文化旅游发展规划,但经过多年的开发与建设,已初步自然形成了黄河几字弯沿线以六盟市市府(行署)所在地城市为中心、以国家A级旅游景区为点、以乡村旅游为补充的空间布局。

从黄河几字弯沿带六盟市已开发建设文化旅游产品分类看,已经建成的文化旅游产品具有较为突出的民族和地域特点,主要分为水利文化旅游景区、沙漠文化旅游景区、草原文化旅游景区、工农业文化旅游景区、文化与文化遗产遗址旅游景区和红色文化旅游景区六种类型。六盟市现有国家A级旅游景

区总数达200家,占全区A级旅游景区总数的50%。其中,有国家AAAAA级旅游景区3家,AAAA级旅游景区78家,高A级旅游景区总数达到81家,国家AAAA级以上高A级旅游景区占全区十二个盟市国家高A级旅游景区总数的59.56%,已经成为黄河几字弯文化旅游带文化旅游的重要载体,也是全自治区文化旅游的重要载体。81家国家高A级旅游景区中,呼和浩特市国家AAAA级旅游景区18家,乌海市国家AAAA级旅游景区5家,阿拉善盟国家AAAAA级旅游景区1家、AAAA级旅游景区12家,巴彦淖尔市国家AAAA级旅游景区6家,包头市国家AAAA级旅游景区10家,鄂尔多斯市国家AAAAA级旅游景区2家、AAAA级旅游景区27家。同时,黄河几字弯六盟市还有国家乡村旅游重点村镇29家和中国传统村落24家。其中,呼和浩特市国家乡村旅游重点村8家、中国传统村落6家,阿拉善盟国家乡村旅游重点村3家、中国传统村落1家,乌海市国家乡村旅游重点村2家,巴彦淖尔市国家乡村旅游重点村5家、中国传统村落5家,包头市国家乡村旅游重点村4家、中国传统村落10家,鄂尔多斯市国家乡村旅游重点村6家、国家乡村旅游重点镇1家、中国传统村落2家。国家乡村旅游重点村镇和中国传统村落,为发展黄河几字弯文化旅游带沿线的乡村旅游,奠定了重要的基础。

黄河几字弯沿带现有能够以夜为时间单位,向游客提供配有餐饮及相关服务的宾馆、酒店、旅馆、度假村、俱乐部等达到一定的条件和一定规模的国家星级旅游饭店109家,

其中四星级以上国家高星级旅游饭店35家,三星级旅游饭店50家,国家星级旅游饭店总数占全自治区十二个盟市国家星级旅游饭店总数的46%,其中国家四星级以上高星级旅游饭店总数占全区十二个盟市国家高星级旅游饭店总数的69%。国家五星级旅游饭店集中在呼包鄂三市,分别为呼和浩特市5家、包头市2家、鄂尔多斯市2家;国家四星级旅游饭店26家,分别为呼和浩特市8家、阿拉善盟4家、巴彦淖尔市1家、包头市4家、鄂尔多斯市9家;国家三星级旅游饭店50家,分别为呼和浩特市6家、阿拉善盟15家、巴彦淖尔6家、包头市10家、鄂尔多斯市13家。

黄河几字弯沿带六盟市拥有从事旅游业务的旅行社527家,其中国际旅行社68家,旅行社总数占全自治区十二个盟市旅行社总数的45.9%,国际旅行社总数占自治区十二个盟市总数的75%。六盟市中,呼和浩特市有旅行社277家,其中国际旅行社36家;乌海市有旅行社16家,其中国际旅行社1家;阿拉善盟旅行社23家;巴彦淖尔市有旅行社21家,其中国际旅行社4家;包头市有旅行社87家,其中国际旅行社20家;鄂尔多斯市有旅行社103家,其中国际旅行社7家。旅行社为宣传当地旅游形象,推广当地旅游产品和线路,联通埠外旅游业务,发挥着重要的作用。

(详见附件:表三《内蒙古自治区沿黄河六盟市AAAA以上旅游景区名录》;表四《沿黄河六盟市国家自治区级乡村旅游重点村镇名单》;表五《沿黄河六盟市中国传统村落名单》)



### (三)黄河几字弯文化旅游带基础设施和公共服务设施建设现状

交通,是黄河几字弯文化旅游建设和发展的重要基础。黄河几字弯沿带六盟市已基本形成航空、铁路和公路运输立体交通体系。在民航交通方面,已建成呼和浩特白塔国际机场、鄂尔多斯伊金霍洛国际机场、包头二里半机场、巴彦淖尔天吉泰机场、乌海机场和阿拉善左旗巴彦浩特机场、额济纳旗桃来机场、阿拉善右旗巴丹吉林机场及鄂托克前旗机场。铁路交通方面,已形成了京包铁路、包兰铁路、呼准鄂铁路等,新开通的包呼乌高铁直通北京。在公路交通建设方面,已经形成了以G6、G7、G65高速和109、110、210国道及多条省道等组成的公路网。

黄河几字弯沿带六盟市文化旅游公共服务设施建设和使用情况不同。随着时代的发展,智慧旅游服务正在兴起,呼和浩特市、鄂尔多斯市等已建成智慧旅游平台,对游客开展线上服务。呼和浩特市将已建成的游客集散中心改为网红图书馆,并在馆内设立文化旅游宣传角。部分盟市以民航机场、国家A级景区、星级旅游饭店、旅行社等为窗口,宣传当地的旅游产品和旅游线路,为游客提供文化旅游公共服务。

### (四)黄河几字弯文化旅游带文化和旅游融合发展现状

自治区党委、政府十分重视黄河几字弯文化旅游带的建设,把建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带的战略定位明确写入了《政府工

作报告》。自治区文化和旅游厅已经印发《黄河几字弯文化旅游风情带旅游发展规划》,提出将黄河几字弯文化旅游带建设成为“国际一流的文化和生态旅游目的地”。自治区文化和旅游厅建立协调推进机制,正在着力按照自治区党委、政府的要求和已印发的规划推进黄河几字弯文化旅游带建设。

目前,沿黄河几字弯文化旅游带涉及的六盟市中,鄂尔多斯市已委托北京绿维文旅科技有限公司编制包括《鄂尔多斯黄河流域旅游发展规划》内容的《鄂尔多斯黄河文化保护传承弘扬“1+3”规划》,巴彦淖尔市已委托北京天道蓝图规划设计院编制了《巴彦淖尔市沿黄旅游区发展规划》,呼和浩特市已委托北京大地风景旅游景观规划设计有限公司编制了《呼鄂沿黄文化旅游保护发展控制性规划(2021—2030)》,其他盟市正在相继启动或准备启动所在盟市的黄河几字弯文化旅游带建设规划工作。

在文化和旅游融合发展方面,文化是灵魂,旅游是载体的认识进一步提升,已建成国家AAAAA级旅游景区成吉思汗陵旅游区,国家AAAA级旅游景区乌兰夫故居红色文化旅游区、内蒙古博物院、美岱召旅游区、乌海市当代中国书法艺术馆景区、河套农耕文化博览园、定远营旅游区等一批在自治区和全国有代表性的文化旅游项目,文化和旅游融合发展见到成效。

### (五)黄河几字弯文化旅游带建设的地位和作用

建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有

国际影响力的黄河几字弯文化旅游带,是自治区党委、政府贯彻落实习近平总书记关于黄河保护开发建设一系列重要指示的具体举措,也是高质量推动内蒙古文化旅游发展的重要实践。黄河几字弯文化旅游带地处自治区中西部,国内紧依山西省、陕西省、宁夏回族自治区和甘肃省,国外与蒙古国交界,在沿黄河九省区、特别是在我区文化旅游发展中的地位十分重要,作用十分突出,建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带意义深远。因疫情影响,自治区文化和旅游厅目前没有公布2020年度全区文化旅游统计数据,以已公布的新型冠状病毒肺炎疫情前的2019年全区文化旅游统计数据为例:2019年自治区旅游接待人数和旅游收入在2018年的基础上实现两位数的增长,全区接待国内外旅游者19512.48万人次,同比增长10.05%,其中入境旅游者195.83万人次,同比增长4.12%;实现旅游总收入达4651.49亿元,同比增长12.10%。在接待的入境旅游者中,仅接待相邻的蒙古国入境旅游者就达81.14万人,占全区入境旅游者的41.43%。2019年,黄河几字弯沿带六盟市全年接待旅游者达9944.73万人次,占全区接待旅游者总数的50.97%;实现旅游总收入达2498.23亿元,占全区旅游总收入的53.71%。

(详见附件:表二《沿黄河六盟市2019年接待旅游者和旅游收入表》)

### 三、建设黄河几字弯文化旅游带进程中存在的主要问题

#### (一)组织协调推进机制相对较弱

建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带提出后,自治区形成了由自治区文化和旅游厅牵头的议事组织协调机制,做了大量工作,但还没有在自治区层面真正形成强有力的领导,组织协调工作还没有在黄河几字弯沿带六盟市全面推开,仅仅依靠自治区文化和旅游厅作为行业行政主管部门,组织协调自治区有关部门和沿带六盟市政府(行署)推进建设黄河几字弯文化旅游带进程,力度不够。自治区有关部门和沿带六盟市政府(行署)还须进一步增强对建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带重要性的认识,真正统一思想,达成共识,形成合力,共同研究和全力推动黄河几字弯文化旅游带建设进程。

#### (二)科学的文化旅游资源评价体系还没有建立

建设黄河几字弯文化旅游带,进行必要的文化旅游资源普查十分重要,是建立科学的文化旅游资源评价体系的前提和基础。沿黄河几字弯文化旅游带六盟市中,除自治区文化和旅游厅投入专项资金,已委托内蒙古师范大学旅游学院组成文化旅游资源普查组,于2020年完成了对鄂尔多斯市的文化旅游资源普查外,其他五盟市还没有进行最新的全面的文化旅游资源普查,文化旅游资源评价体系还没有建立。

#### (三)文化旅游规划统筹编制工作有待进一步加强

一是自治区文化和旅游厅已印发了《黄河几字弯文化旅游风情带旅游发展规划(2020—2030年)》，但规划还没有全面组织实施，规划内容并没有真正落地。沿带六盟市除鄂尔多斯市已委托北京绿维文旅科技有限公司编制包括《鄂尔多斯黄河流域旅游发展规划》内容在内的《鄂尔多斯黄河文化保护传承弘扬“1+3”规划》，巴彦淖尔市和呼和浩特市分别委托编制了《巴彦淖尔市沿黄旅游区发展规划》和《呼鄂沿黄文化旅游保护发展控制性规划(2021—2030)》外，其他盟市还没有开始着手统筹编制相应的规划，文化旅游规划统筹编制工作有待尽快启动和加强。二是黄河几字弯沿带现有旅游景区的空间布局是在历史发展中逐步建设形成的，在黄河几字弯沿带已经开发建设的旅游景区项目中，产品依托当地资源开发为主，产品体系初步形成，点多面广，联动较少，缺少跨盟市跨地区跨景区间的旅游线路有机连接。三是文化旅游产品开发深度不够，以自然观光为主，多年倡导的四季旅游产品还没有真正形成，对自然遗产和文化遗产保护在文化旅游产品开发中利用不够，产品单一，甚至有些文化旅游产品内容相互同质化，缺乏市场竞争力。四是部分地区旅游基础设施不健全，一些地方连接旅游景区的交通公路等级低，可进入性差。五是黄河几字弯文化旅游带最适合发展自驾车旅游的黄金线路，但自驾车旅游营地等基础公共服务设施建设滞后。六是文化旅游公共服务体系不够健全，传统的游客服务中心公共服务功能开始弱化，一些盟市已

建成的游客服务中心撤并，智慧旅游发展相对滞后。文化旅游服务标准化程度低，文化旅游服务质量存在短板，亟待提升。七是自治区已经提出建设“黄河几字弯一亮丽内蒙古”文化旅游品牌，但品牌建设任重道远，品牌的强大影响力和市场吸引力还没有真正形成。

(四)重点项目建设推进缓慢，资金投入和文旅深度融合发展不够

重点项目，是建设黄河几字弯文化旅游带的重要载体，也是引领黄河几字弯文化旅游带发展的龙头。目前，构建黄河几字弯文化旅游带跨区域重点项目刚刚起步，内蒙古黄河大峡谷文化公园和乌海市黄河文化博物馆、包头市黄河湿地国家文化公园建设等一批新建项目已进入国家发改委“十四五”时期文化保护传承利用工程储备项目库。自治区文化和旅游厅牵头，已对呼和浩特市和鄂尔多斯市就共同跨地域开发内蒙古黄河大峡谷，共同联手创建国家AAAAA级旅游景区进行了专题研究，达成了共识，但因涉及两个市，两岸景区项目投资主体和投入资金数额不同，项目建设进度情况不一，景区等级和使用现状存在较大差异，推进力度不大，进展并不明显。

自治区和黄河几字弯沿带六盟市用于文化旅游发展的专项财政预算资金较少，资金投入不足。自治区本级用于文化旅游发展的专项财政预算资金近几年不仅没有增加，反而在减少，从几年前的每年财政预算3亿元，减至现在的每年财政预算2.6亿元。

对黄河文化和民族融合发展内涵挖掘不



深,文化和旅游深度融合发展不够,文化旅游产品独有的特色不鲜明,供给不完全匹配,优质文化旅游产品供给体系尚未形成。对黄河几字弯沿带六盟市现有的已建成的文化旅游项目,还缺少深入的研究分析,进行重新排列和组合,特别是缺少对已建成的沿带文化旅游项目再研究、再选优、再提升,一些已建成的文化旅游项目缺少新的富有新时代精神的创意,标志性不突出,高质量一体化推进缓慢。

### (五)政策落实和人才支撑力度不足

当前,在推进黄河几字弯文化旅游带建设中还存在着政策保障、人才支撑力度不足等问题。在政策保障方面,自治区早在2016年就以内政发(2016)64号文件印发了《内蒙古自治区人民政府关于进一步促进旅游投资和消费加快旅游业改革发展的实施意见》,2017年又以内政发(2017)133号文件印发了《内蒙古自治区人民政府关于推进自治区文化旅游融合发展的实施意见》,但两个文件精神在基层真正贯彻实施还存在一定差距,需进一步有针对性地深入落实。沿带六盟市政府(行署)也相继出台了一些政策,但未真正全面落实到位,还需认真深入推进。

在文化旅游人力资源支撑方面,文化旅游人才严重短缺,制约着文化旅游的发展。仅以调研中由自治区业绩突出的内蒙古卓悦人力资源服务公司提供的分析数据看:2019年至2021年8月,通过卓悦人力资源服务公司平台就业的341人中,只有21人是旅游管理或相关专业的毕业生,占就业人总数的6.16%,其中大专生8人、本科生13人,无硕

士研究生,更无博士研究生。可见,加大培养文化旅游专业队伍力度,引进高端文化旅游专业人才,助力文化旅游企业可持续发展,迫在眉睫,势在必行。

## 四、建设黄河几字弯文化旅游带的意见和建议

建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带,是自治区党委、政府贯彻落实习近平总书记“让黄河成为造福人民的幸福河”号召做出的重要决策,也是贯彻落实党中央、国务院《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,实施黄河生态保护,推动全区文化旅游业高质量发展的重要举措。自治区人民政府以内政发(2021)1号文件印发的《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》第十章《扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展》中明确指出:“实施黄河文化遗产系统保护工程,加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。加快建设黄河几字弯公园和黄河文化遗产廊道,打造黄河几字弯文化旅游带”。

建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带,是自治区已经明确提出的战略定位。各级党委、政府要按照自治区党委、政府的要求,在深入贯彻新发展理念,准确把握新发展阶段,主动融入新发展格局中,明确发展方向和发展目标,坚定不移走生态优先、绿色发展为导向的高质量一体化发展新路子。当前,建设黄河几字弯文化旅游带的各项工作正在积极推

进,面对千载难逢的机遇和挑战,针对建设黄河几字弯文化旅游带工作中存在的主要问题,提出以下意见和建议:

#### (一)加强组织领导,协调推进特色文化旅游带建设

加强组织领导,是确保黄河几字弯文化旅游带建设的关键。建议从工作需要出发,尽快成立由自治区分管副主席任组长,由自治区政府办公厅、发改委、文化和旅游厅、财政厅、水利厅、生态环境厅、交通厅、自然资源厅等部门领导和沿带六盟市分管副市长(分管副盟长)为成员的自治区建设黄河几字弯文化旅游带工作领导小组,建立定期协调议事机制,加强顶层设计,统揽全局,抓好黄河几字弯文化旅游带规划和重点文化旅游项目的实施,统筹研究解决建设黄河几字弯文化旅游带工作中存在的亟待解决的问题,统筹协调推动黄河几字弯文化旅游带实现跨地区文化旅游交通互畅、重大文化旅游项目共建、文化旅游公共服务设施共享。

#### (二)尽快建立科学的文化旅游资源评价体系

建立科学的文化旅游资源评价体系,是合理利用、保护文化旅游资源,制定黄河几字弯文化旅游带的重要基础。建议由自治区文化和旅游厅牵头,尽快继续投入专项资金,统筹启动呼和浩特、包头、巴彦淖尔、乌海市和阿拉善盟的文化旅游资源普查,摸清文化旅游资源底数,在文化旅游资源普查的基础上,通过文化旅游资源自身价值评价、文化旅游资源开发条件评价分析,建立科学的文化旅

游资源评价体系,充分发挥和利用黄河几字弯沿带六盟市的文化旅游资源优势,找准定位,面向市场,制定科学的文化旅游开发建设规划,为黄河几字弯旅游文化带高质量一体化建设,提供科学的判断标准和建设依据。

#### (三)加强统筹规划,优化空间布局,实现差异化发展

建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带,要认真贯彻落实党中央、国务院印发的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,坚持保护第一、生态优先、绿色发展的发展原则;坚持统筹规划、协同联动、高质量一体化推进的发展原则;坚持重点项目优先、突出民族和地域特色、突出差异化发展的发展原则。

要进一步理清思路,坚持保护第一、生态优先、绿色发展的原则,规划先行,高质量一体化建设黄河几字弯文化旅游带。黄河几字弯沿带六盟市要协同联动,按照《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和《黄河几字弯文化旅游风情带旅游发展规划》,突出历史文化、民族风情和地域特色,统筹编制所在盟市的沿黄文化旅游带规划,按照自治区确定的建设黄河几字弯文化旅游带,打造具有国际影响力的黄河几字弯文化旅游带的战略定位,明确发展方向,面向国内国际市场,全面发挥文化旅游对生态文明、文化发展、产业升级、富民惠民和民族团结等方面的推动作用,高质量一体化推进,全力建设黄河几字弯文化旅游带。要深入融入“一带一路”,积极参与

“中蒙俄经济走廊”建设,持续推进中蒙边境商贸旅游。

建设黄河几字弯文化旅游带,要优化空间布局,以黄河几字弯为发展轴,以黄河两岸150公里为半径,以六盟市市府(行署)所在地为游客集散中心,充分发挥中心城市在文化旅游发展的重要依托作用,沿黄河几字弯轴带,科学规划,多点布局,辐射六盟市全域。要全力提升现有的国家A级文化旅游景区和乡村旅游重点示范村、镇的旅游品质和服务功能,拓展建设新的高A级文化旅游景区,形成以黄河几字弯为发展轴,以黄河两岸150公里为半径,以六盟市市府(行署)所在地城市为核心依托,以国家AAAA级以上高A级文化旅游景区为重点,以国家和自治区级乡村旅游重点示范村、镇为补充的空间布局,带动六盟市全域旅游发展。

呼和浩特市,应突出首府城市的地位,突出自治区唯一的中国历史文化名城的优势,深挖城市特色历史文化内涵,充分利用历史文化名城和黄河、长城、敕勒川草原、大青山森林公园、红色旅游、冬季冰雪旅游等资源,结合建设现代休闲都市与发展会展业,完善文化旅游公共服务设施和功能,建设国家级休闲文化旅游城市和国际文化旅游都市。

鄂尔多斯市,应以类型多样的自然生态、悠久厚重的历史文化和风情浓郁的民族民俗文化为依托,以历史文化、黄河风情、沙漠生态、红色旅游为重点,以康巴什、东胜、阿镇为城市核心区,突出文化体验和休闲度假特色,完善文化旅游公共服务设施和功能,推动文

化旅游消费提档升级,建设国内一流的文化旅游体验和休闲文化旅游度假目的地。

包头市,应充分发挥独有的区位优势,突出草原钢城的特色,深入挖掘自然和文化资源,以北方兵器城和包钢工业园等为依托,突出重点,着力发展军事与工业都市文化旅游和黄河湿地、草原乡村、康体养生、民俗体验与长城文化及山地旅游等,完善文化旅游公共服务设施和功能,加快构建特色鲜明的现代化文化旅游体系。

巴彦淖尔市,应紧紧围绕“天赋河套”品牌,依托黄河和总干渠,突出打造黄河河套水利文化旅游版块、乌梁素海旅游度假版块、田园沙漠风情旅游版块和长城文化旅游版块,发展乡村特色文化旅游,建设国家现代化黄河生态田园城市。

乌海市,以乌海湖为核心名片,完善文化旅游公共服务设施和功能,尽快启动建设乌海市黄河文化博物馆,不断提升环乌海湖文化旅游度假区功能,持续开发甘德尔山生态文明文化旅游区、龙游湾黄河湿地公园和工业旅游。依托“中国书法城”文化品牌,推动书法与旅游融合发展,将乌海建设成为自治区西部区域重要的文化旅游集散中心和中国书法文化旅游名城。

阿拉善盟,融入环乌海湖文化旅游度假区建设,开展黄河沙漠旅游。以额济纳旗和阿拉善左旗为重点,着力发展胡杨生态体验游、居延文化探秘游、沙漠汽车越野游和沙漠探险游,完善文化旅游公共服务设施和功能,建设国家沙漠文化旅游休闲城市。



黄河几字弯文化旅游沿带六盟市,要坚持重点项目优先、突出民族和地域特色、突出差异化发展的原则,科学评价文化旅游资源,选好建好新的文化旅游项目,力防重复建设。要形成合力,选择在黄河几字弯文化旅游带中资源品质高、协同效益强、区域带动性大的龙头旅游景区,突出抓好一批有代表性的标志性重点文化旅游项目建设,在继续提升现有国家AAAAA级旅游景区鄂尔多斯成吉思汗陵、响沙湾、阿拉善盟胡杨林旅游区文化品质和市场竞争力的同时,建议近期集中力量突出抓好内蒙古黄河大峡谷旅游区、库布其沙漠七星湖旅游区、敕勒川国家草原自然公园、包头黄河湿地公园旅游区、三盛公河套灌区旅游区、乌海湖旅游度假区等旅游景区等12个重点文化旅游项目建设,努力尽快把库布其沙漠七星湖旅游区、内蒙古黄河大峡谷旅游区建设成为国家AAAAA级旅游景区,成为黄河几字弯文化旅游带中新的具有代表性的标志性文化旅游项目。

要把建设黄河几字弯文化旅游带与已经启动的国家长城公园建设和黄河国家文化公园建设紧密结合起来,特别是盯紧国家发改委已经储备的内蒙古黄河大峡谷国家文化公园建设、包头市秦长城国家文化公园建设等重点项目,积极争取国家项目资金支持,加快项目推进工作和建设进程。

要立足乡土、民族和地域特点,特别注重发挥乡村文化旅游助力乡村振兴的作用,以创业就业、文化传承、生态保护等多种类型,因地制宜,坚持以环城、依景、沿河、沿线布

局,按照自治区文化和旅游厅在全自治区积极创建100个国家级乡村旅游重点示范村、1000个自治区级乡村旅游重点示范村、10000个乡村旅游重点示范户的规划,面向市场,学习借鉴外省市和自治区国家级乡村旅游重点示范村巴彦淖尔市五原县塔尔湖镇联丰村、呼和浩特市新城区保合少镇脑包村和国家级乡村旅游重点示范镇鄂尔多斯市伊金霍洛旗伊金霍洛镇等的经验和做法,统筹规划,分类实施,新建一批国家和自治区级乡村旅游重点示范村、镇,培育一批乡村旅游重点示范户,积极创建乡村文化旅游集聚区。

要对历史、文化和生态资源丰富的地区,大力发展休闲旅游,发展乡村创意、特色民宿,鼓励有条件的地区建设集中连片、生态宜居的美丽乡村,融入黄河几字弯流域山水林田湖草沙自然风貌,在创新发展中不断丰富和优化现有的文化旅游产品供给,建设优质文化旅游产品供给体系,高质量一体化推进黄河几字弯文化旅游带建设。

要依托G6、G7、G65高速和109、110、210国道及S24省道等公路和沿黄河铁路交通,提升地方公路和旅游景区间的公路等级,沿黄河几字弯串联沿带六盟市市府(行署)城市,重点文化旅游景区和乡村旅游重点示范村、镇,形成融交通、文化、体验、游憩、住宿、餐饮、购物于一体的快旅慢游休闲旅游服务格局。

(详见附件:表五《沿黄河六盟市近期文化旅游重点项目建议名单》)

要面向市场需求,注重加强国家星级旅

游饭店和旅行社建设,积极探索培养新的旅游业态。要顺应信息时代潮流,充分发挥政府提供公共文化旅游服务的主导作用,尽快建设和完善黄河几字弯文化旅游带六盟市所在地的游客综合服务中心,建设智慧文化旅游平台,大力发展智慧文化旅游。推进信息化建设,提升电信基础设施覆盖率,建设文化旅游产业大数据平台,对接“12301”国家智慧旅游公共服务平台,整合文化旅游信息资源,实现黄河几字弯文化旅游带旅游信息数据共享,推动文化旅游与公安、交通、卫生、气象及通信等跨部门跨行业数据衔接共享,促进大数据应用,助推文化旅游服务。鼓励文化旅游景区、星级旅游饭店、旅行社等市场主体,共建和使用黄河几字弯文化旅游带电子商务平台,利用大数据优化电子商务服务,积极开发提供个性化、定制化高端文化旅游产品和服务等。

黄河几字弯沿带六盟市政府(行署),要大力营造诚信文明、健康有序的旅游环境,下力气研究、谋划和支持开发四季旅游、节假日旅游和夜间文化旅游,规划建设一批新的特色文化旅游休闲街区,提升呼和浩特市塞上老街历史文化街区等已有的文化旅游休闲街区,不断创新与丰富四季旅游、节假日旅游和夜间文化旅游产品,合力培养特色鲜明的四季旅游、节假日旅游品牌和多样化的夜间文化旅游消费市场,打造四季旅游、节假日旅游和夜间文化旅游代表性的旅游节庆活动及消费集聚区,提高消费便捷程度,促进文化旅游消费升级。同时,要补足短板,切实加强自驾

车营地等基础公共服务设施的规划建设,大力发展自驾车旅游,让自驾车旅游真正成为黄河几字弯文化旅游带上最亮丽的风景线。

要进一步深化与蒙古国旅游交流与合作,大力发展边境商贸旅游。要特别注重加强与陕西、山西、甘肃、宁夏等沿黄河流域邻近省区的交流与合作,强化与邻近省区区域之间文化旅游资源和产品整合,加强旅游协作,共同联手强化沿黄河流域旅游大通道建设,深化旅游市场、产品、信息、客源等方面的互联互通,形成与邻近省区相互学习、相互支持、互惠互利、合作共赢的发展局面。

#### (四)保护挖掘文化资源,推动文化和旅游深度融合发展

文化遗产包括物质文化遗产和非物质文化遗产,加强文化遗产的保护,挖掘特色,深度推动文化与旅游融合发展,对于建设黄河几字弯文化旅游带尤为重要。要加大保护力度,加强文物的保护和利用,实施黄河文化遗产系统保护工程,加强黄河文化遗产数字化保护与传承弘扬。要认真贯彻落实近日召开的中央民族工作会议精神,贯彻落实好近日中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》,按照加强革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区非物质文化遗产保护传承的要求,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,促进各民族非物质文化遗产保护传承,凸显各民族共享的中华文化符号,树立各民族大团结的中华民族形象。要按照党中央铸牢中华民族共同体意识必须重点把握的关系要求,正确

把握共同性和差异性的关系,增进共同性、尊重和包容差异性,注重对民族饮食服饰、风俗习惯、文化艺术、建筑风格等方面的保护和传承,体现共同体的包容性,增强共同体的生命力。

要深入贯彻“以文塑旅、以旅彰文,宜融则融、能融尽融”理念,加强对现有的文化旅游项目和产品进行认真研究和梳理整合,完善文化和旅游融合发展的体制机制,通过建设黄河几字弯文化旅游带,推动六盟市文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合,延长文化旅游产业链,扩展文化旅游产业面。一是要特别注重抓好乌兰夫纪念馆、乌兰夫故居红色文化旅游区和老牛坡红色文化旅游等红色文化旅游景区的开发、建设与提升,丰富红色文化旅游的内涵,突出主题,更多体现当地红色历史与文化价值,传承红色基因,提升接待能力。二是要紧紧抓住国家适当改扩建和新建一批黄河文化博物馆的机遇,系统展示黄河几字弯流域历史文化,充分挖掘和释放文物和文化资源的价值,在尽快启动建设乌海市黄河文化博物馆的同时,特别注重加强和发挥现有的内蒙古博物馆院、六盟市博物馆和博物院及众多专业博物馆的重要载体作用,让文物活起来,融入和走进游客的心里;要面向市场,学习借鉴外省市非物质文化遗产保护和利用的先进经验,提升和总结推广刚刚获评国家AAAA级旅游景区的呼和浩特市莫尼山非遗小镇的创建做法,深挖非物质文化遗产蕴含的精神价值和文化内涵,现场展现非物质文化项目和工艺,推动非物质文化遗产走进游客的生活,在传承和展

示文化价值的同时,创造良好的经济价值和社会价值。三是要特别注重推动博物馆和非物质文化遗产展示与创意产业、旅游休闲的融合发展,研发充分体现独有文化特色的创意文旅商品,培育以博物馆和文物与非物质文化遗产展示为载体的文博与非遗文化体验旅游、研学旅游和文化创意旅游等文化旅游精品线路。

(五)着力制定和落实相关政策,营造良好的营商环境

近年来,国家和自治区及各盟市相继出台了一系列关于支持文化旅游发展的政策,对推动文化旅游发展发挥了重要的积极作用。但一些政策出台时针对性不强,执行起来有难度,一些政策性承诺难以兑现。一些部门从部门利益解释和把握政策,政策落实存在差距。各地各部门要认真研究落实已经出台的政策,有针对性地出台务实有效的相关新政策,切实加大对文化旅游企业的支持力度,保障文化旅游企业的合法权益,营造诚信和公平竞争的发展环境。各级党委和政府要切实加强对已出台的政策性文件精神落实情况的督察督办,压实工作责任。制定政策重要,落实政策更重要,营造良好的营商环境更是十分重要。要研究制定好扶持政策,更要落实好扶持政策,营造更加良好的营商环境,更好地助推黄河几字弯文化旅游带的建设与发展。

文化旅游,是在我国改革开放中兴起的新兴产业,作为新兴的产业,人才短缺一直是长期困扰文化旅游发展的关键问题。人才,



是文化旅游高质量发展的重要保证。要从实际出发,努力培养提升在职职工队伍的专业业务素质,有针对性地引进文化旅游高端专业人才,提供必要的工作、生活条件和待遇,真正用好高端专业人才,留住高端专业人才。要特别注重支持六盟市所在地职业学院发挥培养文化旅游实用人才的重要作用,从人力资源市场需求出发,培养适应文化旅游发展需求的专业人才,智力支撑黄河几字弯文化旅游带的建设与发展。

文化旅游企业要关注、关心员工的工作和生活,制定公平合理的工作激励机制和薪酬制度,注重在工作一线培养人才,提拔使用人才,形成有企业文化支撑、有精神和物质激励、有人文关怀支持的用工机制,激发员工自我价值的认同,真正用待遇和薪酬留住人才,真正提振员工在文化旅游企业就业和发展的信心,让更多的青年人才脱颖而出,挑大梁、唱主角。

(六)整合财政投入,设立黄河几字弯文化旅游带建设发展基金

建议在增加自治区文化旅游专项财政预算投入资金的同时,整合现有的自治区和黄河几字弯沿带六盟市本级财政预算投入资金,采取自治区拿大头,六盟市一家拿一份的办法,鼓励市场主体积极参与,筹集资金,尽快设立内蒙古黄河几字弯文化旅游带建设发展基金,重点支持黄河几字弯文化旅游带重点项目建设和跨区域重大项目建设,用于资本金投入和银行贷款贴息等,撬动社会资本投入,确保重点项目与跨区域重大项目建设

有规划、能落实、有资金、早启动、建得成。同时,建议自治区将黄河几字弯文化旅游带重点项目列入自治区政府每年专项债支持范围,发改委要积极争取企业债券,对黄河几字弯文化旅游带重点项目和跨区域重大项目给予重点支持。

(七)强化品牌建设,讲好黄河几字弯故事

品牌建设,是黄河几字弯文化旅游带提升竞争力的重要名片和手段,往往要经历品牌塑造、品牌维护、品牌提升三个发展过程。自治区已明确提出了全力打造“黄河几字弯一亮丽内蒙古”品牌,沿黄河几字弯文化旅游带六盟市要迅速行动起来,合力推进,主动作为,加强标准化建设,全方位提升文化旅游服务质量和水平,持之以恒共同建设品牌、推广品牌、维护品牌、创新品牌。要加大宣传和投入力度,全力推广,将正在进行的“畅游几字弯,感悟黄河魂”文化旅游宣传推广等活动继续推进,连年进行下去,让“黄河几字弯一亮丽内蒙古”的品牌深入游客心里,真正走向全国,走向世界。

弘扬黄河文化,讲好黄河几字弯故事,既是建设黄河几字弯文化旅游带的内在要求,也是沿黄河几字弯文化旅游带六盟市应尽的责任。要深入研究当地的历史文化,梳理当地的历史文化,传承和发展当地的历史文化。要认真学习贯彻落实习近平总书记《在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》精神,深刻理解辽阔的疆域是各民族共同开拓的,悠久的历史是各民族共同书写的,灿烂的文化是各民族共同创造的,伟大的精神是各民

族共同培育的深刻含义,铸牢中华民族共同体意识,构建各民族共有的精神家园。要认真深入贯彻落实近日召开的中央民族工作会议精神,以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线,不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,不断推进中华民族共同体建设,不断促进各民族广泛交往、交流、交融,形成各民族同呼吸、共命运、心连心的强大精神纽带。

附件 1

要全面实施黄河几字弯文化保护传承弘扬工程,深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值和精神内涵,大力弘扬黄河几字弯沿线的中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,扩大黄河几字弯文化旅游带在国内国际的影响力,讲好黄河几字弯故事,传承弘扬好具有内蒙古特色的黄河几字弯文化。

(作者系内蒙古研究(参事)室特约研究员,鄂尔多斯市政协党组副书记、副主席)

## 沿黄河六盟市 2020 年 GDP 与地区财政收入表

| 地区    | 2020 年 GDP<br>(亿元) | 2020 年财政收入<br>(亿元) |
|-------|--------------------|--------------------|
| 乌海市   | 563.14             | 54.02              |
| 阿拉善盟  | 304.8              | 31.07              |
| 鄂尔多斯市 | 3533.7             | 464.9              |
| 巴彦淖尔市 | 874                | 56.91              |
| 包头市   | 2787.4             | 145.2              |
| 呼和浩特市 | 2800.7             | 217.1              |

附件 2

## 沿黄河六盟市 2019 年接待旅游者和旅游收入表

| 地区    | 2019 年旅游<br>人数(万人次) | 2019 年旅游<br>收入(亿元) | 其中入境创汇<br>收入(万美元) |
|-------|---------------------|--------------------|-------------------|
| 乌海市   | 582.37              | 87.49              | 64.47             |
| 阿拉善盟  | 736.57              | 136.33             | 4263.85           |
| 鄂尔多斯市 | 2273.13             | 585.78             | 2718.77           |
| 巴彦淖尔市 | 888.95              | 117.68             | 1154.20           |
| 包头市   | 2239.54             | 622.67             | 3582.26           |
| 呼和浩特市 | 3194.87             | 948.28             | 17918.39          |

## 附件3

## 内蒙古自治区沿河黄六盟市AAAA以上旅游景区名录

| 序号 | 盟市           | 景区名称                   | 等级   |
|----|--------------|------------------------|------|
| 1  | 呼和浩特市<br>18家 | 昭君博物院(2009年)           | AAAA |
| 2  |              | 蒙牛工业旅游(2009年)          | AAAA |
| 3  |              | 伊利—乳都科技示范园(2009年)      | AAAA |
| 4  |              | 神泉园林景(2010年)           | AAAA |
| 5  |              | 敕勒川草原文化(哈素海)旅游区(2014年) | AAAA |
| 6  |              | 大青山太伟运动休闲度假村(2014年)    | AAAA |
| 7  |              | 内蒙古博物院(2015年)          | AAAA |
| 8  |              | 大召历史文化旅游(2016年)        | AAAA |
| 9  |              | 老牛湾黄河大峡谷旅游区(2016年)     | AAAA |
| 10 |              | 蒙亮民族风情(2016年)          | AAAA |
| 11 |              | 南山旅游景区(2017年)          | AAAA |
| 12 |              | 乌兰夫纪念馆旅游(2018年)        | AAAA |
| 13 |              | 奥威蒙元马文化生态旅游区(2018年)    | AAAA |
| 14 |              | 蒙草·草博园(2019年)          | AAAA |
| 15 |              | 内蒙古自治区赛马(2019年)        | AAAA |
| 16 |              | 老牛坡红色文化旅游(2019年)       | AAAA |
| 17 |              | 乌兰夫故居红色文化旅游区(2019年)    | AAAA |
| 18 |              | 黄河麦野谷生态休闲旅游区(2020年)    | AAAA |
| 19 | 包头市<br>10家   | 五当召旅游区(2001年)          | AAAA |
| 20 |              | 北方兵器城(2006年)           | AAAA |
| 21 |              | 南海湿地景区(2008年)          | AAAA |
| 22 |              | 美岱召旅游区(2013年)          | AAAA |
| 23 |              | 敕勒川风景旅游区(2016年)        | AAAA |
| 24 |              | 梅力更自然生态风景区(2016年)      | AAAA |
| 25 |              | 百灵那达慕园区旅游区(2017年)      | AAAA |
| 26 |              | 吉穆斯泰旅游区(2017年)         | AAAA |



| 序号 | 盟市          | 景区名称                    | 等级    |
|----|-------------|-------------------------|-------|
| 27 | 包头市<br>10家  | 春坤山生态旅游景区(2018年)        | AAAA  |
| 28 |             | 花舞人间旅游景区(2019年)         | AAAA  |
| 29 | 鄂尔多斯<br>29家 | 鄂尔多斯市成吉思汗陵旅游区(2010年)    | AAAAA |
| 30 |             | 鄂尔多斯市响沙湾旅游区(2010年)      | AAAAA |
| 31 |             | 恩格贝旅游区(2005年)           | AAAA  |
| 32 |             | 库布齐沙漠公园七星湖景区(2008年)     | AAAA  |
| 33 |             | 九城宫旅游度假区(2009年)         | AAAA  |
| 34 |             | 成吉思汗察罕苏力德游牧生态旅游区(2010年) | AAAA  |
| 35 |             | 东联动漫城(2010年)            | AAAA  |
| 36 |             | 康巴什旅游区(2012年)           | AAAA  |
| 37 |             | 大沙头生态文化旅游区(2012年)       | AAAA  |
| 38 |             | 苏泊汗草原旅游区(2012年)         | AAAA  |
| 39 |             | 碧海阳光温泉旅游区(2012年)        | AAAA  |
| 40 |             | 银肯塔拉沙漠绿洲自然生态旅游区(2013年)  | AAAA  |
| 41 |             | 水镜湖休闲度假旅游区(2013年)       | AAAA  |
| 42 |             | 鄂尔多斯野生动物园(2013年)        | AAAA  |
| 43 |             | 萨拉乌苏旅游区(2013年)          | AAAA  |
| 44 |             | 蒙根花万通生态旅游区(2013年)       | AAAA  |
| 45 |             | 油松王旅游区(2013年)           | AAAA  |
| 46 |             | 布龙湖温泉度假区(2014年)         | AAAA  |
| 47 |             | 准格尔召旅游区(2014年)          | AAAA  |
| 48 |             | 鄂尔多斯草原旅游区(2014年)        | AAAA  |
| 49 |             | 马兰花草原旅游景区(2014年)        | AAAA  |
| 50 |             | 蒙古源流旅游区(2016年)          | AAAA  |
| 51 |             | 黄河三盛公国家水利风景区(2016年)     | AAAA  |
| 52 |             | 鄂尔多斯羊绒工业旅游区(2016年)      | AAAA  |
| 53 |             | 佛教文化博览园(2016年)          | AAAA  |
| 54 |             | 万家惠欢乐世界游乐园(2016年)       | AAAA  |
| 55 |             | 城川红色文化旅游区(2018年)        | AAAA  |
| 56 |             | 准格尔黄河大峡谷旅游区(2018年)      | AAAA  |
| 57 |             | 鄂尔多斯草原丝路文化景区(2019年)     | AAAA  |

| 序号 | 盟市          | 景区名称                 | 等级    |
|----|-------------|----------------------|-------|
| 58 | 巴彦淖尔市<br>6家 | 纳林湖旅游区(2013年)        | AAAA  |
| 59 |             | 河套湿地景区(2014年)        | AAAA  |
| 60 |             | 黄河三盛公国家水利风景区(2016年)  | AAAA  |
| 61 |             | 河套酒业工业旅游区(2016年)     | AAAA  |
| 62 |             | 河套农耕文化博览园(2017年)     | AAAA  |
| 63 |             | 内蒙古五原抗战纪念园旅游区(2019年) | AAAA  |
| 64 | 乌海市<br>5家   | 金沙湾生态旅游区(2012年)      | AAAA  |
| 65 |             | 蒙根花生态休闲区(2016年)      | AAAA  |
| 66 |             | 阳光田宇国际酒庄(2016年)      | AAAA  |
| 67 |             | 当代中国书法艺术馆景区(2016年)   | AAAA  |
| 68 |             | 乌海湖休闲度假旅游区(2017年)    | AAAA  |
| 69 | 阿拉善盟<br>13家 | 阿拉善盟胡杨林旅游区(2019年)    | AAAAA |
| 70 |             | 南寺生态旅游区(2002年)       | AAAA  |
| 71 |             | 月亮湖沙漠生态旅游区(2005年)    | AAAA  |
| 72 |             | 通湖草原旅游区(2012年)       | AAAA  |
| 73 |             | 巴丹吉林沙漠旅游区(2014年)     | AAAA  |
| 74 |             | 天鹅湖旅游区(2016年)        | AAAA  |
| 75 |             | 大漠胡杨旅游区(2016年)       | AAAA  |
| 76 |             | 福因寺(北寺)旅游区(2016年)    | AAAA  |
| 77 |             | 金沙堡地生态旅游区(2016年)     | AAAA  |
| 78 |             | 东风航天城(2017年)         | AAAA  |
| 79 |             | 梦想沙漠汽车航天乐园(2017年)    | AAAA  |
| 80 |             | 定远营旅游景区(2017年)       | AAAA  |
| 81 |             | 黑城—弱水金沙湾旅游区(2018年)   | AAAA  |

沿黄河六盟市国家自治区级乡村旅游重点村镇名单

| 序号 | 盟市    | 村镇名称            | 级别                | 评定年份批次               |
|----|-------|-----------------|-------------------|----------------------|
| 1  | 呼和浩特市 | 新城区保合少镇恼包村      | 国家级重点村            | 2019年第一批             |
| 2  |       | 回民区攸攸板镇东乌素图村    | 国家级重点村            | 2020年第二批             |
| 3  |       | 赛罕区黄河少镇石人湾村     | 国家级重点村            | 2020年第二批             |
| 4  |       | 托克托县河口管理委员会郝家窑村 | 国家级重点村            | 2020年第二批             |
| 5  |       | 和林格尔县新店子镇胶泥湾村   | 国家级重点村<br>自治区级重点村 | 2021年第三批<br>2021年第一批 |
| 6  |       | 回民区攸攸板镇段家窑村     | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 7  |       | 新城区保合少镇水磨村      | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 8  |       | 土默特左旗塔布赛镇布寨村    | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 9  | 包头市   | 土默特右旗沟门镇西湾村     | 国家级重点村            | 2019年第一批             |
| 10 |       | 土默特右旗明沙淖乡贺成泉村   | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 11 |       | 石拐区五当召镇青山村      | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 12 |       | 达茂旗希拉穆仁镇哈拉乌素嘎查  | 自治区级重点村           | 2021年第一批             |
| 13 | 鄂尔多斯市 | 乌审旗无定河镇巴图湾村     | 国家级重点村            | 2019年第一批             |



| 序号 | 盟市    | 村镇名称              | 级别      | 评定年份批次   |
|----|-------|-------------------|---------|----------|
| 14 | 鄂尔多斯市 | 伊金霍洛旗伊金霍洛镇布拉格嘎查   | 国家级重点村  | 2020年第二批 |
| 15 |       | 伊金霍洛旗伊金霍洛镇        | 国家级重点镇  | 2021年第一批 |
| 16 |       | 伊金霍洛旗乌兰木伦镇哈沙图村    | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 17 |       | 达拉特旗树林召镇林原村       | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 18 |       | 伊金霍洛旗伊金霍洛镇龙活音扎巴村  | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 19 |       | 伊金霍洛旗伊金霍洛镇沙日太嘎查   | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 20 | 巴彦淖尔市 | 临河区狼山镇富强村         | 国家级重点村  | 2019年第一批 |
| 21 |       | 五原县塔尔湖镇联丰村        | 国家级重点村  | 2020年第二批 |
| 22 |       | 杭锦后旗双庙镇太荣村        | 国家级重点村  | 2021年第三批 |
|    |       |                   | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 23 |       | 临河区千召庙镇民主村        | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 24 |       | 五原县天吉泰镇二合永村       | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 25 | 乌海市   | 海南区西卓子山街道赛汗乌素村    | 国家级重点村  | 2020年第二批 |
| 26 |       | 海勃湾区千里山镇王元地村      | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 27 | 阿拉善盟  | 阿拉善右旗巴丹吉林镇额肯呼都格嘎查 | 国家级重点村  | 2020年第二批 |
| 28 |       | 阿拉善右旗雅布赖镇巴丹吉林嘎查   | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |
| 29 |       | 阿拉善左旗巴彥浩特镇希尼套海嘎查  | 自治区级重点村 | 2021年第一批 |

附件 5

## 沿黄河六盟市中国传统村落名单

| 序号 | 盟市    | 旗县<br>(市区) | 乡镇         | 村嘎查      | 年份批次     |
|----|-------|------------|------------|----------|----------|
| 1  | 呼和浩特市 | 土默特左旗      | 塔布赛镇       | 塔布赛村     | 2013年第二批 |
| 2  |       | 土默特左旗      | 毕克齐镇       | 腊铺村      | 2013年第二批 |
| 3  |       | 清水河县       | 北堡乡        | 口子上村     | 2014年第三批 |
| 4  |       | 清水河县       | 单台子乡       | 老牛湾村     | 2014年第三批 |
| 5  |       | 清水河县       | 城关镇        | 古城坡村     | 2016年第四批 |
| 6  |       | 清水河县       | 城关镇        | 雷胡坡村     | 2016年第四批 |
| 7  | 包头市   | 石拐区        | 五当召镇       | 五当召村     | 2012年第一批 |
| 8  |       | 土默特右旗      | 美岱召镇       | 美岱召村     | 2012年第一批 |
| 9  |       | 昆都仑区       | 卜尔汉图镇      | 卜尔汉图嘎查   | 2014年第三批 |
| 10 |       | 九原区        | 阿嘎如泰苏木     | 梅力更嘎查    | 2014年第三批 |
| 11 |       | 土默特右旗      | 将军尧镇       | 小召子村     | 2014年第三批 |
| 12 |       | 土默特右旗      | 苏波盖乡       | 美岱桥村     | 2014年第三批 |
| 13 |       | 土默特右旗      | 美岱召镇       | 楼房沟村     | 2016年第四批 |
| 14 |       | 土默特右旗      | 美岱召镇       | 毛岱村      | 2016年第四批 |
| 15 |       | 土默特右旗      | 九峰山生态管理委员会 | 巴总尧村     | 2016年第四批 |
| 16 |       | 固阳县        | 下湿壕镇       | 电报局村大英图村 | 2019年第五批 |
| 17 | 鄂尔多斯市 | 鄂托克前旗      | 城川镇        | 大沟湾村     | 2014年第三批 |
| 18 |       | 准格尔旗       | 龙口镇        | 杜家峁村     | 2014年第三批 |
| 19 | 巴彦淖尔市 | 五原县        | 隆兴昌镇       | 新兴村一社    | 2014年第三批 |
| 20 |       | 五原县        | 银定图镇       | 胜利村一社    | 2014年第三批 |
| 21 |       | 五原县        | 新公中镇       | 光联村二社    | 2016年第四批 |
| 22 |       | 乌拉特前旗      | 沙德格苏木      | 沙德格嘎查    | 2016年第四批 |
| 23 |       | 乌拉特中旗      | 新忽热苏木      | 莫仁嘎查     | 2016年第四批 |
| 24 | 阿拉善盟  | 阿右旗        | 雅布赖镇       | 巴丹吉林嘎查   | 2014年第三批 |

附件6

沿黄河六盟市近期文化旅游重点项目建议名单

| 序号 | 文化旅游重点项目               | 级别                      | 盟市(旗县)                                 |
|----|------------------------|-------------------------|----------------------------------------|
| 1  | 内蒙古黄河大峡谷文化公园           | 国家AAAA级<br>(鄂尔多斯市准格尔旗)  | 呼和浩特市清水河县<br>鄂尔多斯市准格尔旗<br>(创建国家AAAAA级) |
| 2  | 库布齐沙漠国家公园七星湖<br>文化旅游景区 | 国家AAAA级                 | 鄂尔多斯市杭锦旗<br>(创建国家AAAAA级)               |
| 3  | 包头市黄河湿地国家文化公园          | 国家“十四五”重点项目             | 包头市稀土高新区                               |
| 4  | 敕勒川国家草原自然公园            | 国家草原自然公园<br>重点项目        | 呼和浩特市                                  |
| 5  | 乌海市黄河文化博物馆             | 国家项目储备库新建项目             | 乌海市海勃湾区                                |
| 6  | 包头市秦长城国家文化公园           | 国家“十四五”重点项目             | 包头市固阳县                                 |
| 7  | 黄河三盛公国家水利风景区           | 国家AAAA级                 | 鄂尔多斯市杭锦旗<br>巴彦淖尔市磴口县<br>(创建国家AAAAA级)   |
| 8  | 乌海湖休闲度假旅游区             | 国家AAAA级<br>(国家项目储备库项目)  | 乌海市海勃湾区<br>(创建国家AAAAA级)                |
| 9  | 阿拉善盟巴丹吉林<br>沙漠文化旅游区    | 国家AAAA级                 | 阿拉善盟<br>(创建国家AAAAA级)                   |
| 10 | 鄂尔多斯成吉思汗文化旅游区          | 国家AAAAA级<br>(国家项目储备库项目) | 鄂尔多斯市伊金霍洛旗<br>(旅游基础设施建设提升)             |
| 11 | 包头市北方兵器城               | 国家AAAA级                 | 包头市青山区<br>(创建国家AAAAA级)                 |
| 12 | 鄂尔多斯野生动物园              | 国家AAAA级<br>(国家项目储备库项目)  | 鄂尔多斯市东胜区<br>(旅游基础设施建设提升)               |



## 鄂尔多斯市：以文旅消费推动文化旅游高质量发展

◎赵子义

文旅消费重在满足人民日益增长的美好生活需要，推动文旅消费提质扩容，是做大文旅市场、壮大文旅产业，推动文旅产业高质量发展的必然要求。2020年底，鄂尔多斯市被列为全国首批15个国家文化和旅游消费示范城市之一。近年来，鄂尔多斯市委、市人民政府深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作、对文化和旅游工作系列重要讲话重要指示批示精神，全面落实自治区党委政府关于鄂尔多斯“走好新路子、建设先行区”的部署要求，积极实施扩大内需战略，将文旅消费工作纳入全市经济社会发展大局，着力整合文旅资源，丰富文旅消费供给，激发文旅消费潜力，不断满足人民群众的美好生活需要，全面推动文化旅游高质量发展迈上新台阶。

### 一、精准激活供需两端，持续释放文旅消费潜力

坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以创新供给带动需求扩展，加快推动形成供需两端正向循环、双向激励的良性市场机制。一方面，从供给侧出台政策激活文旅消费业态，建立健全扩大文化旅游消费的长效机制。市人民政府出台《鄂尔多斯支持促进

文化和旅游消费若干措施》，每年配套安排2000万元促进文旅消费专项资金，重点对文旅项目建设、文旅产业发展、文旅消费补贴、客源市场开拓等九个方面进行鼓励和支持，充分发挥财政资金杠杆作用，积极为文旅企业纾困解难，持续释放文旅消费潜力。2021年12月16日，市人民政府常务会议研究通过文旅消费政策奖励资金兑付事宜，重点对鄂尔多斯海洋馆三期、准格尔黄河大峡谷“峡谷雅宿”、康巴什陆游房车营地等274个项目给予奖励支持，引领带动文旅市场消费。另一方面，从需求侧以发放消费券、惠民卡等形式补贴消费者，激发群众文旅消费意愿。利用“云游鄂尔多斯”智慧文旅消费平台，发放多种文旅消费惠民补贴，并联合各大景区、星级酒店、新华书店等文旅企业推出系列惠民消费措施，加快文旅消费市场复苏。今年4月份，举办了第四届“你购书我补贴”文化消费促进活动，发放消费券70万元，带动全市新华书店图书销售273万元。2021年12月15日至2022年3月31日，举办第五届鄂尔多斯文化旅游惠民消费季活动，安排财政补贴资金130万元，重点围绕图书、电影、餐饮等消

费领域进行补贴,激发冬季文旅消费活力。2016年以来,全市共举办四届文化旅游惠民消费季活动,累计投入文旅消费补贴资金970万元,持续培育居民消费习惯,激发文旅消费活力,直接带动地区文旅消费2900余万元。

### 二、着力丰富产品供给,不断提升文旅消费水平

积极顺应产业转型升级和居民消费升级需求,紧扣“吃、住、行、游、购、娱”各要素,着力丰富优质文旅产品和服务供给,持续形成新的消费增长点、增长极。一是加快旅游休闲城市建设,着力打造一批顺应市民和游客多样化消费需求的文旅消费街区和集聚区。按照国家关于“打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区”和自治区关于旅游业差异化发展的战略部署,以建设旅游休闲城市和街区为抓手,市人民政府印发了《鄂尔多斯市建设旅游休闲城市实施方案(2021—2025年)》,扎实推进8大类44项具体建设任务,加大休闲旅游产品开发力度,推进响沙湾旅游区、康巴什旅游区创建国家级旅游度假区,鄂尔多斯草原旅游区获评自治区级旅游度假区、康巴什乐康吧获评自治区级旅游休闲街区。持续打造文旅消费新场景,将文旅消费有机嵌入各类消费场所,培育形成了东胜区铁西商业综合体、高原花鹿栖,康巴什区乐康吧、泰华BOXPARK商业街,伊旗丽景购物步行街等一批特色文旅消费街区和集聚区。二是点亮夜间经济,着力满足市民和游客多样化夜间旅游文娱消费需求。大力发展夜间经济,优化夜间餐饮、购物、演艺、

娱乐等服务,推动夜间文旅消费规模持续扩大。东胜区、康巴什区等地出台了推进夜间经济发展的一系列政策,加快打造“夜游东胜”“夜游康巴什”等文旅品牌,康巴什乌兰木伦湖区广场入选第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。在城市核心区重点推出了以乌兰木伦景观湖区、康镇等为主的“夜游”;以城市夜景特色灯光秀、主题灯会、无人机表演等为主的“夜秀”;以博物馆、婚礼文化园、城市主题公园等为主的“夜赏”;以剧院演出、景区演艺、百日消夏主题文艺展演等为主的“夜演”,以音乐美食季、啤酒节、小吃节等为主的“夜宴”、以夜间文旅街区、文化创意市集、后备箱市集等为主的“夜购”、以24小时图书馆、城市书屋、夜间书屋等为主的“夜读”,以城市帐篷营地、房车营地、亲子研学营地等为主的“夜营”,以音乐酒吧、私人影院、相声剧场等为主的“夜娱”九大主题夜游产品,让游客留下来,让市民走出来。今年,积极引进保利剧院管理运营鄂尔多斯大剧院,让广大市民和游客真正享受到“高品质、低票价”演出,进一步丰富夜间文旅产品供给,加快打造区域性演艺消费中心。三是实施“文化旅游+”,着力推出精准对接市民和游客需求的优质文化旅游产品。统筹推进国家文化和旅游消费示范城市、国家全域旅游示范区、国家公共文化服务体系示范区、国家文化生态保护实验区和国家文物保护利用示范区创建发展,扩大优势文旅品牌和城市形象传播,持续提升城市文旅消费辨识度和美誉度,康巴什区获评国家全域旅游示范区,东胜区、伊金霍

洛旗获评自治区级全域旅游示范区。推动响沙湾、成陵、九城宫、准格尔黄河大峡谷、鄂尔多斯草原等重点景区提档升级,大力发展休闲游、乡村游、红色游、研学游、工业游、文化遗产游等新兴业态,开发建设了响沙湾沙漠水世界、准格尔黄河大峡谷休闲度假区、鄂尔多斯海洋馆三期、康镇二期、益丰寨乡村旅游等一批重点文旅项目。鄂尔多斯野生动物园入选第一批国家级文明旅游示范单位,准格尔黄河大峡谷“峡谷雅宿”获评全国首批甲级旅游民宿。推出《鄂尔多斯婚礼》《大漠传奇》《赛车英雄》《漫瀚梁上一台戏》等一批旅游演艺产品。充分发挥乡村旅游重点村示范带动作用,率先在自治区实施乡村旅游标识体系建设工程,现有国家乡村旅游重点村镇3个。推动文化创意产业发展,支持鄂尔多斯市科教文化创意产业园、乌审旗文化创意产业园等建设,“公主杯白釉蓝釉”“草原长河茶具套装”等文创产品先后获得国家级金奖。承办和举办了“2021内蒙古黄河几字弯生态文化旅游季”开幕式、康巴什热气球节、鄂尔多斯冰雪文化旅游季、四季赏花等文旅活动,推出“马上游城”“文创雪糕”“彩绘车位”等一系列特色文旅项目,以活动集聚人气、商气,拉动消费。

### 三、持续提升服务质量,不断优化文旅消费环境

结合全市服务业水平提升三年行动,持续提升文旅服务质量、改善文旅消费条件,优化文旅消费环境。一是促进公共服务融合,扩大文旅消费新空间。支持图书馆、文化馆、

博物馆等文化设施进行改造提升,合理配套餐饮区、休息区、文创产品展示售卖区等,实现文化功能和旅游功能相叠加,提升旅游消费的文化内涵,壮大文旅市场消费承载力。推出“你阅读、我买单”惠民消费服务,以“新华书店+图书馆”为主要模式,打通图书馆、新华书店和基层书屋阅读,形成群众点单、政府买单、新华书店送单的公共文化融合服务新模式,有效实现图书馆、新华书店和读者三方共赢。常态化组织开展“文化进景区、旅游提品质”演艺、文创、非遗、图书、红色文化和旅游商品“六进景区”活动,提升景区旅游消费文化内涵。二是大力发展智慧旅游,激发文旅消费新活力。积极顺应“互联网+旅游”发展趋势,打造符合现代旅游需求的服务体验模式。加快数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字非遗馆等数字文化场馆开发建设,推出了“鄂尔多斯文化云”“移动图书馆APP”等公共服务线上平台。开发建成鄂尔多斯智慧文旅公共服务平台,构建起以大数据中心为核心,以公共服务、智慧监管、智慧政务、智慧营销服务功能为主的综合性服务平台,推出“云游鄂尔多斯”线上服务,引导景区、剧场等场所广泛应用互联网售票、二维码验票,适应当前散客化、移动化的消费方式,努力为消费者提供“吃住行游购娱”等一体化服务,实现“一部手机游鄂尔多斯”。三是加大宣传营销推广,拓展文旅消费新市场。实施精准营销,通过“走出去、请进来”“线上+线下”等方式,开展全方位、多形式、多角度文化旅游宣传推广活动,持续打响“鄂尔多斯,



一座有温度的城市”形象品牌。与央视、新华网、人民网、内蒙古电视台、内蒙古日报等主流媒体深度合作,在央视播出了《神秘的草原石窟》《成吉思汗灵柩西迁》《马背上的青铜帝国》《非遗鄂尔多斯》等系列纪录片,在内蒙古广播电视台播出《航拍鄂尔多斯》等系列宣传片。开展全媒体宣传,突出用好短视频宣传,全市8处景区入选“内蒙古网红打卡地”。积极把握疫情防控常态化下消费升级的新趋势,持续巩固周边地区及毗邻省区主要客源市场,不断拓展京津冀、长三角、粤港澳大湾区

等重要客源市场,在国内10余个城市开展集中宣传营销活动,在深圳文博会上推出鄂尔多斯文旅特装展,在京呼高铁、呼鄂动车及主要客源城市高铁、机场等媒介上投放鄂尔多斯文旅宣传广告,吸引客源、扩大市场、带动消费、加速复苏,2021年1至11月份,全市共接待游客1684.77万人次,实现旅游综合收入322.49亿元,基本恢复到疫前同期水平。

(作者系鄂尔多斯市文化和旅游局党组书记、局长)

## 鄂尔多斯市服务业提质增效分析建议

◎燕晓琴

服务业的发展水平是衡量一个国家和地区现代化程度的重要标志,是反映一个国家和地区综合实力的重要内容,是促进经济社会高质量发展的重要途径。服务业是我市产业体系的短板,无论是生产性服务业还是生活性服务业方面都需要补课。我市第五次党代会提出“以服务业升级优化产业体系”的工作任务,给我市产业结构优化升级指明了方向。本文从统计视角入手,分析我市服务业发展的现状及存在差距的原因,并提出促进服务业提质增效的建议。

### 一、发展现状

根据《国民经济行业分类》,第三产业即

服务业,除第一产业、第二产业以外的其他行业。近三年,我市服务业占GDP比重不足40%。我市服务业整体发展水平较低,在产业结构中的占比低于全国、全区平均水平。2020年,全国服务业比例为54.5%;全区服务业比例为48.8%;我市服务业结构比例为39.4%,低于全国15.1个百分点,低于全区9.4个百分点。

#### (一)我市服务业发展和构成

2020年,我市服务业实现增加值139.48亿元,增长1.3%,高于GDP增速4.2个百分点。从国民经济核算体系中服务业内部结构来看:2020年我市服务业发展中,14个行业

2020年我市第三产业发展及构成情况

| 指标               | 总量(亿元)  | 比重(%) | 增速%   |
|------------------|---------|-------|-------|
| 第三产业增加值          | 1392.48 | 100.0 | 1.3   |
| 批发和零售业           | 226.53  | 16.3  | -2.8  |
| 交通运输、仓储和邮政业      | 254.13  | 18.2  | -2.1  |
| 住宿和餐饮业           | 58.11   | 4.2   | -11.9 |
| 金融业              | 125.24  | 9.0   | -2.6  |
| 房地产业             | 146.56  | 10.5  | 9.5   |
| 信息传输、软件和信息技术服务业  | 83.45   | 6.0   | 11.7  |
| 租赁和商务服务业         | 49.99   | 3.6   | -1.0  |
| 科学研究、技术服务业和地质勘查业 | 47.71   | 3.4   | -6.4  |
| 居民服务、修理和其他服务业    | 57.02   | 4.1   | 12.1  |
| 文化、体育和娱乐业        | 14.57   | 1.0   | -26.6 |
| 水利、环境和公共设施管理业    | 7.05    | 0.5   | -10.8 |
| 教育               | 84.76   | 6.1   | 8.2   |
| 卫生、社会保障和社会福利业    | 80.55   | 5.8   | 9.6   |
| 公共管理、社会保障和社会组织   | 154.32  | 11.1  | 9.0   |

表 1

中比重超 10% 的行业依次是交通运输业, 批发和零售业, 公共管理、社会保障和社会组织, 房地产业。增加值超 200 亿元是交通运输业、批发和零售业, 分别占服务业增加值的 18.2%、16.3%。服务业的三分之一来源于这两行业(详见表 1)。

根据《国务院于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》(国发〔2014〕26 号),《国务院办公厅于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》(国发〔2015〕85 号,)要求,(以下简称《指导意见》)国家统计局以《国民经济行业分类》为基础,确定生产性、生活性服务业的范围。生产性服务业为生产活动提供的研发设计与其他技术服务。我市生产性服务业占到服务业经济总量近 60%。在生产性服务业中 80%

源于煤炭的运销(属批发业和交通运输业)。生活性服务业为满足居民最终消费需求的服务活动。我市生活性服务业占到服务业经济总量约 40%。社会消费品零售总额 90% 来源于生活性服务业中的零售业和餐饮业。

## (二)我市服务业发展情况对比

### 1、鄂榆包三市服务业发展及构成对比

我市服务业总量和结构比例均高于榆林,但低于包头。2020 年,我市服务业增加值 1392 亿元,榆林 1262 亿元,包头 1529 亿元;我市服务业结构比例 39.4%,榆林 30.8%,包头 54.9%。与榆林相比,优势在于住宿餐饮、房地产。鄂尔多斯与包头相比,优势在于交通运输、住宿餐饮。(详见表 2)

### 2、鄂榆包三市“四经普”服务业市场主体对比

2020年三市服务发展及构成情况

| 指标             | 增加值(亿元) |                  |        | 产业结构(%) |                  |        | 增长速度(%) |                  |        |
|----------------|---------|------------------|--------|---------|------------------|--------|---------|------------------|--------|
|                | 榆<br>林  | 鄂<br>尔<br>多<br>斯 | 包<br>头 | 榆<br>林  | 鄂<br>尔<br>多<br>斯 | 包<br>头 | 榆<br>林  | 鄂<br>尔<br>多<br>斯 | 包<br>头 |
| 服务业增加值         | 1262    | 1392             | 1529   | 100.0   | 100.0            | 100.0  | 2.6     | 1.3              | -1.8   |
| 其中:批发和零售业      | 235     | 227              | 362    | 18.6    | 16.3             | 23.7   | -0.2    | -2.8             | -4.3   |
| 交通运输仓储和<br>邮政业 | 297     | 254              | 228    | 23.6    | 18.2             | 14.9   | 8.4     | -2.1             | -2.7   |
| 住宿和餐饮业         | 25      | 58               | 52     | 2.0     | 4.2              | 3.4    | -11.7   | -11.9            | -19.0  |
| 金融业            | 139     | 125              | 131    | 11.0    | 9.0              | 8.6    | 4.4     | -2.6             | 3.1    |
| 房地产业           | 105     | 147              | 194    | 8.3     | 10.5             | 12.7   | 9.4     | 9.5              | 0.1    |

表 2

第四次全国经济普查(2018年)数据显示:服务业市场主体(企业和个体)数量占全部(二产和三产)市场主体数量普遍较高。从企业数量来看,服务业企业占全部企业(二产和三产)数量比重,全国为77.5%、全区80.4%、我市77.0%、榆林82.0%、包头82.6%。从个体户数量来看,服务业个体经营户占全部个体户数量比重,全国为87.1%、全区94.2%,我市93.1%。榆林83.6%,包头94.7%。从三市服务业市场主体(企业和个体)数量对比来看,我市均少于榆林、包头。我市服务业市场主体12.6万,包头16.5万,榆林18.0万。其中,企业对比:我市企业单位数2.7万,少于榆林1.3万,少于包头0.7万。个体户对比:我市个体经营户9.8万,少于榆林4.1万、少于包头3.1万。

### (三)服务业统计工作现状

服务业统计数据来源于市场主体(企业和个体),服务业市场主体数量多、包含种类多、经营规模较小、发展灵活多变,导致服务业统计工作难度比较大。普查年份,举全国

之力,进行全面统计;常规年份,规模较大的企业在国家统计局联网直报平台进行统计。从目前的统计制度来看,规上服务业纳入统计标准不同:批发业、交通运输、仓储和邮政业,信息传输、软件和信息技术服务业,水利、环境和公共设施管理业、卫生行业,年营业收入达到2000万元及以上;租赁和商务服务业,科学研究和技术服务业,教育,物业管理、房地产中介服务、房地产租赁经营和其他房地产行业年营业收入1000万元及以上;零售业,居民服务、修理和其他服务业,文化、体育和娱乐业、社会工作行业,年营业收入500万元及以上;住宿餐饮业年营业收入200万元。达到标准方可纳入统计联网直报数据库。目前,榆林、包头规上服务业纳入统计的企业均多于我市。我市723户,榆林931户,包头949户。

### 二、差距分析

我市和榆林服务业发展相对滞后,同作为呼包鄂榆城市圈的中心城市,包头却发展



相对较好。2020年,我市(39.4%)和榆林(30.8%)的服务业结构低于全国平均水平(54.5%),包头(54.9%)却高于全国平均水平0.4个百分点。我市与榆林产业结构相似,我市高于榆林8.6个百分点。我市服务业与包头存在较大差距,相差15.5个百分点。与包头存在差距原因,既有地域、人口、市场等客观因素的影响,也有政策、收入、统计方法等主观因素的影响。简要分析如下:

#### 1.地域与人口差异影响较大

鄂尔多斯市地广人稀,地域面积8.67万平方公里,常住人口215.36万人,人口密度24.8人/平方公里。包头地域面积2.78万平方公里,常住人口270.9万人,人口密度97.4人/平方公里,是我市的4倍。榆林地域面积4.36万平方公里,常住人口362.48万人,人口密度83.1人/平方公里,是我市的3.4倍。人口密度对生活性服务业发展呈正相关,对居民消费的影响也呈正相关。这也是社会消费品零售额,包头(988亿元)、榆林(654.3亿元)大于我市(565亿元)的原因之一。

#### 2.市场主体(企业和个体)数量差异较大

我市服务业市场主体不及包头。四经普数据显示:我市服务业商户126040个,包头商户164971户,市场主体我市比包头少38931户。在服务业中,我市批发和零售业,交通运输、仓储和邮政业商户占总数量的57.5%,包头占到65.8%。仅这两个行业包头比我市多出3.6万户。主要集中体现在个体运输车辆。我市服务业市场主体与榆林相差更大。四经普数据显示:我市服务业商户比榆林少54197户,榆林商户180237户。我市批发和零售业,交通运输、仓储和邮政业商户占总数量

的比重低于榆林4.3个百分点,榆林占到61.8%。仅这两个行业榆林比我市多出3.9万户。同样差异集中体现在个体运输车辆。

3.生产性服务业中煤炭运销作用发挥不充分。

我市是典型的资源型城市,煤炭产、运、销产业链创造的价值占GDP的半壁江山。同样煤炭运销也是我市服务发展的支柱产业。煤炭产业链(包括煤电、煤化工、煤炭运销)占全市经济的比重为47%。其中煤炭占经济的直接比例33%。煤炭供应链(煤炭运销)占经济的比例仅10%。6.8亿吨煤炭的贸易物流价值没有充分体现出来,这也是我市服务业发展滞后的主因。煤炭运销作为生产性服务业在我市有2.6万户贸易物流企业和3万辆煤炭运输车辆,创造的价值仅占全市服务业比重30%,经测算5万辆煤炭运输车辆创造的价值流失。生产性服务业与工业大市不相称。

#### 4.货运车辆注册流失导致运输业发展滞后

与包头对比,我市注册的货运车辆数少、货运总吨位低,导致公路运输业发展滞后。我市工业经过几十年的发展,目前工业品产销量已占到全区的半壁江山,而我市货物运输行业的发展却与其不相适应,没有形成在数量和规模上相应的运输物流企业。这与我市的工业发展规模水平、交通区位优势、工业品主要输出基地是极不相称的,以包头为例,近几年来,我市工业品产量和销售量在全区的比重均超过50%以上,货运量和货运周转量却分别仅占全区的8%和9%,而包头工业品产销量占全区比重小,货运量和货物周转量在全区占比分别15%和23%,均大于我市,

这说明包头货运业发展水平好。

### 5. 税费是制约企业入统积极性不高的主因

根据国家统计局制度“先入库，后报数”的原则要求，从企业进库、审批、起报开始，数据的获取、审核、评估等业务工作都在统一的平台上实现，以便得出准确、全面、客观的地方经济发展统计数据。从全国来说服务业商户（企业、个体）入统积极性普遍不高。企业、个体户入库意愿不强的原因有四个。一是怕增加税收。为了合理规避税费，缩减经营成本，企业不愿突破小规模纳税人的收入底线（例如，零售行业营业收入达到500万元以上后，将视为一般纳税人）。按照《统计法》规定，纳入统计报表报送企业要如实填报报表。企业如实填报了又担心税务部门追缴漏税，不如实填报怕被统计部门查处。二是商户受“财不露富”思想观念的影响，不愿如实暴露自己的真实收入，三是服务业企业、个体户财务数据不规范。服务业企业规模小，企业财务不规范。企业入库申报涉及的资料多，标准要求高，审批工作时间紧、任务重，进而影响这部分不规范企业纳入统计。四是企业怕增加工作量。统计制度规定，升规入统的企业，需上报定期统计报表（月报）和年度统计报表（年报）到统计部门，这无疑给企业带来一定的工作量。企业认为报送统计报表是一种负担，对统计不理解不配合，不积极履行社会责任。

### 三、对策建议

针对我市服务业优势行业（批发、交通、住餐）存在的差距及原因分析。以煤炭销售和运输为生产性服务业提升的切入点，加强对我市公路运输行业堵漏增收工作，重塑煤

炭供应链，鼓励发展煤炭运销新业态，促进生产性服务业良性互动发展。以旅游业为增长点，推进现代旅游业体系建设，赋能传统旅游业态转型升级，推动生活性服务业提质增效。以统计自我革新为着力点，真实准确地反映经济社会发展成果，打破常规、主动作为，助力我市经济高质量发展。

### （一）打造面向全国的物联网供应链，建设全国数字煤炭集散中心，做大做强我市生产性服务业

煤炭运销是我市生产性服务业发展的顶梁柱，我们需变革传统煤炭产业流通渠道，推动煤炭运销转型升级，充分利用物联网、人工智能技术，借鉴“网络货运”平台先进案例，整体统筹规划，向快递行业取经，建立“黑出白进”（黑出指黑色煤炭运出去，白进指运回生产生活所需物资）运销平台，解决煤炭运输空载率较高的问题，降低煤炭运销企业经营成本；打通产业链各环节，打造适应数字经济发展的新型商品集散中心。同时弥补我市消费品市场有效供给不足，解决居民消费外移现象，带动我市社会消费品零售总额快速增长。一是税务、财政、交管、运管多部门合力，促进运输车辆的就地注册登记。鼓励我市外流注册车辆转户回到我市；吸引更多外籍货运车辆在我市落户或转户，吸引更多运输车辆在我市注册登记，稳定运输市场。二是鼓励煤炭销售运输企业整合升级成长壮大，支持鼓励工业企业融合发展货运物流业，整合中小煤炭企业运销资源力量，形成运销合力。守好优势、布局长远，打开生产性服务业发展新局面。整合集、疏、运全产业链，重点围绕“鄂尔多斯煤”仓储、运输、物流服务等各

个环节,促进中小企业转型升级的同时也促进我市现代物流业快速发展。三是积极支持网络货运煤炭物流新业态的发展。整合人流、物流、资金流、信息流等社会资源,形成巨大运销合力,推动我市物流行业转型升级。建议以大型企业和初具网络货运规模的企业牵头建立我市无车承运(网络货运)平台。最终形成物流产业全链条的集聚区,逐步实现该产业链条延伸和煤炭产品交易智能化流通等多赢局面。

(二)以旅游业为增长点,推进现代旅游业体系建设,推动生活性服务业提质增效

旅游业是一个产业群,是综合性行业,涉及交通、游览、住宿、餐饮、购物、文娱等六个环节。其中有旅游、交通客运和以饭店为代表的住宿业三大支柱。旅游业是我市的优势产业,与周边地区相比,住宿餐饮也是我们的优势行业。凭借我市良好的生态环境、雄厚的经济实力、厚重的蒙元特色文化,积极推进智能化信息化技术的广泛应用和线上线下融合发展。推进现代旅游业体系建设,赋能传统旅游业态转型升级,形成新增长点和增长极。一是抓住“休闲度假”旅游业发展新机遇。新冠肺炎疫情在对全球旅游业造成巨大冲击的同时,也为以休闲度假为代表的旅游新业态、新产品的跨越发展和创新变革提供了难得的机遇。“休闲度假”作为高频次、低密度的消费方式,正在成为疫情防控常态化下旅游业发展的“定心丸”和“基本盘”,也将成为未来一段时间旅游业转型的“引爆点”和“先行者”,并将在我国以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更大的作用。我市要抓住“休闲度假”新机

遇,推进现代旅游业体系建设,赋能传统旅游业态转型升级。二是“文旅融合”发展创造旅游业新局面。以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合,依托成吉思汗陵和响沙湾5A级旅游景区,提升打造一批兼具蒙元特色、草原文化内涵和服务品质的世界级、国家级旅游景区和度假区,培育催生新业态和新模式,衍生产业链,创造新价值,推动传统旅游从单纯的“观山看水”向在旅游过程中获取知识和体验生活方向转变,赋能传统旅游业态转型升级,推进文化和旅游产业领域供给侧结构性改革。三是“产业融合”迈进旅游业新领域。鼓励支持交通、体育、养老、健康、教育等产业与文旅融合发展,在消费、用地、金融等方面为产业融合发展提供政策支持和保障措施。积极推进蒙元文化特色美食乡镇、特色美食街区、婚庆喜宴、文化餐饮、健康养生等业态快速发展。为促进我市生活性服务业发展注入新的活力和生机。

(三)发挥统计职能,真实准确反映经济社会发展成果,助推服务业提质增效

统计数据来源于企业联网直报,企业入库一直是统计部门的一项核心工作,所以要实现高质量完成“升规入统”,更加真实准确地反映经济社会发展成果,势必要打破常规,主动作为。一是建立“升规入统”企业动态后备库。将具有一定规模、符合产业政策、有发展前景的服务业企业及个体纳入后备库进行重点培育扶持;要宣传落实好《鄂尔多斯市现代服务业升级三年行动工作方案》,合力抓好规上企业入库工作。将全年目标任务向旗县区进行分解落实,每月跟踪调度,夯实地区责任,强化调度考核,力争完成目标任务。二是



部门联动,分解任务,压实责任。建立各部门之间的联动机制,对各部门工作进度进行定期汇总,互相配合,积极推进。三是奖惩并举,加大统计执法力度。以统计数据为基准,对新增服务业企业入统进行奖励,激励全市服务业企业“个转企”和“小升规”。奖励企业入统的同时要提高现有在库企业统计数据质

量。对我市现有900多家规上服务业企业进行业务培训和统计法宣传。对依法独立真实报送统计资料的服务业企业给与表扬和奖励,对置国家统计法律法规于不顾,虚报、瞒报提供不真实统计资料的违法违规企业进行依法惩处。

(作者系鄂尔多斯市统计局贸易科科长)

# 建设美丽宜居公园城市 塑造“人、城、境、业” 和谐共生的现代化城市

◎杨鹏飞

鄂尔多斯市第五次党代会提出建设“五个鄂尔多斯”的发展目标,其中之一是建设城乡更美的宜居鄂尔多斯。“坚持把城乡融合作为关键抓手,推进城乡共进、服务共享、环境共美,建设高品质公园城市,形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展新形态,打造自治区城乡融合发展范例,持续扩大现代名称影响力。”市委五届二次全会指出,“公园城市建设要有新突破,以打造黄河几字弯公园城市为目标,实施城市更新行动,强化智慧赋能,更好地优化完善城市宜居宜业功能。”建设公园城市是新发展理念的全新实践和城市规划建设理论的重大突破,是满足人民美好生活需要的重要路径和推进绿色生态价值转换的重要探索,也是塑造新时代城市竞争优势的重要抓手。建设“人、城、境、业”高度和谐统一的公园城市是鄂尔多斯立

足现实谋划未来作出的一项重大决策,需要科学规划,精准施策。

## 一、公园城市的背景意义及科学内涵

2018年2月,习近平总书记在视察成都天府新区时,首次提出“公园城市”理念,指出要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长极,建设内陆开放经济高地。从此“公园城市”理念逐渐为众人知晓并在实践中丰富和发展。“公园城市”以生态文明为引领,推动城市实现“两山”实践重要探索,同时考虑生态价值与人文价值,构建人与自然和谐发展新格局,是美丽中国目标的城市发展至高境界。“公园城市”的探索,也给未来新型城市形态提供了一种可能的发展模式。与生态城市、花园城市、绿色城市等不同,“公园城市”将城乡绿地系统和公园体系、公园化的城乡生态格局和风貌作为城乡发展

建设的基础性、前置性配置要素,把“市民—公园—城市”三者关系的优化和谐作为创造美好生活的重要内容。通过提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,是一种新型城乡人居环境建设理念和理想城市建构模式。

城市发展的本质是人类对自然环境占有和改造的过程,也是人类对自身赖以生存的自然生态环境的认识与适应过程。无论是过去、现在还是未来,城市的发展质量在很大程度上不仅取决于人类对城市的认知和定位,更取决于城市的规划和建设理念。随着全球城市化加速发展和城市病日益突出,探索出未来可持续发展城市模式,成为一个时代命题。实际上,“公园城市”的建设不仅是城市发展的需求,更是美丽中国背景下经济社会发展需求,同时也是“美丽中国”中“美丽”的重要组成部分。“公园城市”作为一个新生事物,不仅常被一些地方政府等同于“城市公园”或“在城市中建公园”,甚至在学术界也没有统一的定义。而实际上,“公园城市”的内涵在于建成“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市,是多元治理主体为满足人民美好生活需要,在空间正义的基础上,以绿色价值理念为指导,以资源共享为前提,打造以人与自然伙伴相依的命运共同体为载体的新型城市治理形态。

“公园城市”的理念的提出,一方面体现了“生态文明”和“以人民为中心”的发展理念,另一方面,也体现了我国推进城市化发展模式和路径转变的理论创新和实践探索。2015年中央城市工作会议提出:城市工作要把创

造优良人居环境作为中心目标,把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。“公园城市”无疑充分体现了中央对城市生态文明建设的高度重视,以及对美好生活和幸福家园的建设高度重视。公园城市不仅仅是简单的“公园+城市”,而是公共、生活、生态、生产四大基本属性叠加的一个生生不息的生命系统,它对城市管理提出了更高要求和更高标准。公园是城市规划建设理念的升华,蕴含大历史观、体现哲学辩证思维、充满为民情怀,内涵极其丰富。

公园城市作为回应新时代人居环境需求、塑造城市竞争优势的重要实践模式,体现独特的重要价值。一是绿水青山的生态价值。公园城市以生态文明理念为引领,深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,以生态视野在城市构建山水林田湖生命共同体、布局高品质绿色空间体系,将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”,形成人与自然和谐发展新格局。二是诗意栖居的美学价值。公园城市坚持用美学观点审视城市发展,通过以形筑城、以绿营城、以水润城,将城市全部景观组成一幅疏密有致,气韵生动的诗意城市新画卷,形成具有独特美学价值的现代城市新意向。三是以文化人的人文价值。公园城市通过构建多元文化场景和特色文化载体,在城市历史传承与嬗变中留下绿色文化的鲜明烙印,以美育人、以文化人。四是绿色低碳的经济价值。公园城市坚持将创新作为发展的主引擎,着力构建资源节约、环境友好、循环高效的生产方式,建立生态经济体系和绿色资源体系,发展新经济、培育新动能,

推动形成转型发展新路径。五是简约健康的生活价值。公园城市坚持以让市民生活更美好为方向,着力优化绿色公共服务供给,倡导更加健康的生活方式,更好满足人民群众对美好生活的向往。

### 二、新发展理念下公园城市的鲜明特征

公园城市坚持以人民为中心、以生态文明为引领,是将公园城市与城市空间有机结合,生产生活生态空间相宜、自然经济与社会人文相融的复合系统,是“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市,是新时代可持续发展城市建设的新模式。作为全面体现新发展理念的城市发展高级形态的公园城市,应具备以下特征。

(一)突出以生态文明引领的城市发展新格局。纵观世界文明发展史,人类社会经历了部落文明、农耕文明和工业文明几个不同的发展阶段,目前正处于工业文明向生态文明转换期。走向生态文明新时代,建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。习近平总书记在2019年中国北京世界园艺博览会开幕式上的讲话明确指出,生态文明建设已经纳入中国国家发展总体布局,建设美丽中国已经成为中国人民心向往之的奋斗目标。建设公园城市正是基于绿色发展理念的城市发展范式,是以尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念引领绿色发展来回应人民群众美好生活向往,实现“蓝天白云常在,青山绿水永存”的美好愿景,引领功能产业、资源利用、文化景观、生活服务等各方面发展,形成“绿色+”的新发展框架;实现城市格局更加优化、绿色空间和公

共空间更加丰富、公共服务更加均衡、城市功能更加开放、城市形态更加优美、城乡关系更加融合、产业发展更加绿色。

(二)突出以人民为中心的城市发展新理念。坚持以人民为中心既是习近平新时代中国特色社会主义思想的价值取向,也是中国特色社会主义的根本特征和动力所在。城市的发展是人追求自身发展的空间反映,也是人与自然关系或人类文明在空间上的映射。城市工作关乎民生、连接民心,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,切实将提升老百姓的获得感、满意度和幸福感落实、落细、落小。公园城市理念将“城市的核心是人”作为价值取向,以“让生活更美好”为使命方向,突出公园城市中的“公”字,做到共商、共建、共治、共享、共融;突出人民属性,以人民的获得感和幸福感为根本出发点;突出“服务所有人”,力争满足各类人群的个性化需求。公园城市有普惠公平的共享格局,多元协同的共治体系,高效便捷的治理模式,安全现代的应急体系。和传统城市形态相比,公园城市引导城市发展从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转向生活导向,在高质量发展中创造高品质生活,让市民在共建共享发展中有更多获得感。

(三)突出“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市新形态。公园城市是全面体现新发展理念,以生态文明引领城市发展,以人民为中心,构筑山水林田湖城生命共同体,形成“山在城市中,城在花园中,水绕城市转,人在画面中”这样一种“人、城、境、业”和谐统一的大美城市形态的城市发展新模式。公园城



市的内涵可以通过对“公”、“园”、“城”、“市”这四个的注解来进行理解,即奉“公”服务人民、联“园”涵养生态、塑“城”美化生活、兴“市”绿色低碳高质量生产。公园城市的理念包含“生态兴则文明兴”的城市文明观、“把城市放在大自然中”的城市发展观、“满足人民日益增长的美好生活需要”的城市民生观、“历史文化是城市灵魂”的城市人文观、“践行绿色生活方式”的城市生活观。公园城市理念体现了马克思主义关于人与自然关系的思想,体现了城市文化与人文精神传承的文化价值、天人合一的东方哲学价值、顺应尊重保护自然的生态价值、城市形态的美学价值、人的自由全面发展的人本价值,将引领城市建设新方向、重塑城市新价值。

### 三、新发展理念下公园城市建设的路径措施

公园城市理念的提出,在中国城市规划和建设史上具有里程碑式的意义,是引领中国城市规划和建设的重要指导。公园城市建设是个系统工程,公园城市的建设,要坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的理念,从城市的业态、形态、生态、文态、活态等方面入手,坚持高标准规划、高品质建设、高质量发展、高水平开放、高效能治理的原则,全面提升城市的综合承载力、可持续发展力、经济引领力、枢纽辐射力、现代治理能力,努力把鄂尔多斯建设成新发展理念的坚定践行地和公园城市的先行示范地。

(一)把创新作为动力源泉,打造生态价值充分彰显的现代城市新业态

建设公园城市的根本目标是提升城市的

综合竞争力。公园城市不是简单的在城市里大兴土木建造公园,而是建设“人、城、境、业”高度和谐统一的现代化城市,实现生态、生活和生产的相融相生。公园城市不是为绿色而建、为生态而建,归根结底是为人的发展而建。只有产业发达、居民有各方面的获得感,公园城市建设才真正取得成功。因此,推进公园城市建设需要打造生态价值充分彰显的城市新业态。推动经济组织方式由“产城人”向“人城产”转变,营造良好的人居环境,完善城市功能,从而吸引人才聚集;同时依托公园城市优美的生态环境,发展新经济、培育新业态,推动产业向高端化、融合化发展。加快产业发展和经济工作的组织方式,以优质绿色生态资源招引培育绿色生态产业,创新“公园+”“绿色+”新产业体系、新经济业态和新消费场景,依托生态场景叠加生态体验、文化创意、生活美学、体育运动等新型消费功能,建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,打造生态价值充分彰显的现代化城市新业态,抢占未来城市产业竞争制高点,培育高质量发展新动能。对于鄂尔多斯来说,关键是依托资源优势、产业优势,加快推进经济结构、产业结构、能源结构调整优化,推动产业全面绿色低碳转型。一是要拓展产业门类,构建完整产业生态体系。大力实施精准招商,促进产业集聚、成链发展,增强产业生态圈多维集成、聚变裂变功能,推动产业纵向延伸、横向嫁接、跨界融合、价值增值。聚焦“风光氢储车”五大主导产业集聚集群发展,实施大企业大集团培育计划,支持领军型企业通过壮大主业、并购重组、资本运作

等方式,推动跨地区、跨行业、跨所有制合作重组;建立产业生态云平台,以信息化推动产能协调、市场需求和公共服务精准匹配,提高产业聚合力;紧紧抓住科技创新在公园城市建设中的作用,牢牢把握数字发展方向,加强智慧城市建设,让广大人民群众享受到数字经济发展为城市建设带来的红利。

(二)把协调作为内在要求,构建全域公园体系,塑造“城园相融”的公园城市大美新形态

根据“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的规划理念,以全域性、均衡性、功能化、景观化和特色化为原则,统筹布局城市公园、社区公园、节点公园、街头游园以及风景名胜、森林公园、湿地公园、郊野公园等多种类型公园,坚持全域一体化、系统性规划设计和建设管理,统筹推进全域公园城市建设,打造“千园之城”,精心做好“山青”“水秀”“林绿”“景美”四篇文章。统筹好城市与乡村、老城与新城、人口密集区与生态功能区以及各城市组团的共鸣互动,构建实现城乡一体、山水相连、景色相融的公园体系。

升级改造现有城市公园。按照“一园一品”原则,合理规划布局各类城市公园。对乌审旗萨拉乌苏国家湿地公园、达拉特旗乌兰淖尔国家湿地公园进行重点保护。按照全域公园城市建设规划和标准体系,对全市现有公园进行评估,科学合理地逐步提升改造,形成功能完善的城市绿色空间。高品质打造城市风貌和生态景观,重点对康巴什千亭山公园、民族团结主题公园、健康主题公园等大型主题公园的基础建设进行升级完善。大力推动“口袋公园”建设,打造“城在园中、园城一

体”“园在城间、开门见绿”“出门5米见绿、500米见园”的全域公园景观。形成全民共享、覆盖全域、蓝绿交织的网络,实现全域景观化、景区化,让市民可进入、可参与;创造满足人民群众美好生活需求的生活场景。

规划建设生态郊野公园。构建以鄂尔多斯国家生态公园、成吉思汗国家森林公园为主体,郊野公园、城市公园和城市绿化带合理分布的全域公园体系。在此基础上,进一步规划黄河文化公园、库布齐沙漠公园、沿黄农业主题公园、绿色矿山公园,逐步将风景名胜、森林公园、湿地公园、郊野公园等生态资源转化为回归自然、涵育生态、各具特色的区域公园。充分挖掘城市周边的荒山、废弃矿山等资源,建设郊野公园、山体公园、地质公园、沙漠公园、体育公园及时尚运动场所。依托历史街区、历史建筑、废旧厂房等资源,建设遗址公园、红色文化主题公园、时尚运动主题公园。

打造兼具产业功能的特色村镇公园。依托乡村现有的健身广场、文化广场、休闲广场等活动场所,建设特色鲜明、形式多样的村镇公园、乡村游园。结合美丽乡村建设,注重保护传统乡村,结合当地山水田园条件,融合当地特色文化,保护人文历史资源。建设好东胜区罕台镇、鄂托克前旗城川镇、准格尔陶瓷小镇、鄂尔多斯草原丝路文化康镇等国家和自治区级特色小镇。积极开展中国传统村落的保护工作,围绕传统村落的非遗保护等工作,建设好准格尔旗杜家峁等中国传统文化村落公园,加快村镇基础设施和配套服务设施建设,以“增设施、塑人文、美环境、聚产业”为目标,结合当地山水田园条件和特色文化

打造兼具产业功能与绿色生态特征的村镇公园。充分利用城区间大片的乡村地区,按照“基础设施城镇化、生活方式现代化、产业模式文旅化、景观景色田园化”的目标要求,打造特色田园风光。

(三)把绿色作为发展本底,筑牢自然生态本底,构建“山水林田湖草沙”公园城市总体格局的新生态

公园城市建设,生态文明建设是其灵魂。要加快推进国家生态文明先行示范区建设,按照“景区化、景观化、可进入、可参与”的理念,结合鄂尔多斯的生态本底,全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,紧扣筑牢我国北方重要生态安全屏障战略定位,坚持保护为重、治理为要、标本兼治,结合创建国家生态文明建设示范市,打造全国绿水青山就是金山银山实践创新基地。按照“山为骨、水为脉、林田湖草为肌体”的思路,坚持全市“一盘棋”统筹布局。全域统筹构建“山水林田湖草沙+城乡”的一体化大美格局,寻找各要素耦合及相互依存的关系,展现“山水交织、城绿相融、田园成趣”的大美形态。启动实施生态涵养、湿地保护、田园风光、文化展示、旅游休闲、高效农业等功能的沿黄生态廊道建设工程。鄂尔多斯是全国黄河流经第二长的地级市,保护黄河义不容辞,治理黄河责无旁贷。按照山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理的重大要求,正确处理河与林的关系,树立大生态、大环保、大格局、大统筹理念。推进景观绿化提档升级,发展特色生态农业,织密织牢生态环境保护网,构建生物多样、生态安全、风景优美的生态空间。在

城区,通过识别全域核心生态敏感空间,构建生态保护网络,以“山-水-林-田-湖-草”复合生态环境理念识别出重点生态功能区,科学分析其生态主导功能,对重要的复合生境进行保护与修复指引,从而构建全域生态保护体系。通过强化“山-水-城”的有机融合,注重蓝绿空间与建设空间的交融渗透,保障城区蓝绿空间占比、保留城市山水特色、构建各城区绿色发展格局,搭建城市未来发展空间骨架。在乡村,重点关注“山-林-田-村”相互依存的关系,构建生态-生产-生活-景观于一体的复合型镇村形态,打造沃野环抱、绿满山原的诗意田园。在矿区,高标准建设绿色矿山,科学合理修复矿山生态,坚持“宜草则草、宜灌则灌、宜林则林”原则,按照“乔灌草”合理搭配、因地制宜种植经济作物的模式,完善提升复垦方案,在推动产业发展的同时保护生态。在沙区,深入实施京津风沙源治理、退耕还林、退牧还草等重点生态工程,落实最严格的草原生态保护制度,推广库布齐沙漠、毛乌素沙地治理模式,提升生态系统稳定性和可持续性。大力推广发展光伏和沙漠治理、节水农业相结合的防沙治沙模式,用沙漠发展有机农牧业,利用沙漠旅游带推动沙漠风情旅游,将沙害变为沙利,提升沙漠荒地利用价值。在沿黄河两岸,构建堤内绿网、堤外绿廊的区域生态格局。堤内“绿网”,主要依托黄河临河“嫩滩”、保育林带、湿地涵养带等,在保证行洪安全的前提下,实施绿色补植和生态修复行动,推进景观绿化提档升级,发展特色生态农业,织密织牢生态环境保护网,构建生物多样、生态安全、风景优美的



生态空间。堤外“绿廊”,主要是以两岸水源涵养林、水土保持林、防风固沙林、固堤林为主的防护林带为轴,进一步加强绿化建设,选用珍贵树种、常绿树种,营造混交林,加快建设湿地公园和体现黄河文化的主题公园,规划建设沿黄公路景观,打造集生态屏障、弘扬文化、休闲观光三位一体的综合廊道。

(四)把开放作为鲜明特色,打造文化景观体系,彰显人文荟萃、特色鲜明的开放城市新文态

改革、科技、文化是公园城市建设的三大动力,公园城市强调城市传统文化底蕴传承,要通过发掘文化基因、传承历史文脉、留住城市乡愁、凝练时代精神等打造文化景观,整合串联历史文化资源,构建高品质生活场景和文化旅游场景,以科学的方法、艺术的表达、文旅的融合呈现鄂尔多斯的历史文脉,塑造传承创新、古今一体、别样精彩的城市文态。

实施公园主题文化培育行动。根据生态公园、郊野公园和城市公园类型,结合地域历史与特色,差异化形成多元文化主题的绿色空间,全方位展示文化特征。建设标志性景观,全面增强文化识别性,不仅依托大型标识建设,打造文化“大符号”,而且也依托小微景观小品雕塑,打造文化“小符号”。依托绿色空间,增加文化设施,策划民俗文化活动,强化人对文化的感知体验,提升公园城市文化内涵。

实施公园景观提升专项行动。对全市范围内的裸露土地进行普查摸底、集中整治,全面消除裸露土地。在道路绿地、公园绿地、街头绿地中,大量增加彩叶、变叶、常绿树种及

乡土树种使用,点缀宿根花卉、时令草花,丰富植物层次和园林景观,形成“三季有花、四季见绿”的城市绿化景观。严格落实园林绿化一级养护标准,提升精细化养护水平。按照“景观化、景区化、可进入、可参与”的原则开展郊野公园建设,以生态保护、农业生产和旅游休闲为主导功能,兼具创意体验、科普教育和文化传播等功能;利用村庄建设用地范围内的公园绿地开展乡村社区游园建设,内部配备完善的游憩和服务设施,在功能布局上考虑乡村不同年龄人群的生活需求。

实施消费场景升级行动。创建夜间文化和旅游消费集聚区。推出展现鄂尔多斯地域文化、极具地方印记的新场景、新业态、新产品,打造一批特色鲜明的世界级旅游休闲街区和乡村古镇,2022年1月,鄂尔多斯草原丝路文化——康镇景区入选第一批内蒙古自治区夜间文化和旅游消费集聚区。未来要鼓励更多文化景区创建国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

(五)把共享作为价值取向,营造全民共享、高效便捷的和谐城市新活态

建设公园城市必须坚持以人民为中心的发展思想,面对人民越来越多样化、动态化、个性化的需求,要坚持构建普惠、均等、可持续的公园城市共享体系,立足提升全体人民在经济、社会、文化、环境等方面的获得感,彰显公园城市生态、美学、经济、人文、生活多元价值,不断增进消费场景、绿色出行、公共服务、公共空间等方面的民生福祉,最终实现人人共享、人人乐享的公园城市未来愿景。一是以顶层设计为引领,高起点规划公园城市

布局。转变规划理念,以“生态文明思想、总体国家安全观、新发展理念、以人民为中心、治理体系与治理能力现代化”五个方面的理念作为国土空间规划的基本遵循。在城市区域,依托各级公园和开敞空间,以绿道为脉络,结合城市功能、公服设施、产业等,形成“公园+”的发展模式。在乡村区域,以农业景区和园区为本底,以绿道为脉络,串联特色村镇,植入创新、文化、旅游等功能,构建“农业景区(农业园区)+特色村镇”的发展模式。城市建设模式从“城市中建公园”到“公园中建城市”,将公园形态和城市空间有机融合;从“空间建造”到“场景营造”,围绕人的需求,增强空间归属感。二是以普惠均衡为前提,提升公园城市公共服务水平。构建5-10分钟、15分钟两级社区生活服务圈,合理配置基本公共服务设施,并结合居住社区、产业社区、商业社区等不同社区的特色需求,精准配置特色提升类公共服务设施,营造“公园+”优质共享的公共服务,塑造完善便捷、高品质特色化社区生活服务圈。营造“公园+”简约健康的绿色出行方式和融汇古今、特色鲜明的人文生活。三是以人本需求为导向,提升公园城市安全韧性。建立健全超大

城市综合防灾体系,提高城市安全韧性。健全重大公共卫生应急管理体系,优化完善公共卫生设施空间布局,建设健康社区、健康城市。建立灾害风险评估和监测预警体系,完善环境风险防控和应急响应体系。四是以科技创新为驱动,提高城市管理智慧化水平。推进区块链、大数据、人工智能等现代科技与社会治理的深度融合,开展智慧城市大脑建设,建构城市智慧政务、智慧交通、智慧环保、智慧城管、智慧医疗、智慧教育等智慧管理平台,运用现代科技实现社会沟通、改进管理服务,构建数据驱动、共创分享的智慧治理新模式,打造面向未来的智慧城市。

建设美丽宜居公园城市是践行新发展理念,满足人民群众对美好生活需求的重要举措,是时代赋予的重大课题。我们要以对历史和人民高度负责的精神境界,大手笔谋划、大气魄谋略、大格局谋篇,坚定不移以公园城市理念全面推动城市规划思维、建设方式、管理体系和营城模式进行一场深刻变革,以全球视野、国际标准、时代要求奋力书写好一份令人期待、让人满意的高分答卷,共绘一幅“人、城、境、业”高度和谐统一的公园城市美丽图景。

(作者系《鄂尔多斯社会科学》执行编辑)

无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福的美好生活。

——2019年11月2日至3日,习近平在上海考察时强调

## 新型乡村养老

——城乡融合发展背景下撬动乡村振兴的支点和解决老龄化问题的构想

◎张秉毅 张 剑

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略,2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,以实施乡村振兴战略为题,明确了乡村振兴战略三个阶段的目标任务,围绕党的十九大提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,对统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设和党的建设做出了全面部署。

在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化,是一个关系全局的重大问题。新春伊始,中共中央、国务院公开发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》。随后,第十三届全国人民代表大会常务委员会又通过了《中华人民共和国乡村振兴促进法》。

民族要复兴,乡村要振兴。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

十九大报告提出“坚持农业农村优先发

展”。这是党中央第一次明确提出坚持农业农村优先发展,是在观念上、认识上、工作部署上的重大创新。

如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。说最艰巨最繁重的任务在农村是因为我国发展不平衡不充分的问题在农村最为突出;最广泛最深厚的基础在农村,是因为我国农业人口多,而近年来农业农村发展取得的重大成就已经为乡村振兴战略奠定了良好的基础;最大潜力和后劲也在农村,是因为我国农村有着广阔的市场和诸多待挖掘的资源,虽然农业在GDP中的占比不断下降,但农村还有很多其他产业,正在不断形成新产业,不断创造更多的产值和就业机会。正因为农村如此重要,又到了必须振兴的时候,农业农村的发展就必须摆在优先位置,才能真正体现其作为重中之重的地位。

在实践中,要把乡村振兴的总体要求与各地的实际相结合,在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局



中,突出围绕“振兴什么”“谁来振兴”“怎么振兴”这三大关键问题来推进乡村振兴战略。

目前,关于乡村振兴,全国各地都在积极探索,积累了一些较为成功的经验。笔者作为政协委员和民主党派成员,数次在当地和全国各地参观调研。通过不断的学习、调查研究和思考,一个思路慢慢的清晰、成形,在此郑重提出。这个思路是:用乡村养老,破解乡村振兴这个大题,同时,也对我国日益严重的老龄化及养老问题提供一个探索性的解决构想。

理由有三:

一是农村空心化问题依然严峻、亟待解决。乡村振兴离不开人这个主体,有人才有活力,目前,有一部分具备区位、资源优势的农村,人才、资金等因素正在回流。城乡由过去的二元割裂逐渐走向良性互动。但就大多数乡村来说,随着工业化和城镇化快速推进,农村人口大量向城镇特别是大城市转移,导致农村空心化现象日益严重,并逐渐从人口空心化演化为人口、土地、技术、产业、服务、文化和公共设施整体空心化,一些农村经济社会陷入整体性衰落与凋敝,尤其是经济相对落后的农村更甚。我国第七次全国人口普查数据显示,我国城镇常住人口已超过九亿,占总人口比重为63.89%,传统的东方农业大国仅有五亿农民还在乡村。未来,还会有越来越多的农民走向城市,变为市民。北京大学光华管理学院院长刘俏表示,根据光华思想力课题组测算,到2035年,中国城镇化率将达到70%至80%,新增近四亿城镇居民。如此看来,我国广大农村的空心化将会继续加剧。那么,一个日益空心化的农村,将如何

振兴?

二是我国进入深度老龄化社会。按照国际通行标准,60岁以上老年人口比例超过10%,即进入老龄社会。2020年,中国60岁老年人的总数已超过2.6亿,老龄化率18.6%,而且正以每年近1000万人口的比例递增。到2050年,老年人口总量将超过四亿,老龄化水平将达到30%。众所周知,我国的社会保障体系与世界发达国家比,还有很大差距。如此众多的老年人口的养老,是政府不能负担的,儿女也不堪重负,推给社会养老企业,企业有市场化规则,也是无力承担的。而中国又是一个最讲究“孝”文化的国家。“老吾老以及人之老”。那么,中华好儿女,将如何实现这个“孝”呢?

目前,通行而普遍的一个做法,是政府建养老院,一些社会力量,比如一些康养企业也在尝试。问题是,政府究竟需建多少养老院?康养企业受制于市场和经济效益,到底能有多大作为呢?据民政部数据,目前,全国有200多万老人入住养老院,养老护理从业人员仅有20多万人。退一步说,就算养老院已足够多,康养企业也足够给力,那么,这二亿多近三亿老年人,又有多少能有足够的经济能力进入呢?据权威机构和人士分析,我国现在的养老水平是“379”,就是仅有3%的老人,有经济能力实现高质量的养老,7%的老人勉强达到“老有所养”,90%的老人面临“老无所依”,如此,“养老”和“孝”的问题,该如何破解?城镇化达到70%以上后,大量城市居民在逼仄的城市生活环境中养老事实上更加困难——所以才有必要分流,转向农村养老。

三是在农业农村发展的新的阶段,需要

通过城乡融合,也只有通过城乡融合,才能进一步激发乡村活力

十九大报告和中央一号文件都提出要实现城乡融合发展。《中国乡村发现》主编陈文胜先生认为:“一要更新发展理念。城乡融合发展不能只是按照经济规律的要求实现资源要素的优化配置,而且还要遵循生态发展规律、社会发展规律。二要唤醒乡村潜能。我们以往对‘三农’的认识是不全面的,乡村被认为是提供粮食、农副产品和工业原材料的供应基地。农业的发展几乎是乡村发展的全部内容。而乡村在生态、文化等方面的价值优势往往被忽略。便捷的交通和互联网极大地改变了城乡的空间距离,城市里有的乡村也有,乡村里有的城市里不一定有,乡村相对于城市的优势不断凸显。怎样激活乡村潜能,发挥乡村独特优势,以实现与城市错位发展,成为推进农业农村现代化,实现乡村全面振兴的关键。三要以特色小镇为支撑,把特色小镇作为城乡融合发展的核心,通过建设特色小镇作为区域一体化的对接点、连接城市和乡村的支撑点、中心城市的扩散点,把乡村的优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等在空间上进行集聚,形成城、镇、乡村三者的功能分工,优化城乡空间布局。

中国人民大学经济学院院长刘守英教授认为:城乡融合是乡村活力和农业产业发展的关键,其路径是要促进城乡之间从“通”到“融”再到“合”。“通”即把阻隔在城乡之间的“墙”拆掉,拔除制约乡村活力与农业发展的制度和政策壁垒;“融”就是生产要素在城乡之间自由流动,既包括乡村要素向城市流动,也包括城市要素回到乡村,“合”就是城市和

乡村共同发展、共同繁荣、彼此需要,城乡两个文明共生。城乡融合的目标是,两个空间各司其职,城市有城市的功能,乡村有乡村的功能。体制创新是实现城乡融合的关键,核心是城市向乡村开放,乡村向城市开放。

就乡村振兴谈乡村振兴,无解;就中国的养老谈养老,无解。正是基于城乡融合发展的思想和思路,我们才终于找到将乡村振兴和中国养老结合起来的“新型乡村养老”的思路和构想。以“养老”破解乡村振兴,以“乡村”解决“养老”难题。

“乡村养老”的基本思路:在新的历史条件下,“以空间换时间”,“农村包围城市”。

“乡村养老”的基本涵义:利用中国乡村广阔天地,优美的山水自然条件,空置的人居环境,大力发展以政府主导,老年人自主,儿女尽力,企业推进的新型乡村养老事业。

新型乡村养老具体内容:

一是择乡养老。专指一些具备一定经济条件的城市老人,想过一种高质量的山水田园生活。就可以选择在临近城市,山水风光美丽、又交通便捷的乡村,租赁农家院落,以一家一户为基本单位,过一种惬意的田园生活。“采菊东篱下,悠然见南山。山气日夕佳,飞鸟相与还。”择乡养老者都是亲近大自然、向往田园生活的人,也是最不喜进养老院养老的人。他们唯一的担忧就是乡村的基础服务设施和养老服务水平以及平时就医和紧急就医的便捷和安全问题。

二是回乡养老。专指一些出身于农家的国家公职人员和企事业单位离退休人员,他们本来出生在农村,通过奋斗“跃农门”进城,几十年工作、生活在城市,退休后,“羁鸟恋旧

林,池鱼思故渊。”他们最大的心愿是告老还乡。乡村或许还有他们的家族亲人、同学故旧,“狗不嫌家贫,儿不嫌母丑”,对这些游子来说,若真打算回乡养老,他们不会选择什么山水自然风光,距离远近,故乡,永远是她们心中最美的风景,魂牵梦绕的地方。义无反顾地回到故乡,是游子归来、是落叶归根。除了在故乡养老,他们中的很大一部分,还愿意以自己一生所学、所积累和经验回报故乡。时下,已引起广泛讨论的“新乡贤”是也。他们的回乡,除了人归来,还伴随着资金、知识、文化的回归乡村。“投冠旋旧墟,不为好爵萦。养真衡茅下,庶以善自名。”这一人群也对乡村的基础设施和养老服务有需求,也担忧就医问题。但他们的回乡养老比择乡养老者更便利,或许在乡下有房有宅基地,还有亲戚故旧。

三是返乡养老。这个群体专指进城农民,他们本来在乡村有房有宅基地,还有农田、山林、水面,户口也在农村。到了60岁以后,打工机会已丧失,又难以进入城市养老机构,如他们返乡养老,他们的根基与基本社交圈还在乡村。对他们的身心健康都有利好。既减轻儿女负担,在家乡还可以搞点房前屋后的庭院经济,起码自给自足。有身体条件好的,还对农业发展可以有一定的贡献。

四是原(就)乡养老。这个群体,就是目前五亿多的没有离乡的农民中的老年人。他们几乎没有离开过乡土,以传统或现代的生产方式进行着农业生产和生活。随着年龄的增长,劳动能力的逐渐丧失,他们或固守乡土养老,或被已经进城的儿女接到城里养老。其实,对这个群体最好的养老方式,还是乡村养老。他们大多没有选择,没有支撑养老的

经济积累,到了城里养老,没有经济能力,也违反“物欲其故”的人之常情,存在极大的不适应感。

以上四类人群的乡村养老,事实上都已存在。也正在很多人的考虑之中。只是出于种种后顾之忧,乡村养老,目前还属于自发的萌芽状态。

2015年3月27日,新华每日电讯转载《中国新闻周刊》署名薛涌的一篇文章《养老也“任性”:美国老人退休就搬家》,文章说:在美国,最佳退休地的排名,恐怕比大学排名还流行,“最佳退休地排名”则是以退休即搬家为前提的,乃至有什么“最佳山景退休地”“最佳水景退休地”等等。在美国老人看来,退休意味着一种解脱,你不必被自己的工作地点拴住。美国中西部人口稀少,自然条件好,生活费用和税收低的地方,往往成为退休胜地。这种人口的自由流动,也使那些与世无争的老人能够及时退出生活费用较高的大城市,这不仅提高了他们的生活质量,减少了社会养老负担,也缓解了中心城市的房价。同时,这也刺激一些地区发挥自己的比较优势,围绕着老人的需求设计发展模式,形成若干养老集中的退休胜地。这些,对于步入老龄化社会的中国,难道没有启发吗?

实现乡村养老,最最重要的问题是如何解决他们的后顾之忧。

一是农村公共基础设施的进一步完善。怎么完善?我前两天去了一个武汉近郊的农村,正在进行改造。村中的一些荒芜的房子被政府收购,重新设计、改造,造型现代、别致,很有艺术感,是民宿级别,可接待游客。该村前临汉江,后有大棚采摘,环境幽静。估计建成后,能成为武汉市民周末休闲的好去



处。能不能考虑把这样的乡村改造和养老结合起来?既是特色小镇,又能产生旅游收入,有经济循环能力;又能安置老年人,使没有丧失劳动能力的老年人还能加入到特色小镇的经营中,一方面有事可做,另一方面增加了小镇的人气。还有,小镇的相对繁荣,也能支撑一定的医疗需求,便于解决老年人的日常基本医疗需要,使乡村养老者生活方便,甚至感觉:乡村比城市好。

二是提供基本医疗保障,使养老者小病就医,大病转院救治有保障。

三是为“择乡养老”者和“回乡养老”者提供方便,为他们租房,继承、租赁、自建房提供政策上的许可和优惠。

四是有提供“养老服务”的机构、企业跟进,养老产业延伸、铺展、覆盖到乡村,为乡村养老者提供优质养老服务。

新型乡村养老的模式是:由各级政府主导、老年人自主、儿女关怀协助、养老机构和企业推进的一种新型养老模式。

政府主导:出台乡村养老相关政策,对乡村养老者和养老企业提供相关税收等优惠和资金补助。

老年人自主:尊重每一个老人的生活意愿,由他们自己做主,过一种有尊严的老年生

活,而不是“被养老”。

儿女关怀和协助:每一个儿女都要继承和弘扬中华民族“孝”文化传统,自家的老人自家管,对父母老人既要精神上的关怀,又要提供经济上的保障。

企业推进:养老企业向老人提供他们所需要的服务。细分一般性服务和特殊性服务项目,让老人们根据需求,自主购买服务,而不是传统的“包办”。

总而言之,乡村养老是根据我国基本国情创造性地产生的一种新型养老模式。它既可以为千千万万老年人解决“老有所养”、晚景不凄凉的问题,又是在城乡融合发展的大趋势下,有效破解乡村空心化,为乡村振兴提供支点的一个创举。老年人和养老企业的向乡村转移,也必将创造大量的就业岗位,成为乡村振兴的新兴产业,大量子女去乡村探视老人,又可促进方兴未艾的乡村旅游业,促进经济“内循环”。

乡村兴,则中国兴。只有乡村的真正振兴,到下一个百年(2049年)中国才能实现真正的现代化,中华民族才能实现真正的复兴。

(作者:张秉义系九三学社鄂尔多斯市委副主任;张剑系鄂尔多斯市文联干部)

要实施乡村建设行动,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。要接续推进农村人居环境整治提升行动,重点抓好改厕和污水、垃圾处理。要合理确定村庄布局分类,注重保护传统村落和乡村特色风貌,加强分类指导。

——2020年12月28日至29日,习近平在中央农村工作会议上强调

## 鄂尔多斯市社会科学联合会2021年十大亮点工作

2021年,是鄂尔多斯市社会科学联合会极不寻常的一年。在这一年,鄂尔多斯哲学社会科学工作长期远远滞后于鄂尔多斯经济社会发展、一定程度上阻碍或延缓了鄂尔多斯经济社会发展的局面得到了基本扭转。主要有以下十大亮点工作。

**亮点一:**鄂尔多斯市社科联党组书记、主席王云带头抓理论创新,2017年撰写的文章《全面从严治党是一场看不见硝烟的战争》引起有关方面关注,于2021年5月15日受邀参加中国社科院组织的“百年中国社会发展与变迁暨习近平‘5·17’重要讲话发表五周年学术研讨会”,在会上作题为“全面从严治党是一场看不见硝烟的战争”的典型发言,提出“在这场看不见硝烟的战争中,党务工作者要像军人一样,把生死置之度外,敢于亮剑,善于舞剑,发扬斗争精神,增强斗争本领,用担当的行动诠释对党和人民的忠诚”等观点,这些观点与习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上提出的“坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民”的“伟大建党精神”高度契合,展现了鄂尔多斯社科工作者超前的眼界思维和较高的理论水平。

**亮点二:**2021年11月,十九届六中全会号

召全党“要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题”。在此之前,市社科联党组书记、主席王云为市扶贫办、鄂尔多斯文化产业发展中心、伊金霍洛旗工信局党员干部讲党课时已将“党是什么、要干什么”作为开篇之问,特别是在6月25日为自治区党校第45期盟市处级公务员培训班学员讲党课时进行了深入讲解,引发了学员强烈共鸣,体现了鄂尔多斯社科工作者研究阐释理论的敏锐性和前瞻性。

**亮点三:**2021年初,市社科联借党史学习教育的强劲东风,积极推动“党的百年历史是当代中国哲学社会科学的重要组成部分,党史学习教育是社科普及的重要内容”理念融入市党史学习教育宣讲团宣讲内容,让全市各级领导和党员干部群众充分认识到社会科学工作的重要性和社科联的重要作用。这一主动作为得到了自治区社科联领导同志的充分肯定。

**亮点四:**大力打破市社科联8年多未产生科级干部、事业身份人员占用参公编制等人才选用和人员身份转换的僵化状态,从市直部门和旗区择优引进2名公务员,其中1人职级晋升为四级调研员、1人平调任用为科级副职;从内部推荐并产生1名副主席,晋升1人职级为三级调研员;将5名事业身份人员

转隶至市社会科学研究中心,其中2人分别被提拔为研究中心科级正职、副职,优化了干部队伍结构,提振了干事创业精气神。积极协调解决研究人才紧缺急需问题,整理编印《鄂尔多斯市社会科学联合会、鄂尔多斯市社会科学院机构编制相关内容汇报》,成功争取到高素质人才绿色通道引进名额7个,2022年首批引进名额2个,现正积极推进人才引进相关事宜。

**亮点五:**市社科联积极协调解决自伊克昭盟时期以来市政协界别中“社会科学界”长期缺位的问题,在市第五届政协中首次增设“社会科学界”和7个社科界政协委员名额,进一步拓宽了社会科学工作者参政议政渠道。

**亮点六:**2021年8月30日-9月3日,市社科联主动对标先进,到中国社科院、北京社科院、内蒙古社科院学习借鉴先进经验,在全区乃至全国地级市中率先制定《鄂尔多斯市哲学社会科学四年行动方案(2022-2025年)》,提出了建设“具有鲜明时代特征、鲜明中国特色、鲜明鄂尔多斯特点,与内蒙古自治区经济发展“稳”的压舱石、“进”的排头兵地位相适应、领先全区乃至全国同类城市的哲学社会科学强市,为鄂尔多斯加快建设‘探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子’的先行区贡献智慧和力量,为构建中国特色哲学社会科学提供鄂尔多斯成果、鄂尔多斯经验,形成鄂尔多斯哲学社会科学 with 鄂尔多斯经济社会发展相互促进、相得益彰的新格局,为丰富和发展习近平新时代中国特色社会主义思想做出鄂尔多斯的贡献”远景目标,细化了每一年度

具体目标任务,为进一步繁荣发展鄂尔多斯哲学社会科学明确了方向路径。

**亮点七:**创新设立鄂尔多斯市社会科学人才奖,首届人才奖拟表彰名家奖1人、奖金20万元,特别贡献奖2人、奖金每人5万元,青年才俊奖3人、奖金每人5万元。第五届鄂尔多斯市社会科学优秀成果奖拟表彰优秀成果80部。其中,著作奖励标准为一等奖3万元、二等奖2万元、三等奖1万元,论文奖励标准为一等奖2万元、二等奖1万元、三等奖5千元。全部拟表彰对象已于2022年1月25日正式公示,在社会各界引起了极大反响。

**亮点八:**市社科联积极申报2021年度全区宣传思想文化工作创新奖案例,所报案例《实施“三联三合三会”工作机制,提升哲学社会科学工作水平》被市委宣传部选送至自治区党委宣传部,为贯彻落实好石泰峰书记对全区哲学社会科学工作“抓导向、抓平台、抓重点”重要批示精神贡献了鄂尔多斯经验和智慧。

**亮点九:**市社科联创办《社会科学研究报告》,首期刊登基于包联村伊金霍洛旗掌岗图村8个储备产业项目而成的《关于建立掌岗图秦直道全域生态文化旅游产业融合发展示范区的研究报告》,呈送市四大班子和各旗区、相关部门,实现了市社科联自身研究课题“零”的突破,建立了新的研究成果转化渠道。

**亮点十:**市社科联充分发挥“联”的优势,大众化、对象化、互动化开展社科普及。与内蒙古自治区党委宣传部、实践杂志社、内蒙古自治区社科联合作策划推出习近平总书记用典的通俗理论读物《学习论理》第四辑,该书由



内蒙古人民出版社出版,面向全国公开发行,将被全国600多家图书馆收藏。深入旗区调研摸底,市社科联党组书记、主席王云亲自撰写“致旗区四大班子主要领导的一封信”,通过市和旗区联动协同,推动《内蒙古自治区社会科学普及条例》落实落地。积极探索提升全民科学素养的新路子,主动与市科技局、市科协合

作,共同举办“全国科普日主场活动暨启动仪式”“鄂尔多斯市公民科学素质电视大赛”等活动,促进了习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入寻常百姓家”,促进了市民社会科学素养与自然科学素养的全面提升。

中共鄂尔多斯市社会科学联合会党组

2022年3月15日

## 市社科联召开党组理论学习中心组暨党支部集体学习会议专题学习习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话精神



12月30日下午,市社科联召开党组理论学习中心组暨党支部集体学习会议,认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话精神。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话。

会上,与会的同志交流了学习体会和认识,大家一致表示,通过学习中央政治局党史学习教育专题民主生活会会议精神,进一步增强了政治自觉思想自觉行动自觉,在

今后的工作中,要不断砥砺前行,坚持人民至上,从严要求自己,勇于担当作为,以实际行动响应习近平总书记“振奋起共产党人应有的精气神,把全部精力用到干事创业上”的号召,为党的崇高理想和伟大事业而不懈奋斗。

市社科联党组书记、主席王云作总结讲话,王云在讲话中指出,习近平总书记的重要讲话,站位高远、思想深刻、内涵丰富,具有很强的政治性、理论性和现实性,对于指引全党弘扬伟大建党精神,坚持党的百年奋斗历史经验,坚定历史自信,不忘初心使命,勇于担当作为,走好新的赶考之路,具有十分重要的意义。全市广大哲学社会科学工作者要认真学习领会、抓好贯彻落实,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

保持高度一致,坚决把党中央的决策部署贯彻落实到哲学社会科学各项具体工作中去。为走好新路子、建设先行区,奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来而不懈奋斗,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。一要深刻认识“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,把做到“两个维护”体现在贯彻落实总书记在哲学社会科学工作座谈会上讲话精神的行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上,体现在日常言行上,对“国之大者”领悟到位,确保执行不偏向、不变通、不走样。二要坚持底线思维、增强忧患意识、发扬斗争精神。坚定不移巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,牢牢把握意识形态话语权和主动权,加强和改进意识形态管理,防范化解意识形态风险,特别是防范化解民族领域风险隐患。团结凝聚全市广大哲学社会科学工作者,践行和弘扬社会主义核心价值观,做社会主义意识形态的坚定维护者和自觉践行者。三要坚定历史自信,从党的百年奋斗中汲取智慧

力量,推动哲学社会科学繁荣发展。深刻认识党致力于为人民谋幸福、为中华民族谋复兴,致力于为人类谋进步、为世界谋大同是我们党具有历史自信的最大底气,自觉坚守理想信念,牢记初心使命;深刻认识历史认知是历史自信的重要基础,持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传;深刻认识中国共产党人的历史自信既是对奋斗成就的自信、也是对奋斗精神的自信,自觉弘扬伟大建党精神,大力发扬红色传统、传承红色基因,赓续共产党人精神血脉。扎实推进鄂尔多斯哲学社会科学事业,彻底扭转鄂尔多斯哲学社会科学远远滞后于鄂尔多斯经济社会发展的局面。四要深化自我革命,坚定不移推进全面从严治党,党员干部要从身边的典型案例中吸取教训明大德、守公德、严私德,知敬畏、存戒惧、守底线,不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,更好肩负起时代和历史赋予我们的使命责任。五要以中央政治局专题民主生活会为标杆,高质量高标准开好市社科联领导班子党史学习教育专题民主生活会,进一步提高市社科联领导班子的凝聚力、战斗力、向心力。

(图/文:邹国富/杨鹏飞)

## 鄂尔多斯市社会科学联合会学习贯彻李理书记在全市领导干部警示教育大会上的讲话精神

12月30日下午,鄂尔多斯市社科联召开党风廉政专题工作会议,学习李理书记在全市领导干部警示教育大会上的讲话精神。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话,

市社科联全体干部职工参会。

会上,全体干部职工观看了警示教育纪录片《零容忍》,并全文学习了李理书记在全市领导干部警示教育大会上的讲话和甄华书

记在全市领导干部警示教育大会上的主持词。大家结合各自的实际,交流了感悟,一致认为:此次警示教育,与以往的警示教育有很大的不同,反面典型都是“身边人”,有些是曾经工作上打过交道的熟人,有些是兄弟单位的原领导,看到曾经意气风发努力拼搏的他们现如今变成党和人民的罪人,痛哭流涕地忏悔,着实令人震惊、让人痛心、发人深省。大家一致表示,要深刻领悟李理书记讲话精神,要从案件中对照反思、引以为戒,坚定理想信念,认真履职尽责,时刻保持警醒,警钟长鸣。

王云书记结合自身多年的纪检工作经历,作了总结发言。王云指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以猛药去疴、重典治乱的决心和勇气,坚定不移推进全面从严治党,一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的长效机制,反腐败斗争取得了历史性成就。这也充分彰显了党中央对腐败问题“零容忍”的坚决态度和将自我革命进行到底的顽强意志。然而,就在当前反腐高压态势下,不正之风树倒根存、还在潜滋暗长,一些领域腐败问题多发频发,性质恶劣,情形严重,反腐败斗争形式依然严峻复杂。近年来,市委、政府在煤炭领域、政法队伍、医疗卫生系统教育整顿行动等取得了明显成效。此次召开全市领导干部警示教育大会,表明了新一届领导集体巩固反腐败斗争成果,进一步优化营

商环境,营造风清气正的政治生态的决心和信心。

王云指出,马克思主义信仰、共产主义理想是共产党人的“命脉和灵魂”,是经受住任何考验的“精神支柱”。党员干部腐败堕落



的根源在于理想信念出了问题。理想信念不坚定,精神上会缺“钙”,就会得“软骨病”,在纷繁复杂的诱惑面前经不起考验,就可能在“围猎”中被人捕获。这与哲学社会科学工作不到位有直接关系,各级党员领导干部和广大哲学社会科学工作者要充分认识到哲学社会科学工作的极其重要性,哲学社会科学工作任重而道远。

王云要求,市社科联党员干部要从我做起,在严自律、强他律上做表率,要求别人做到的,自己首先要做到,正确处理政商关系、公私关系、人情关系、监督与被监督关系,始终保持如临深渊如履薄冰的清醒谨慎,筑牢拒腐防变的思想防线,心存敬畏、规范用权、



永葆清正廉洁的政治本色。一是坚定信仰，立根固本。共产党人的根本，就是对马克思主义的信仰，对共产主义和社会主义的信念，对党和人民的忠诚。立根固本，就是要坚定这份信仰、坚定这份信念、坚定这份忠诚，只有在立根固本上下足了功夫，才会有强大的免疫力和抵抗力，才能防止歪风邪气近身附体。哲学社会科学工作在坚定信仰、立根固本方面作出应有的职责与贡献。二是以上率下，践行初心使命。领导班子认真履行“一岗双责”，做好党员干部廉政教育的同时，努力做到廉洁从政的表率、言行一致的表率、严以律己的表率，示范带动广大党员干部自觉做到忠诚清正、担当尽责。三是规范用权，用制度约束权力。权力失去制约与监督，就会滋生以权谋私、贪污腐化现象。市社科联党员

干部无论职位高低、权力大小，都要珍惜权力、管好权力、慎用权力、自觉接受监督，让权力在阳光下运行。建立健全各项制度，用制度管住权力“任性”，以规则重塑权力运行，以责任校准权力观念。

开展警示教育，重在教育，达到不想腐的目的。王云要求市社科联广大党员干部要坚定理想信念，筑牢拒腐防变的思想防线，增强履职尽责的使命担当，把市社科联打造成一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的哲学社会科学队伍，带头为繁荣发展我市哲学社会科学事业提供风清气正的良好环境和干事创业的团队保障，为“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”作出应有地贡献。

(图/文:邹国富/明霞)

## 鄂尔多斯市社科联召开2022年党组理论学习中心组 第1次学习会传达学习市委五届二次 全会暨全市经济工作会议精神

1月6日上午，市社科联召开2022年党组理论学习中心组第1次学习会，传达学习市委五届二次全会暨全市经济工作会议精神。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话，全体干部参加会议。

会上，首先全文学习了《中国共产党鄂尔多斯市第五届委员会第二次全体会议公

报》。接着王云向全体干部传达并解读了市委书记李理同志，市委副书记、代市长杜汇良同志的讲话精神。全体干部围绕学习内容展开热烈地讨论。大家一致认为，市委五届二次全会暨市委经济工作会议是一次务实求真、直面问题的会议，是聚焦发展、解决问题的会议，是明确方向、激励奋进的会议。要认

真学习贯彻会议精神,切实把思想和行动统一到会议决策部署上来,以实干诠释初心,用实绩践行使命,真正把市委确定的蓝图变为现实、愿景变为实景。

王云向与会同志分享了自己参加全会分组讨论时讲的五个兴奋点。一是李理书记、杜汇良市长的讲话通篇贯穿了实事求是的精神,不回避矛盾,不掩盖问题。坚持问题导向,精准科学施策,其本身就是讲政治。二是政治站位高、格局大,让人振奋。讲话中,对标中央要求、对比先进地区,上情下情、内情外情、前情后情,各种情况熟稔于心。能够跳出鄂尔多斯看鄂尔多斯,跳出内蒙古看鄂尔多斯,敢于对标国际国内一流,对鄂尔多斯正面临着“标兵渐远、追兵已近”的发展形势有清醒地判断。讲话强调,“高字为标”,突出高标准、高质量、高水平。明确了发展目标,找到了主攻重点。三是转型升级、结构调整方向明确,给人鼓舞。鄂尔多斯作为资源型城市,多年来历届市委、市政府团结带领全市人民一直在探索转型升级、调整结构的发展道路,但挖煤卖煤的粗放型经营模式没有得到根本改变。讲话明确,鄂尔多斯要统筹做好“双控”“双碳”工作,深入推进能源革命和能源结构调整优化,在多重目标中实现动态平衡,探索走出资源型城市绿色转型高质量发展新路径。讲话强调,“稳字当头”“稳中调优”“稳中促新”“稳中求进”“稳中兜底”,拓展产业门类,发展“专精特



新”,明确了转型升级的路径,突出了调整结构的重点。破解了多年来鄂尔多斯如何转型、转向哪里的难题。四是注重用数据分析、用数据说话,用数据服人。如讲到鄂尔多斯产业门类发展如何?通过与山东、江苏、广东等先进地区进行比较,通过几组数据的鲜明对比,鄂尔多斯市与先进地区发展的差距一目了然,今后发展的方向清晰明确。五是点出干部在作风状态、思维习惯上的差距,一针见血,令人警醒。讲话发出要破除自我陶醉的心态,在思想深处来一场深刻的自我革命的动员,有壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心,激发斗志,催人奋进。

王云结合李理书记在讲话中指出的转变干部作风的要求,进而指出,作风的源头在总开关,即世界观、人生观、价值观。树立正确“三观”,扭紧思想建设的“总开关”需要家庭、学校、社会共同发力。特别是需要学习掌握学习马克思主义哲学。马克思主义哲学是中国共产党人领导中国人民不断从胜利走向胜利的看家本领。要实现市委五届二次全会暨

经济工作会议提出的宏伟蓝图,就必须加强哲学社会科学工作,充分发挥哲学社会科学在领航引路、聚智资政、培根铸魂中的重要作用。王云结合全市哲学社会科学工作实际,对市社科联的干部及广大哲学社会科学工作者提出具体要求。一要“学”字当先,做到胸怀大局。要深刻把握市委五届二次全会精神暨全市经济工作会议的重要意义,继续深化学习研讨,深刻领会精神实质,准确把握核心要义。发挥理论工作者的示范和引领作用,推动全会精神尽快落地生根。二要“宣”字为要,抓好宣传引领。充分发挥社科界人才集聚,联系广泛的优势,大力宣传会议精神,宣

传我市经济发展新思路新理念,在全社会形成上下同欲抓落实、提升能力抓落实、务实高效抓落实的良好局面,为推动鄂尔多斯高质量发展汇聚磅礴力量。三要“干”字为本,推动落地落实。要落实全会“对标先进向前干,抢抓时间拼命干,聚力攻坚埋头干,提升素质奋力干”的要求,做到“心中要想事、肩上要扛事、手上要做事”,统筹谋划好2022年全市哲学社会科学各项工作,在奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来的进程中展现哲学社会科学工作者应有的担当,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(图/文:邹国富/杨鹏飞)

## 鄂尔多斯市社会科学联合会召开 2021年度干部述职述廉会议



2022年1月6日下午,鄂尔多斯市社科联召开2021年度干部述职述廉会议。市社科联党组书记、主席王云主持会议,市社科联全体干部职工参加会议。

会上,按照市社科联述学、述责、述法、述廉、述德“五述同步”的要求,机关各部室、市社会科学研究中心干部职工依次述职,全面总结了个人2021年思想理论武装、依法履职尽责、联系服务群众、加强作风建设等方面情况,深入剖析了工作中存在的问题及其根源,认真梳理了2022年努力方向和工作思路。

市社科联党组书记、主席王云结合工作开展情况,对干部的述职情况逐一进行点评,既充分肯定成绩、给予了表扬鼓励,又精准指出不足、提出了改进意见。党组成员、副主席卢文丽作综合点评,她表示,2021年,市社科



联全体干部努力进取、勤奋学习、精诚团结、合力攻坚,整体精神面貌焕然一新、工作效能显著提升;她指出,2022年是鄂尔多斯哲学社会科学五年行动方案推进落实的关键一年,希望全体干部再接再厉,站位再高一点、劲头再足一点、衔接再紧一点、干事再实一点,凝心聚力推动各项重点工作落细落实落到位。

市社科联党组书记、主席王云最后作总结讲话,他围绕中心工作,结合述职点评问题,重点从三个方面,对抓好问题整改、做好2022年工作提出了要求。一是进一步加强全面从严治党。党组成员、党支部班子成员都要将全面从严治党的责任扛在肩上、功夫下在平时,严肃规范开展组织生活,健全落实财务、考勤等内部管理制度,经常开展谈心谈话,主动与派驻纪检组沟通配合,切实把问题隐患消灭在萌芽状态。二是进一步转变思想观念。提高政治站位,开阔眼界格局,强化全局观念,树立系统思维,增强创新意识,主动把社科联的工作放到全市、全区乃至全国的“大盘子”中去定位、去思考,主动把党建工作

与业务工作一体谋划、一体部署、一体推进,直面问题、真抓实干、夯基固本、提质增效,充分发挥鄂尔多斯哲学社会科学资政惠民作用。三是进一步发挥“联”的作用。在机关内部,要改进政务工作,充分发挥办公室上传下达、内联外通功能,强化市社科联自身建设。在全市社科领域,要统筹协调“五路大军”,切实强化社科类社团管理,凝聚全市哲学社会科学工作合力。在宣传手段上,要健全完善鄂尔多斯社会科学“一刊一网一微”线上宣传矩阵,评好用好社科普及基地群,联合各方力量开展内容丰富、形式多样的社科普及活动,唱响主旋律,凝聚正能量,为党的二十大胜利召开营造浓厚社会氛围。



扫码观看会议视频

(图、视频/文:李忠政/冯丽媛)

## 鄂尔多斯市社科联召开2022年党组理论学习中心组第2次会议传达学习全区、全市党史学习教育总结会议精神

1月17日下午,市社科联召开2022年党

组理论学习中心组第2次会议,传达学习全



区、全市党史学习教育总结会议精神，研究贯彻落实意见。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话，全体党员干部参加会议。

会上，市党史学习教育领导小组成员，市社科联党组书记、主席王云传达了自治区党委石泰峰书记和市委李理书记在全区、全市党史学习教育总结会议上的讲话精神。与会党员干部结合一年来开展党史学习教育的收获与体会进行了交流。大家普遍认为，通过开展党史学习教育，深化了对党的百年奋斗历程的认识，进一步深化了理论武装、感悟了思想伟力，提振了干事创业的精气神，今后将进一步深化学习，提高能力本领，以实际行动为繁荣发展哲学社会科学事业作出应有的贡献。

市社科联党组书记、主席王云作总结讲话。王云在讲话中指出，区、市两级党史学习教育总结会议对全区、全市党史学习教育进行全面总结，充分肯定了党史学习教育的显著成就和重大成效，对深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、推动党史学习教育常态化长效化提出明确要求，强调要推动全党学

深悟透党的创新理论，弘扬伟大建党精神，坚定走好中国道路、实现中华民族伟大复兴的信心和决心，团结带领全国各族人民满怀信心奋进新征程、建功新时代。全市社科界要认真领会会议精神，突出学习贯彻党的十九届六中全会精神这个重点，持续学习党史、深入感悟党史、更好运用党史，推动学党史、悟思想、办实事、开新局不断取得更大成效。王云对市社科联一年来开展党史学习教育情况进行了总结。他指出，党史学习教育开展以来，市社科联紧紧抓住这个契机，将社会科学普及与党史学习教育紧密结合起来，积极为市党史学习教育宣讲团提供《百年党史学习教育 繁荣发展哲学社会科学——在党史学习教育中深化对哲学社会科学工作重要性认识》的宣讲材料。进一步增进了干部群众对哲学社会科学重要性的认识，在党史学习教育中展现了社会科学工作者的担当作为。王云强调，党史学习教育是一项长期任务，只有进行时没有完成时。市社科联要按照党中央关于建立常态化长效化制度机制的要求，进一步开展好党史学习教育，不断巩固拓展党史学习教育成果。一要在提高政治站位上持续用力。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢记“国之大者”，树立战略思维，不折不扣贯彻落实党的理论和路线方针政策，任何时候任何情况下都无条件执行党中央决策部署，确保不偏向、不变通、不走样。二要在强化理论武装上持续用力。作为社科理论工作者，要做到打铁必须自身硬，把理论武装当

做看家本领,把习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代马克思主义、21世纪马克思主义作为理论武装的中心内容,既注重从整体上系统把握科学内涵,又注重分专题分领域领会实践要求,做到至信而深厚、融通而知用、执着而笃行。三要在发扬奋斗精神上持续用力。紧扣主要矛盾和中心任务,紧紧围绕市第五次党代会及市委五届二次全会提出的工作目标及任务,做好资政服务工作。要坚持把党史学习教育与业务工作融合联动,进一步提高理论阐释能力、理论研究能力和理论创新的能力,在新时代新征程中不断展现哲学社会科学的

新作为、创造新业绩。

王云强调,新的赶考之路赋予新的时代责任,新的奋斗征程呼唤新的使命担当。广大哲学社会科学工作者要大力弘扬伟大建党精神,牢记嘱托、勇担使命,埋头苦干、勇毅前行,努力把党史学习教育的丰硕成果转化为奋进新征程的生动实践,奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来,为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大的贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

(图/文:李忠政/杨鹏飞)

## 鄂尔多斯市社会科学联合会召开 党史学习教育专题民主生活会



按照中央、自治区党委、市委关于开展好2021年度党员领导干部民主生活会的统一安排部署,1月27日,市社科联党组召开党史学习教育专题民主生活会。市社科联党组书

记、主席王云主持会议,市委党史学习教育第十一巡回指导组组长郇建军、指导组成员郭晓东,市纪委监委一级主任科员云鹏飞到会指导。

市社科联党组高度重视此次专题民主生活会,会前认真学习研讨、谈心谈话、检视问题,撰写对照检查材料,为开好民主生活会打下了良好的基础。

会议通报了本次专题民主生活会会前准备工作情况、征求意见情况,通报了2020年度民主生活会查摆问题整改情况。会上,王云代表市社科联党组作对照检查,并带头作



个人对照检查,从6个方面检视查摆存在的突出问题,深刻剖析了原因,明确了今后努力方向和整改措施。党组成员依次作个人对照检查,开展批评和自我批评。

指导组组长郇建军对民主生活会的组织开展情况给予了肯定,点出了不足,并对市社科联党组班子提出了新的希望和要求,王云代表市社科联党组作表态发言和总结讲话。王云表示,开展本次专题民主生活会,既是对市社科联党史学习教育成效的一次政治体检,也是对推动市哲学社会科学工作发展的一次政治动员。市社科联党组将以此此次民主生活会为新起点,以更大力度履行全面从严治党主体责任,以高度的政治责任感,进一步加强自身建设、抓好整改落实、推动事业发展。

王云强调,市社科联党组班子及全体党员干部要在加强思想政治建设上“下真功”,始终把加强理论武装、增强政治意识作为问题整改的重中之重,深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届六中全会精神,建立党史学习教育常态化

长效化制度机制,持续巩固拓展学习成果,深刻感悟“两个确立”的决定性意义,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上认识更深刻、态度更坚决、行动更自觉。要在抓好整改落实提升上“动真格”,坚持问题导向,强化“答卷”意识,围绕查摆出的问题、相互批评点出的意见、点评提出的建议,抓紧制定完善整改方案,对症下药提出整改措施,明确整改时限,压实整改责任,实行销号式整改,即知即改、常抓常改、力推力改、真抓真改,确保问题改实改好改出成效。要在主动担当服务大局上“求真效”,团结带领全体干部,以等不起的危机感、慢不得的使命感、坐不住的责任感、停不下的紧迫感,撸起袖子加油干,不折不扣地执行好党中央决策部署和上级党委决议决定,奋起直追地发展好鄂尔多斯市哲学社会科学事业,真正把民主生活会的成果转化为加强班子自身建设、推动高质量发展的实效,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

(图/文:李忠政/冯丽媛)

## 鄂尔多斯市社会科学联合会召开 党史学习教育总结大会

1月27日下午,鄂尔多斯市社会科学联合会召开党史学习教育总结大会。市社科联党组书记、主席王云,市社科联三级调研员胡文华,党组成员、副主席卢文丽,市纪委监委

派驻市交通运输局纪检监察组副组长丁玲及全体党员干部参加会议。市委党史学习教育第十一巡回指导组组长、市政协文化文史和学习委员会主任郇建军,巡回指导组成员、市

教育工会副主任郭晓东到会指导。会议由市社科联党组书记、主席王云主持。

会上,市社科联党组书记、主席王云对市社科联党史学习教育作全面总结。在做法与成效方面:一是在“学党史”上下功夫,进一步增强了政治向心力。党史学习教育开展以来,市社科联党组通过把握政治导向精学,领导干部带头领学,创新方式方法优学等形式,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想,精准设置学习主题,组织开展党组理论学习



中心组等各类集体学习55次、研讨6次、专题测试5次。利用身边的红色教育资源开展党史学习教育,与包联的东胜区公园街道红波社区党员群众共过庆祝中国共产党成立100周年主题党日,到康巴什党员政治生活馆、城川民族干部学院、包头“王若飞纪念馆”、内蒙古一机展览馆、北方兵器城等红色教育基地开展主题党日活动。形成了人人重视学习、人人勤于学习、人人善于学习、人人乐于学习的良好氛围,实现了以学铸魂、以学明理、以

学增信的目标。二是在“悟思想”上做表率,进一步增强了思想引领力。党史学习教育开展以来,市社科联党组坚持把开展党史学习教育同贯彻落实习近平总书记对哲学社会科学工作重要讲话精神有机结合起来,推动哲学社会科学事业取得新进展。2021年5月15日,党组书记、主席王云受邀参加中国社科院组织的“百年中国社会发展与社会变迁暨习近平‘5·17’重要讲话发表五周年学术研讨会”并作《全面从严治党是一场看不见硝烟的

战争》典型发言,其中提到的“党务工作者要像军人一样,把生死置之度外……”等观点与习近平总书记“七一”讲话中提出的“伟大建党精神”高度契合,展现了鄂尔多斯社科工作者超前的眼界思维和较高的理论水平。积极参加“第16届西部12省(区、市)社科院院长联席会议和2021年东北三省一区社科院院长联席会议”“黄河几字弯生态保护和文化旅游产业高质量发展

研讨会”等学术交流活动,在更大的舞台上阐释了鄂尔多斯理念、传播了鄂尔多斯声音、加强了学术研究,丰富发展了思想理论。围绕中心加强社科研究,改版《鄂尔多斯社会科学》杂志,紧紧围绕党的建设、基层治理、生态优先绿色发展、全面依法治市、铸牢中华民族共同体意识等中心工作征稿,共印发杂志六期、理论文章123篇。三是在“办实事”上求实效,进一步增强了组织凝聚力。立足职能职责,通过广泛调研,全面摸排基层社科组织

机构的人员配备、社科普及、社科研究情况。为包联的东胜区红波社区协调解决了居民的自来水管不通问题,及时捐赠防疫物资、宣传展架等。开展志愿活动,深入社区与群众共防疫情,积极捐款支援阿拉善疫情防控。结合我市中心工作,联合社科普及基地、社区和市委宣传部、市科协、市扶贫办、市生态环境局等十余个部门,共同举办了“百年党史学习教育、繁荣哲学社会科学”社科普及集中启动仪式、“全国科普日主场活动暨启动仪式”“鄂尔多斯市公民科学素质电视大赛”、微信有奖竞答比赛等活动7场次,打通了习近平新时代中国特色社会主义思想宣传的“最后一公里”,推动了社科普及与中心工作的相融互促,促进了公民自然科学与社会科学素养的全面提升。抓深抓实了“我为群众办实事”实践活动。四是在“开新局”上勇作为,进一步增强了工作影响力。长期以来,鄂尔多斯市哲学社会科学工作发展与鄂尔多斯经济社会发展不相适应,鄂尔多斯哲学社会科学发展远远滞后于鄂尔多斯经济社会发展,在一定程度上阻碍或延缓了鄂尔多斯经济社会发展。经过2020、2021年两年的努力,特别是开展党史学习教育以来,使这一问题得到了基本扭转。党史学习教育是社会科学普及的重要组成部分,市社科联党组紧紧抓住开展党史学习教育活动的契机,积极为全市党史学习教育宣讲团提供《百年党史学习教育 繁荣发展哲学社会科学——在党史学习教育中深化对哲学社会科学工作重要性认识》的宣讲材料。进一步增进了全市干部群众对哲学

社会科学重要性的认识。创办首期《社会科学研究报告》,刊登《关于建立掌岗图秦直道全域生态文化旅游产业融合发展示范区的研究报告》,实现了市社科联课题零的突破。报告呈送市四大班子和各旗区、相关部门,建立了决策咨询服务渠道。创新实行以“向上联·大学习”“向下联·大调研”“内外联·大交流”为主要内容的“三联”行动,以人才资源整合、基地资源整合、平台资源整合为主要内容的“三合”工程,以选题论证会、学术交流会、成果评审会为主要内容的“三会”机制,总结形成“三联三合三会”社会科学工作机制,积极申报2021年度内蒙古自治区宣传思想工作创新奖案例,并被市委宣传部推送至自治区党委宣传部,为贯彻落实好自治区党委石泰峰书记对全区哲学社会科学“抓导向、抓平台、抓重点”的重要批示精神,贡献了鄂尔多斯的理论和经验。组织开展了首届鄂尔多斯市社会科学人才奖暨第五届鄂尔多斯市社会科学优秀成果奖的评选工作。除弊破僵,打破市社科联8年多未产生科级干部、人才选用和人员身份转换处于僵化状态的局面。积极向自治区推送我市优秀研究成果,《内蒙古沿黄地区城市一体化发展研究》等8个课题成功获批立项。广泛征求各方意见,制定《鄂尔多斯市哲学社会科学五年行动方案(2021—2025年)》,努力构建具有鲜明时代特征、鲜明中国特色、鲜明鄂尔多斯特点,与内蒙古自治区经济发展“稳”的压舱石、“进”的排头兵地位相适应的哲学社会科学,推动形成哲学社会科学发展与经济社会发展相互



促进,相得益彰的新格局。

在经验与启示方面,王云指出,市社科联党史学习教育取得成效,归功于“坚持五个意识”:一是坚持政治意识。二是坚持责任意识。三是坚持宗旨意识。四是坚持问题导向意识。五是坚持战略意识。针对下一步思路与计划,王云强调,党史学习教育没有完成时,只有进行时。市社科联要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实中央、自治区党委、市委党史学习教育总结会议的部署要求,坚持问题导向、目标导向和效果导向相统一,建立健全党史学习教育常态化长效化制度机制,重点做到“四个两手抓、两手硬”,不断巩固扩展党史学习教育成果。一要对面上推进与点上落实两手抓、两手硬。二要对深学细思与善用笃行两手抓、两手硬。三要对精准问需与跟踪问效两手抓、两手硬。四要对自身建设与服务大局两手抓、两手硬。

市委党史学习教育第十一巡回指导组组长邹建军作讲话。邹建军高度评价了市社科联的党史学习教育工作。他指出市社科联开展党史学习教育工作有多处亮点,一是党组班子高度重视,政治站位高。市社科联党史学习教育紧扣中央、自治区党委、市委的部署要求,紧扣工作实际、突出社会科学工作的特色,把党史学习教育与打造学习型机关有机结合,把学习党史融入哲学社会科学工作中,创新方式方法、丰富内容载体,教育引导

广大党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,推动了党史学习教育走“新”又走“心”。二是“一把手”带头,以上率下,示范带动好。在开展党史学习教育中,市社科联党组班子,特别“一把手”能够带头学、带头悟、带头做,亲自撰写多篇文章,在国家级会议上发出鄂尔多斯声音,示范引领效果明显,党员干部参学氛围浓,学习积极性高,学习的成效好,实现了以学铸魂、以学明理、以学增信的目标。三是为民办实事实实在在,实际效果好。班子成员带头走访慰问老党员和困难群众,及时化解了群众中的矛盾,组织开展社会科学评奖工作,激发了人才新活力,为繁荣发展鄂尔多斯市哲学社会科学工作奠定了坚实的基础。特别是主要领导亲自撰写“致旗区四大班子主要领导的一封信”,极大提升了对哲学社会科学重要性的认识。

邹建军表示,市社科联党史学习教育领导有力、组织到位、人员到位、责任到位、工作到位,取得了非常好的成绩。希望市社科联进一步总结好、巩固好、拓展好党史学习教育,推进党史学习教育实现常态化、长效化,进一步激发党组织和党员干部在学习教育中的工作热情和奋斗精神,更加紧密地把党史学习教育同加强繁荣发展哲学社会科学工作结合起来,以实际工作成果检验学习教育成效,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

(图/文:邹国富、李忠政/杨鹏飞)

## 鄂尔多斯市社科联召开会议传达学习市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话精神和鄂尔多斯市人才工作会议精神



2月16日上午,市社科联召开2022年党组理论学习中心组第5次会议传达学习市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话精神和鄂尔多斯市人才工作会议精神。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话,全体党员干部参加会议。

会上,大家全文学习了李理书记在市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话。与会干部结合自身工作实际展开讨论。大家一致认为李理书记的讲话是一个精彩、实在、提气的讲话,全篇贯穿了问题意识和底线思维。学习了讲话,对鄂尔多斯发展所处的时代方位,面临的发展形势,对标先进

的短板差距,对标超越的目标、怎样超越的方法有了更加清晰的认识,也对自身能力方面的不足和今后努力的方向有了更加清醒的认识。

市社科联党组书记、主席王云作总结讲话。王云首先对干部们讨论中提出的观点进行点评,他肯定了大家的意见,认为李理书记的讲话务实求真,从为什么要对标先进、追赶超越,对标什么、差距在哪,明确对标超越的目标是什么,怎样实现追赶超越四个方面回答了鄂尔多斯如何“对标先进、追赶超越”优化营商环境,数据详实、事例具体,确实做到了让参会者知其然、知其所以然、知其所以必然。

王云指出,优化营商环境是一项系统工程,需要各级组织各部门共同努力。哲学社会科学肩负探索理论、指导实践的重要使命,在树立先进理念、改进工作方法、提振精神信念、转变工作作风等方面发挥着重要作用。王云结合李理书记对党员干部作风的要求进一步指出,优异的成绩源自优良的作风,优良的作风源自正确的“三观”:人生观、价值观、

世界观,正确的“三观”又源自家庭、学校和社会教育,从本源上讲,事业的成功根本上还是哲学社会科学在起作用。

针对李理书记对党员干部提出的要求,王云强调,社科联的干部要进一步提高政治站位,深刻领会李理书记在“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话精神,领会实质、把握精髓。要从政治大局和发展全局上去认识把握优化营商环境的极端重要性和现实紧迫性,围绕“对标先进、追赶超越”这一主题,将营造良好营商环境作为当前和今后一个时期重要的政治任务,以问题为导向,全方位、多角度做好资政建言工作,为鄂尔多斯经济高质量发展提供智力支持。

王云要求,全体干部要认真领会李理书记“坚持政治为首、理念为先、环境为要、担当为本、保障为基”的要求,认真做好各项具体工作。王云指出,2020年以来,市社科联立足“鄂尔多斯市哲学社会科学工作发展与鄂尔多斯经济社会发展不相适应,鄂尔多斯哲学社会科学远远滞后于经济社会发展,在一定程度上阻碍或延缓了鄂尔多斯经济社会发展”的现状,着手制定《鄂尔多斯市哲学社会科学五年(2021—2025年)行动方案》,提出“基本建成具有鲜明时代特征、鲜明中国特色、鲜明鄂尔多斯特点,与内蒙古自治区经济

发展“稳”的压舱石、“进”的排头兵地位相适应、领先全区乃至全国同类城市的哲学社会科学强市,为鄂尔多斯加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区贡献智慧和力量,为构建中国特色哲学社会科学提供鄂尔多斯成果、鄂尔多斯经验,形成鄂尔多斯哲学社会科学 with 鄂尔多斯经济社会发展相互促进、相得益彰的新格局”的目标,并细化了每年的具体任务目标,超前谋划,担当作为,这与李理书记的要求高度契合,社科联的全体干部要全面贯彻会议精神,增强信念、提振精神,进一步增强攻坚克难的责任感,时不我待的紧迫感,干事创业的使命感,坚定不移贯彻落实中央、自治区党委和市委、市政府的决策部署,以领跑者的决心、先行者的气魄、开拓者的执着,勇挑重担、勇争一流、勇作示范,努力在新征程上创造不负历史、不负时代、不负人民的新业绩,以优异的成绩迎接党的二十大的胜利召开!

会议同时传达学习了鄂尔多斯市委人才工作会议精神,并提出落实会议精神的具体方案,通过制定并实施《鄂尔多斯市哲学社会科学人才发展规划(2022—2025年)》,构建政治素质优良、学术能力过硬、梯队衔接合理、数量储备充足的社会科学人才队伍。

(图/文:邹国富/杨鹏飞)

我们对标先进、追赶超越,就是要动员引导全市上下把心思和精力凝聚到发展第一要务上来,以归零之心对待成绩,以起而行之的果敢姿态整装再出发,坚定信心、自加压力、奋力前行,努力在新征程上争取更大的荣光。

——李理在全市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会上的讲话



## 市社科联召开2021年度专题组织生活会 会前集中学习研讨会



2月22日,市社科联召开2022年第7次党组理论学习中心组暨2021年度专题组织生活会会前集中学习研讨会。会议由党组书记、主席,党支部书记王云主持,全体党员干部参加了学习研讨。

本次研讨会前,全体党员干部认真学习了习近平总书记“七一”重要讲话精神、对内蒙古重要讲话重要指示批示精神、关于哲学社会科学工作的重要论述精神、关于中青年干部教育管理监督方面的重要论述精神,学习了党的十九届六中全会精神特别是《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,学习了党章和《中国共产党组织工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党重大事项请示报告条

例》《中国共产党党员教育管理工作条例》等党内法规,学习了全市“对标先进、追赶超越”暨优化营商环境大会、市委人才工作会议、市纪委五届二次全会等重要会议精神。在研讨中,全体党员结合思想和工作实际,重点围绕“来社科联为了什么,在社科联干了什么,我能为繁荣哲学社会科学、优化营商环境、推进现代化鄂尔多斯建设贡献什么”这一主题和习近平总书记重要文章《努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才》等方面进行交流研讨发言。大家谈认识、谈体会,谈工作打算和设想,讨论发言热烈,发言结合工作实际,有理论深度和高度,厘清了工作思路,加强了沟通交流,达到了统一思想,统一认识,相互启发,共同提高的目的,为推进2022年度市社科联的各项工作打牢了基础。

市社科联党组书记、主席,党支部书记王云做总结发言。王云对大家的发言给予充分肯定。他指出,组织生活会是党内政治生活的重要组成部分,全体党员要进一步提高政治站位,深化政治理论学习,严格党的组织生活,不断提高干事创业能力。一是要在提高认识中坚定信念。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。信念从哪里来,是

从正确的“三观”(世界观、人生观、价值观)中来。树立正确的“三观”是为人之道、为官之本、为政之要。“三观”决定着人的精神境界。有了正确的“三观”，才能够正确对待“公”与“私”的关系，做到公私分明，廉洁奉公。哲学社会科学工作肩负着培根铸魂的重要作用，是形成正确“三观”的根源。市社科联的党员干部要进一步提高对哲学社会科学重要性的认识，充分发挥哲学社会科学培根铸魂的重要作用，在坚定自身理想信念的同时，引导更多的党员干部坚定理想信念。二是在实事求是中讲好政治。坚持一切从实际出发，是我们党想问题、做决策、办事情的出发点和落脚点。当前市委从实际出发，实施“对标先进、追赶超越”优化营商环境的行动。落实好市委的要求，市社科联也要从实际出发，全面摸清全国地级以上城市社科联的情况，找准自身存在的问题，找准要追赶超越的对象，鼓足“一天当两天用”的干劲，强化“一年干两年活”的担当，在对标先进、追赶超越中推动鄂尔多斯哲学社会科学工作高质量发展，以实际行动为优化营商环境、推进现代化鄂尔多斯建设贡献力量。三是在守好规矩中体现忠诚。共产党人为的是大公、守的是大义、求的是大我，党员干部要正心明道、怀德自重，始终把党和人民放在心中最高位置，做一个一

心为公、一身正气、一尘不染的人。要坚持学思用贯通、知信行统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。四是在抢住机遇中实现超越。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视哲学社会科学工作，我国的哲学社会科学正迎来一个大繁荣大发展的春天，各级党委政府对哲学社会科学的重视，为广大哲学社会科学工作者提供了新机遇、明确了新使命、提出了新要求。我们要紧紧抓住这个机遇，落实好鄂尔多斯市哲学社会科学四年(2022—2025)行动方案，尽快实现“基本建成具有鲜明时代特征、鲜明中国特色、鲜明鄂尔多斯特点，与内蒙古自治区经济发展“稳”的压舱石、“进”的排头兵地位相适应、领先全区乃至全国同类城市的哲学社会科学强市，为鄂尔多斯加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区贡献智慧和力量，为构建中国特色哲学社会科学提供鄂尔多斯成果、鄂尔多斯经验，形成鄂尔多斯哲学科学与鄂尔多斯经济社会发展相互促进、相得益彰的新格局”的目标，以优异的成绩迎接党的二十大的胜利召开！

(图/文:邹国富/杨鹏飞)

我们要加强和规范党内政治生活，严肃党的政治纪律和政治规矩，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，全面净化党内政治生态。

——习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话

## 鄂尔多斯市社科联党支部召开2021年度组织生活会暨民主评议党员大会

2月24日下午，市社科联党支部召开2021年度组织生活会暨民主评议党员大会。市社科联全体党员参会，市直机关工委办公室主任刘玉娟到会指导。市社科联党组书记、主席，党支部书记王云主持会议。



按照组织生活会相关要求，会议召开前，党支部做了充分准备，深入学习了党的十九届六中全会精神和习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，学习了《中国共产党章程》《中国共产党组织工作条例》等内容，并对照组织生活会规定的几个方面，深入开展谈心谈话、广泛征求意见，为开好组织生活会奠定了坚实基础。全

体党员对党支部和党员开展了民主评议。

会上，党支部书记王云首先代表党支部班子对2021年市社科联党建工作作了全面总结汇报并作对照检查，支部班子成员及普通党员对照党中央和习近平总书记的号召和

要求、对照新时代合格党员标准、对照入党誓词、对照革命先辈和先进典型等方面深入查找问题和不足，积极开展批评和自我批评，深刻剖析问题产生的根源，提出切合实际的整改措施，达到了相互提醒、共同提高、推进工作、增进团结的目的。

在听完支部和支部班子成员的对照发言后，市社科联党组成员、副主席卢文丽，市社科联三级调研员胡文华结合平时工作的情况分别对分管部室的党员作点评。市社科联党组书记、主席，党支部书记王云作整体点评。王云指出，这次专题组织生活会体现了两个特点，一是“实”，会前准备实，在组织党员集中学习和自学的基础上，全体党员围绕“来社科联为了什么，在社科联干了什么，我能为繁荣哲学社会科学、优化营商环境、推进现代化鄂尔多斯建设贡



献什么”这一主题和习近平总书记重要文章《努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才》等方面进行交流研讨发言。大家谈认识、谈体会、谈工作打算和设想,讨论发言热烈,发言结合工作实际,有理论深度和高度,厘清了工作思路,加强了沟通交流,达到了统一思想、统一认识、相互启发、共同提高的目的。二是“真”,每位党员自我批评很真切,不同程度做到了见人、见事、见思想,点到了错误的根源,明确了努力的方向。互相批评动真格,大家在相互批评的时候有什么问题就说什么问题,不讲空话套话,不搞一团和气,勇于揭短亮丑,既不遮遮掩掩,又不避重就轻,也不无中生有,切实做到了红脸、出汗,实现了团结鼓劲、凝心聚力的目的。王云强调,社会科学工作者肩负理论创新的重要使命,自身要在党性修养上硬起来,要将党性时刻牢记,融化在血液之中,体现在行动之上,做到甘于奉献,始终保有一颗为党为人民矢志奋斗的初心,养成“计利当计天下利”的胸襟,立足岗位、拼搏进取,勤勤恳恳、任劳任怨,守护好共产党人的精神高地。

市直机关工委办公室主任刘玉娟作指导讲话。刘玉娟高度评价了王云代表市社科联党支部所作的党建工作汇报,指出这个汇报同时也是一堂鲜活生动的党课,从中全面了解了市社科联一年来抓党建取得的丰硕成果。她指出市社科联党支部组织生活会质量特别高,具体有三个方面的特点。一是准备到位,会议严格按照基层党组织组织生活会

的程序进行。特别是会前的学习研讨非常到位,为开好组织生活会打下了坚实的基础。二是批评到位,提出意见,真诚实在,不绕弯路,不兜圈子,有的放矢,直达主题,见人、见事、见思想。三是点评到位,主要领导的点评既体现对党员政治上的关心爱护,也饱含了对党员事业上的鼓舞和鞭策。

市社科联党组书记、主席,党支部书记王云最后作表态发言。王云指出,这次组织生活会查摆出了很多问题,有党支部的也有党员个人的,直面问题才能推动事业不断向前,取得更大进步。会后,党支部和党员要根据问题清单,逐一列出整改措施、整改时限,以“钉钉子精神”一抓到底,逐项加以整改落实。新的一年,市社科联要以创建“最强党支部”为抓手,推动党建与业务融合共进,落实好鄂尔多斯市哲学社会科学四年(2022—2025)行动方案,尽快实现“基本建成具有鲜明时代特征、鲜明中国特色、鲜明鄂尔多斯特点,与内蒙古自治区经济发展‘稳’的压舱石、‘进’的排头兵地位相适应、领先全区乃至全国同类城市的哲学社会科学强市,为鄂尔多斯加快建设‘探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子’的先行区贡献智慧和力量,为构建中国特色哲学社会科学提供鄂尔多斯成果、鄂尔多斯经验,形成鄂尔多斯哲学社会科学 with 鄂尔多斯经济社会发展相互促进、相得益彰的新格局”的目标,以优异的成绩迎接党的二十大的胜利召开!

(图/文:邹国富/杨鹏飞)

## 学习使用推广“学习强国”

按照市委宣传部《关于做好“学习强国”社会宣传推广工作的通知》，现将“学习强国”公益广告素材下载刊载，欢迎《鄂尔多斯社会科学》各位撰稿人、专家学者，踊跃推广使用“学习强国”平台！



## 约稿启事

《鄂尔多斯社会科学》(双月刊)是由中共鄂尔多斯市委宣传部主管，鄂尔多斯市社会科学联合会主办的全市唯一社科理论综合期刊。

办刊宗旨：

搭建交流平台，深化社科研究，推动理论创新，服务党政决策。

栏目设置：

● **热点解读：**积极探索和研究经济社会发展中的热点和难点问题，着力宣传党的路线、方针、政策。

● **党的建设：**探讨推进从严治党的重要经验和成果。

● **调查思考：**紧紧围绕鄂尔多斯经济社会发展的全局性、前瞻性、战略性问题开展调研，并提出对策性建议。

● **文化研究：**聚焦文化研究领域的重要问题，呈现文化研究领域的最新动态和最新成果。

● **社科动态：**反映我市社科领域重要学术活动及社科类社团、社科普及基地的最新动态。

投稿要求：

导向正确，观点鲜明，文风质朴，逻辑严密，论据详实，引文准确；来稿需提供 word 文稿，文末注明作者单位、联系电话、电子邮箱、银行卡信息；提供 3—5 张附带文字说明、与文稿内容联系紧密的照片。

编辑对决定采用的稿件，有权进行修改、删减。

邮 箱：skloffice@126.com；

联系人：杨鹏飞 苏 波

电 话：0477—8589105、0477—8589108

13947761629 13634778428

地 址：鄂尔多斯市康巴什区国泰商务广场 T6—909



鄂尔多斯市社会科学研究中心