



——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨！

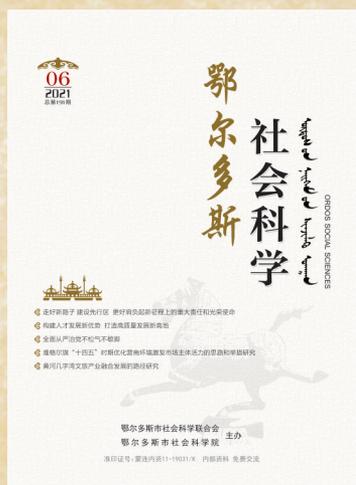
新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心！

——习近平

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

中华人民共和国万岁

世界人民大团结万岁



2021年第6期
总第191期
双月刊

编委会

主任：苏忠胜

副主任：王云 陈曦

胡文华 卢文丽

委员：闫宗瑞 詹剑彬

刘党 李芸

苏永清 刘慧彬

杨树伟 杨东

焦晶 倪虹

苏庆溥 常海

尚二平 敖日格勒

目 录

封二 四个历史时期 四个伟大飞跃

封三 “三个转变” “三个要”

特别关注

- 04 走好新路子 建设先行区 更好肩负起新征程上的重大责任和光荣使命——访鄂尔多斯市委书记李理 王玉琢
- 07 构建人才发展新优势 打造高质量发展新高地 折喜文

党的建设

- 09 全面从严治党不松气不歇脚 王云
- 12 切实推进党的民族工作创新发展 白瑞芳
- 15 学习鄂尔多斯百年党史不断激发奋斗新征程的磅礴力量 李晓燕
- 22 中国共产党理论传播的强大思想引领力 额尔登巴雅尔

学习贯彻市第五次党代会精神

- 28 重塑新型城乡关系建设城乡更美的宜居鄂尔多斯 市委政研室课题组
- 30 以人民为中心 建设福祉更高的幸福鄂尔多斯 市委政研室课题组

奋进新时代

- 33 凝聚鄂尔多斯力量 共筑伟大中国梦 张晓燕
- 37 城川民族干部学院：“五学五比”推动党史学习教育提质增效 李长霖
- 40 喜见河川披“锦绣” 郭彩梅
- 43 相融互促 让党史学习教育活起来亮起来 王鹤
- 44 “三心”引领 激发党建新活力画好统战同心圆 王娟
- 47 伊金霍洛旗实施“专项督查+重点督查+政治巡察”确保守好意识形态“责任田” 折红燕
- 49 汲取党史丰富养分 繁荣哲学社会科学 杨鹏飞

调查研究

- 55 行政复议与信访关系及衔接路径分析 吕俊义
- 58 借鉴张家港南丰镇永联村经验做法积极推进鄂尔多斯乡村振兴的几点思考 田玥非
- 64 转型升级育新机 蓄势前行开新局 康雅惠

- 70 信息化助力企业走上提质增效之路 刘晶晶
 73 基于盐碱地改良与利用推动农渔综合发展的几点建议 吴桃
 78 准格尔旗“十四五”时期优化营商环境激发市场主体活力的
 思路和举措研究 准格尔旗发改委课题组
 83 思政课铸牢大学生中华民族共同体意识的困境与路径 张国飞 梁风波
 87 鄂尔多斯市适龄女性生育二、三孩意愿调查解析 白高娃
 93 黄河几字弯文旅产业融合发展的路径研究 皇甫欢欢 奇海林

文化与历史

- 99 浅谈关于鄂尔多斯汉语方言的规范写法 苏怀亮
 105 回望首开鄂尔多斯先河的巴拉亥包产到户工作 王乐平

社科动态

- 111 致全市各旗区四大班子主要领导的一封信
 113 鄂尔多斯市社会科学联合会党组书记、主席王云一行调研
 伊金霍洛旗哲学社会科学工作
 114 鄂尔多斯市社科联召开党组理论学习中心组第25次集体
 学习会学习党的十九届六中全会精神
 117 鄂尔多斯市社会科学联合会积极支援阿拉善盟疫情防控
 117 鄂尔多斯市社科联召开党组理论学习中心组第26次集体
 学习会学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史
 经验的决议》
 119 鄂尔多斯市社科联调研组深入康巴什区进行社会科学工作
 调研
 122 内蒙古自治区社会科学院专家来我市调研
 123 鄂尔多斯市社会科学联合会召开第27次党组理论学习中心
 组(扩大)学习会议
 125 鄂尔多斯市社会科学联合会召开法治建设工作培训座谈会
 127 鄂尔多斯市社科联传达学习贯彻自治区党委十一届二次全
 会公报精神

公益广告

- 128 学习使用推广“学习强国”
 128 约稿启事

主 编
王 云

副主编
卢文丽

执行编辑
杨鹏飞

责任编辑

邹国富 明 霞
 乌 云 冯丽媛
 苏 波 张华夏
 李忠政

主办 鄂尔多斯市社会科学联合会
 鄂尔多斯市社会科学院

地址 鄂尔多斯市康巴什区
 国泰商务广场T6—909

电话 0477—8589105
 0477—8589127

传真 8589108

邮编 017010

邮箱 skloffice@126.com

QQ: 3247905037

网址: <http://ordosskl.org.cn>

印刷 鄂尔多斯报业印务有限
 责任公司

出版时间 2021年12月28日

发送范围 全市党政机关
 企事业单位
 苏木乡镇
 街道社区

交换区域 全国各大中城市

走好新路子 建设先行区 更好肩负起新征程上的重大责任和光荣使命

——访鄂尔多斯市委书记李理

自治区第十一次党代会,是在我们党成立一百周年之际、我国进入全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻,内蒙古工作站在新起点、面临新阶段新任务的重要时期召开的一次十分重要的大会。大会审议通过的报告,具有很强的政治性、思想性、创新性、实践性,是引领全区上下奋进新征程、谱写现代化建设新篇章的行动纲领,是做好新时代内蒙古工作、走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路的重要文件。鄂尔多斯市如何贯彻落实好自治区党代会精神,肩负起建设先行区重任,记者专访了鄂尔多斯市委书记李理。

李理说,学习宣传贯彻自治区党代会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。我们要把学习贯彻自治区党代会精神同学习贯彻党的十九届六中全会精神结合起来,同学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神结合起来,同落实中央和自治区党委各项决策部署结合起来,胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位转化为奋进新时代的实际行动,把自治区党代会描绘的宏伟蓝图变为鄂尔多斯高质量发展的生动实践。要聚焦自治区党代

会提出的总体要求、奋斗目标和重点任务,着力找准贯彻落实的着力点,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定、强党建,不断开创各项事业发展新局面。特别是要紧紧围绕自治区党代会提出的“五个方面重大责任和光荣使命”,紧扣建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”,深入落实“三新一高”要求,坚持高起点站位、高目标进位、高标准推进,对标先进、争创一流,继续当好全区经济发展排头兵,努力在全国范围争先进位上取得更大突破,在走好新路子、建设先行区上迈出更大步伐,在服务全国全区发展大局上发挥更大作用,为把祖国北部边疆这

道风景线打造得更加亮丽作出鄂尔多斯贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一是在维护国家生态安全上讲大局担使命、走在前作示范。鄂尔多斯是资源富集地区、生态脆弱地区,是全国黄河流经第二长的地级市,在落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略、筑牢我国北方重要生态安全屏障上承担着重要责任。我们要进一步明确边界和底线,树牢大局观、长远观、整体观,坚持生态优先的政治导向和价值追求,毫不犹豫把生态环境保护挺在前头,坚决有力纠正不利于促进绿色发展的行为,全领域全过程推进绿色转型,加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。要坚定不移推进有利于厚植绿色优势的工作,扎实开展“四水四定”、减沙治荒、入黄泥沙减量、国土绿化、绿色矿山建设、减耗降碳等行动,以更大力度加强生态系统保护,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,以更严要求有效降低能耗强度和碳排放强度,坚决守护好鄂尔多斯这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。

二是在保障国家能源安全、粮食安全、产业安全上讲大局担使命,走在前作示范。鄂尔多斯是国家规划的重要煤炭基地、煤电基地、现代煤化工生产示范基地,是自治区建设农畜产品生产基地的重要支撑,保障国家能源安全、粮食安全、产业安全,责任重大、责无旁贷。我们要深入落实“五个必须”“三个转变”等重要要求,坚定不移推进经济转型升级,持续提升产业链供应链现代化水平,加快构建现代化产业体系,建设国家现代能源经

济示范城市,在经济高质量转型中发挥更大的保障作用。要明晰转型发展路径,抓住鄂尔多斯发展的重要机遇期、窗口期、黄金期,坚持以“双碳”目标倒逼产业转型、以能源结构调整带动经济结构转型、以新兴产业推动经济转型,打造全国资源型城市转型升级样板。推动农牧业发展向更加注重品种培优、品质提升、品牌打造转变,建设国家绿色农畜产品生产加工输出基地。要打造新能源发展高地,把推进新能源全产业链发展作为主攻方向,加快构建集能源生产、装备制造、应用示范于一体的“风光氢储车”产业集群,在实现“两个率先”“两个超过”目标上走在前作示范。要培育发展新动能,深入实施延链补链强链行动和质量提升行动,持续引进实施一批高新技术产业项目,做好“无中生有”和“有中生新”的文章,推进战略性新兴产业融合化集群化生态化发展,服务业数字化标准化品牌化发展,传统产业高端化智能化绿色化发展,推动产业结构整体优化升级。

三是在服务国家经略周边和深化改革开放创新上讲大局担使命、走在前作示范。鄂尔多斯具有国家规划的呼包鄂榆城市群、黄河“几”字弯都市圈和自治区建设的呼包鄂国家自主创新示范区、呼包鄂乌城市群等重大发展战略的叠加效应,区位优势和发展优势明显,完全有基础、有条件在改革开放创新中先行示范。我们要争当改革先锋,对标看齐先进地区营商环境评价指标,推行“极简”审批、“极优”服务、“极准”监管,建设全国营商环境优秀城市。促进改革系统集成、协同高

效,有效激发全社会创造力和市场活力。要走向开放前沿,把自身开放融入国家开放总体布局,发挥好国家综合保税区、国际航空口岸、中欧班列等平台载体作用,发展更高水平开放型经济,建设呼包鄂榆城市群引领城市,更好服务和融入新发展格局。要打造创新高地,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,实施一批科技重大专项和成果转化项目,开展高新区提质进位行动、规模以上企业“三清零”行动、创新平台培育行动、高新技术企业倍增行动,推进呼包鄂国家自主创新示范区建设,创建鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区,建设国家创新型城市。

四是在维护国家统一、民族团结上讲大局担使命、走在前作示范。鄂尔多斯具有民族团结的光荣传统,是全国民族团结进步示范市,更应该自觉巩固发展民族团结的良好局面,在做好新时代民族工作上展现更大作为。我们要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强和改进民族工作,在开展民族团结进步创建、推进中华民族共有精神家园建设、促进各民族交往交流交融等方面走在前列、作好示范。要坚决防范民族领域重大风

险隐患,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,推动各民族共同走向社会主义现代化,为呵护“模范自治区”的崇高荣誉贡献力量。

五是在守卫祖国北部边疆上讲大局担使命、走在前作示范。鄂尔多斯是祖国北疆安全稳定屏障重要节点和全国市域社会治理现代化试点城市,必须在提高治理效能、维护安全稳定、保障改善民生上树立标杆,确保各族人民更加安居乐业、社会大局更加安定有序。我们要营造更安全的社会环境,更好统筹发展和安全,构建大安全格局、完善大平安体系,建设更高水平的平安鄂尔多斯。要提供更优质的民生供给,用心用情用力解决好群众的“急难愁盼”问题,打造乡村振兴样板区,建设黄河“几”字弯公园城市,在高质量发展中促进共同富裕。要发展更健全的民主法治,坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,以民主激发治理活力、以法治提升治理效能。

(采访记者系内蒙古日报社驻鄂尔多斯市记者站站长王玉琢 来源:《内蒙古日报》)

建设“五个鄂尔多斯”的宏伟目标

李理书记《在中国共产党鄂尔多斯市第五次代表大会上的报告》中指出,今后五年鄂尔多斯将重点实现以下发展目标:

- 建设经济更强的实力鄂尔多斯。
- 建设动能更足的活力鄂尔多斯。
- 建设生态更优的绿色鄂尔多斯。
- 建设城乡更美的宜居鄂尔多斯。
- 建设福祉更高的幸福鄂尔多斯。

构建人才发展新优势 打造高质量发展新高地

◎折喜文

国家发展靠人才,民族振兴靠人才,一个地区、一座城市实现持续发展更要依靠人才。深入学习习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神,全面贯彻新时代人才工作新理念新战略新举措,要求我们紧紧围绕“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位,主动融入自治区“一心多点”人才工作新格局,在制度环境、引育路径、服务保障等方面全方位提升人才工作水平,着力构建人才发展新优势,为地区高质量发展注入持久动能。

深化改革求突破优化人才发展制度环境

体制机制是各项工作的基础保障,政策环境是构建人才发展优势的重要支撑。推动人才工作实现新突破,关键要紧紧牵住人才发展体制机制改革这个“牛鼻子”,主动探索、大胆实践,敢于破除束缚人才发展的体制机制障碍,着力构建有利于促进人才集聚、激发人才活力的制度环境。立足以用为本,着力优化人才评价机制,坚持凭能力、实绩、贡献评价人才,推动形成“岗位评聘论水平、政策待遇看贡献”的评价激励制度,最大限度激发人才创新创业活力。发挥市场的决定性作

用,通过政策引导,让高校、科研院所、企业等用人主体“唱主角”,积极向用人主体放权,“缺什么引什么”“用什么招什么”,激活引才育才聚才的“源动力”。积极推动人才政策、科技政策、产业政策协同发力,用足用活用好鄂尔多斯“人才新政30条”和“科技新政30条”,加快构建市、旗区上下协同的配套落实体系,引导促进人才链与产业链、创新链深度融合。

紧贴产业聚人才,拓宽人才引育新路径

产业和项目是各类人才发挥作用的主战场。要坚持依托重点项目吸引人才、发现人才、培养人才、集聚人才,使各类人才发展有机会、干事有舞台。坚持“筑巢引凤”,同步绘制“产业地图”与“人才地图”,协同开展招才引智和招商引资,让优势产业成为人才吸附的“珊瑚礁”。同时要善于“引凤筑巢”,通过“量体裁衣”“量身打造”的支持措施,大力吸引一流人才和团队,从而实现“引进一名人才、带动一个团队、兴办一家企业、培育一个产业”的发展倍增效应。积极转变招才引智工作理念,优化招才引智方式方法,变“坐等客来”为“三顾茅庐”,主动“走出去、请进来”。注重强化柔性引

才,积极探索“一院两地”和“人才飞地”等招才引智新路径、新模式,有针对性地开展精准引才、定向引才。坚持引育并举,一手抓人才引进,一手抓人才培育,充分信任、放手使用,营造人才发挥作用的良好环境,真正把人才优势转化为发展优势。

围绕需求强服务,厚植人才创新创业土壤

当前人才竞争格局正在发生深刻变化,城市间人才竞争的核心日益表现为人才生态的竞争。不断提升人才服务保障水平,是构建人才生态比较优势的基础性工作。要树立“服务也是竞争力”的工作理念,围绕人才的多元化、个性化需求,积极构建立体式、全方位、精细化的人才服务体系。加快完善公共服务,切实解决好人才子女入学、配偶就业、

医疗保健等“关键小事”,切实增强人才幸福感、归属感,使人才创新创业无后顾之忧。建立高层次人才服务专员制度,面向高层次创新创业人才和团队实行“一对一”服务新模式,打造以“保姆式”“零跑腿”为标志的高层次人才服务新优势。探索通过政府购买人才服务、发放“人才服务券”等创新举措,提升人才服务效能,引进培育人力资源、财务、法务、技术成果转移等专业化服务机构,为人才创新创业提供良好营商环境。加强人才政治引领和政治吸纳,整合党建、人才服务资源,广泛宣传优秀人才事迹,营造重才爱才良好社会氛围,努力打造“近悦远来”的人才生态。

(作者系鄂尔多斯市委常委、组织部部长)

要按照人才成长规律改进人才培养机制,“顺木之天,以致其性”,避免急功近利、拔苗助长。要坚持竞争激励和崇尚合作相结合,促进人才资源合理有序流动。要广泛吸引海外优秀专家学者为我国科技创新事业服务。要在全社会积极营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围,既要重视成功,更要宽容失败,完善好人才评价指挥棒作用,为人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地。

——习近平《在中国科学院第十七次院士大会、中国工程院第十二次院士大会上的讲话》

坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地,为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑,为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

——习近平《在中央人才工作会议上的讲话》

全面从严治党不松气不歇脚

◎王 云

【核心内容提示】

- 坚定理想信念,要敢于同违背党的思想路线等错误思想作斗争。在大是大非上立场坚定,在荣辱界限上旗帜鲜明
- 要不忘初心、坚守正道,必须坚定文化自信,以文化自信支撑政治定力和思想定力
- 在我们党内,反腐败是一场必须赢的较量,是一场输不起的斗争。巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚如磐石
- 要坚决清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,大力营造风清气正的政治生态,以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量

办好中国的事情,关键在党。习近平总书记指出:“我们共产党人不惧怕任何风浪,不怕存在问题,就怕有问题没发现,发现了不能及时解决。如果我们党回避问题,总有一天会有压死骆驼的最后一根稻草。治病去疴,有些病症需要采取保守治疗法、慢慢恢复元气,有些病症需要动手术、及早切除病灶,不然就会危及整个肌体健康甚至危及生命。从严治党是一场看不见硝烟的战争,不是作秀,不是演戏,不能那样温良恭俭让。”

实践使我们越来越深刻地认识到,管党治党不仅关系党的前途命运,而且关系国家和民族的前途命运,必须以更大的决心、更大的勇气、更大的气力抓紧抓好。

坚定理想信念

党的十八大以来,习近平总书记曾反复强调理想信念的重要性:“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。”现实生活中,一些党员干部出这样那样的问题,说到底还是信仰迷茫、精神迷失。

理想和信念是人类特有的精神现象,看不见摸不着,却实实在在地支撑和引导着人们的行为,影响着社会风气,不断丰富着人类文化的内涵。坚定理想信念,坚守精神追求,是共产党人安身立命的根本。100多年来,无数共产党员为党和人民利益英勇牺牲,支

撑他们的就是“革命理想高于天”的精神力量。革命年代，是前赴后继、百折不悔的追求；建设年代，是艰苦奋斗、激情燃烧的奉献；改革年代，是敢为人先、搏击潮头的干劲。正因为用理想信念铸就了金刚不坏之身，才让我们有了“从胜利走向胜利”的力量；也正因为理想信念招展着高昂的旗帜，才让我们得到了亿万人民的支持。只有具备坚定的理想信念，才可能有坚持不懈、勇往直前、百折不挠的意志、勇气和行为。

作为共产党员和领导干部，践行党的最高理想，就是要通过不懈的努力，为人民群众创造实现个人理想和人生价值的客观条件，坚持立党为公、执政为民，坚持开拓创新、敢于担当，坚持廉洁自律、克己奉公，坚持公平正义、善用权力。

坚定理想信念，要敢于同违背党的思想路线等错误言行作斗争。必须摒弃好人主义哲学，不搞“爱惜羽毛”那一套。着力提高党内生活的原则性、战斗性，发现问题和不良倾向时严肃指出、勇于纠正，看到班子成员存在缺点错误时要及时提醒、真诚帮助，遇到违反制度规定的问题时敢于较真、不怕得罪人，坚持真理，明辨是非，在大是大非上立场坚定，在荣辱界限上旗帜鲜明。

保持强大的政治定力

政治定力是指党员干部在政治上定行定心之力，是党性修养和政治素养的集中反映，具体表现为：在思想上，有坚定的理想信念，对各种思想侵蚀行为能够时刻保持清醒，排除干扰、消除困惑，保持正确政治方向的能

力；在行动上，有坚定的政治立场，对党忠诚老实，言行一致。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命，进行着具有许多新的历史特点的伟大斗争，前进道路上面临着前所未有的风险挑战，要实现伟大使命、赢得伟大斗争，应对各种风险挑战，就必须要有强大的政治定力。

文化自信对于人和人类社会的发展与进步至为重要，它是一个国家、一个民族、一个政党的“根”与“魂”，是推动国家兴旺、民族进步、政党发展的更基本、更深沉、更持久的力量。

文化自信与政治定力有着天然的联系。党员干部保持强大的政治定力的前提就是要对党的政治理念有高度的认同，对党的崇高理想有坚定的信心。说到底，还是对党的价值追求有信心。因此，文化自信和政治定力在本质上是相通的，他们二者的关系就好比“树根”与“大树”的关系，党员干部只有拥有足够强大的文化自信“之根”，才能在各种诱惑、各种困难的考验面前，确保政治定力“之树”不倒。

我们的党内政治文化是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体、充分体现中国共产党党性的文化。领导干部要不忘初心、坚守正道，必须坚定文化自信。“粗缯大布裹生涯，腹有诗书气自华。”党员干部时常接受文化熏陶，不断提升人文素养和精神境界，就能去庸俗、远低俗、不媚俗，做到修身慎行、怀德自重、清廉自守，永葆共产党人政

治本色。各级领导干部要自觉学习、感悟、传承、弘扬中华优秀传统文化，以学益智、以学修身、融会贯通，形成政治自觉、思想自觉、行动自觉，确保在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以文化自信支撑政治定力和思想定力。

把反腐败斗争进行到底

党的十九大报告指出：“人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，保证干部清正、政府清廉、政治清明，才能跳出历史周期率，确保党和国家长治久安。”

得民心者得天下，失民心者失天下，人民拥护和支持是党执政最牢固的根基。党与腐败水火不容，人民对腐败深恶痛绝。不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪13亿人民，也要得罪听党话、守规矩的广大党员干部；任凭腐败蔓延就会亡党亡国，真反腐败才能兴党兴国。在我们党内，反腐败是一场必须赢的较量，是一场输不起的斗争。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，从严治党的深度、广度与力度前所未有。国家统计局开展的全国党风廉政建设民意调查数据显示，党的十八大以后，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度逐年走高，5年内提高近19

个百分点。党风廉政建设和反腐败斗争取得了压倒性胜利。

当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的的决心必须坚如磐石。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决防止党内形成利益集团。在市县委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度。不管腐败分子逃到哪里，都要缉拿归案、绳之以法。推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

一以贯之推进党的建设

党的十八大以来，党中央深刻洞察党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，最根本的风险和挑战来自党内，不正之风和腐败问题严重侵蚀党的肌体。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进党的建设新的伟大工程，把党的建设得更加坚强有力。

回望历史，我们党之所以能够在各种政治力量的反复较量中脱颖而出，能够始终走在时代前列、成为中国人民和中华民族的主心骨，根本原因在于我们党始终保持了自我革命的精神，一次次拿起手术刀来革除自身的病症。在新时代，我们党必须以党的自我

革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命,把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党,这既是我们党领导人民进行伟大社会革命的客观要求,也是我们党作为马克思主义政党建设和发展的内在需要。

党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。历史和人民赋予了“党是最高政治领导力量”和“党对一切工作的领导”等神圣职责,需要我们不断增强政治领导力,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力、创造力。

保证全党服从中央,坚持党中央权威和集中统一领导,是党的政治建设的首要任务。必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

政治纪律是最根本、最重要的纪律。当下,党的领导弱化、党的建设缺失、从严治党不力等宽松软现象基本得到遏制,但仍存在极少数个别党员干部在重大原则问题上立场摇摆,搞宗派主义、圈子文化、码头文化,当两面派、做两面人的问题,这是党的政治纪律绝不能容忍的。打铁必须自身硬。全党必须讲政治,把政治纪律摆在首位,消弭隐患、杜绝后患。

全面从严治党永远在路上,不能有任何松口气、歇歇脚的念头。我们一定要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,面对歪风邪气,面对贪污腐败,要敢于亮剑,善于舞剑,坚决清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,大力营造风清气正的政治生态,以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量。(作者系鄂尔多斯市社科联党组书记、主席 来源:《内蒙古日报》)

切实推进党的民族工作创新发展

◎白瑞芳

习近平总书记在中央民族工作会议上发表的重要讲话强调,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展。总书记的重要讲话科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题,是党的民族工作实践的最新总结,是马克思主义民族理论中国化的最新成果,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向,提供了

根本遵循。

(一)全面把握中央民族工作会议精神

做好新时代党的民族工作需要我们深入学习领会习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,完整、准确、全面把握和贯彻其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。内蒙古是我国最早成立的少数民族

自治区,也是最早落实党的民族政策和践行民族区域自治制度的典范,被誉为“模范自治区”。涌现了“人民楷模”草原母亲都贵玛、“七一勋章”获得者廷·巴特尔等一大批民族团结先进典型,书写了“最好牧场为航天”“各族人民建包钢”等历史佳话。进入新时代的内蒙古,继续呵护好“模范自治区”崇高荣誉,守望相助、团结奋斗,把祖国北疆民族团结的风景线打造得更加亮丽。要深刻认识铸牢中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂,确保这一主线始终贯穿民族工作全过程全领域,努力在建设“模范自治区”上不断取得新进展。要以铸牢中华民族共同体意识为“纲”,正确把握共同性和差异性、中华民族共同体意识和各民族意识、中华文化和各民族文化、物质和精神“四对关系”,坚持不懈推动新时代民族工作创新发展。要提高政治站位,牢记“国之大者”,加强和完善党的全面领导,强化思想引领,团结各族人民紧跟总书记、紧跟共产党,不断夯实党在边疆民族地区的执政基础。

(二)牢牢把握新时代党的民族工作之“纲”

在中央民族工作会议上,习近平总书记把铸牢中华民族共同体意识提升到民族工作“纲”的高度,强调做好新时代党的民族工作,要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的共同体理念。这16个字的共同体理念是对铸牢中华民族共同体意识理论内涵的进一步深化,是对“四个共同”和“五个认同”的高度概括和总结,体

现了党的十八大以来党在民族工作理论与实践的探索中形成了更加坚实的理论基础、清晰的理论逻辑、坚定的理论自信、成熟的理论体系。铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求,是实现中华民族伟大复兴的必然要求,是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求,是党的民族工作开创新局面的必然要求。在共同体理念基础上提出的“四个必然要求”,进一步阐释了铸牢中华民族共同体意识的历史必然性,彰显了新时代加强和改进民族工作的重大意义。

(三)全面把握新时代党的民族工作的重要思想

习近平总书记阐发了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,即十二个“必须”。十二个“必须”从战略目标、重点任务、工作主线和政策举措四个方面系统阐述了党关于加强和改进民族工作的重要思想。中华民族伟大复兴是新时代党的民族工作的历史方位和战略目标,是民族工作的出发点和落脚点。推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗是新时代党的民族工作的重要任务。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线。在主线牵引下,坚持正确的中华民族历史观,坚持各民族一律平等,高举中华民族大团结旗帜,坚持和完善民族区域自治制度,构筑中华民族共有精神家园,促进各民族广泛交往交流交融,坚持依法治理民族事务,坚决维护国家主权、安全、发展利益,坚持党对民族工作的领导,是中国共产党加强和改进民族工作的重要着力点。全

面把握和贯彻这十二个“必须”，就是要把握“一个目标”——以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点，统筹谋划和推进新时代党的民族工作；把握“一条主线”——铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”；把握“一个任务”——必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务；把握“一个根本”——党的领导是做好新时代民族工作的根本政治保证。

（四）准确把握新时代党的民族工作的实践路径

习近平总书记的重要讲话，不仅总结了新时代党的民族工作创新发展的理论逻辑，同时也为理论如何指导实践指明了方向，总书记强调，党的民族工作创新发展，就是要坚持正确的，调整过时的，更好保障各族群众合法权益。怎样创新发展，要正确处理好“共同性与差异性”、“中华民族共同体意识与各民族意识”、“中华文化与各民族文化”、“物质与精神”的4个关系。一是要正确把握“共同性与差异性”的关系，就是要按照增强共同性、尊重和包容差异性原则积极稳妥调整民族工作内容。在党的民族工作实践中，涉及民族领域的政策法规，既要坚持马克思主义民族理论的基本原则和推进现代化的方向不动摇，又要从实际情况出发，顺应时代要求，及时更新调整，从而更好保障各族群众的合法权益。二是要正确把握“中华民族共同体意识与各民族意识”的关系，引导各民族始终把中华民族利益放在首位，本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识，同时

要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益，大汉族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设，三是要正确把握“中华文化与各民族文化”的关系，各民族文化受中华文化的滋养涵育，各具光彩、交相辉映，共同组成博大精深、历久弥新的中华文化。要弘扬中华文化，保持和发展文化的多样性，构建中华民族共有精神家园，确保中华文化这棵大树根深干壮、各民族文化枝繁叶茂。四是要正确把握“物质与精神”的关系，在铸牢中华民族共同体意识中推进改革发展。要加强和完善党对民族工作的领导，进一步提升处理民族事务的能力和水平，全面推进中华民族共有精神家园建设。

要做好新时代党的民族工作，内蒙古要牢牢抓住铸牢中华民族共同体意识这一主线，扎实贯彻落实中央民族工作会议精神，把党中央的决策部署落到实处。一是做好民族工作关键在党、关键在人。“加强和完善党对民族工作的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。”总书记强调“必须坚持党对民族工作的领导，提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平。”我国少数民族地区的成功实践证明，只有共产党才能解放各民族，只有社会主义才能繁荣发展各民族，只有维护祖国统一才能团结振兴各民族。内蒙古作为“模范自治区”，要始终坚持党对民族工作的领导，把握坚定政治方向，增强“四个意识”，践行“两个维护”，筑牢“五个认同”，坚定不移听党话、跟党走，在中国特色解决民族问题的正确道路上阔步前行。二是要深入开展理论宣讲，将铸牢中华民族共同

体意识根植到人民群众的心灵深处,切实把铸牢中华民族共同体意识贯穿工作的全过程和各方面。要高举中华民族大团结旗帜,把民族团结作为战略性、基础性、长远性工作抓好抓实,引导各族干部群众自觉维护国家统一和民族团结大局。要以人民群众喜闻乐见的形式深入开展民族团结进步创建,形成铸牢中华民族共同体意识的浓厚社会氛围。要建设一支忠诚干净担当的干部队伍,加强培训和教育,着力提升干部队伍开展民族工作的能力。三是要从民族工作中的实际问题出发,抓好发展这个“第一要务”,发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。增强民族团结的

核心问题,就是要积极创造条件,千方百计加快少数民族和民族地区经济社会发展,促进各民族共同繁荣发展。内蒙古全区要找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕的切入点和发力点,正确处理共同性与差异性的关系,在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益。坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,坚持在发展中保障和改善民生,扎实推动各民族共同富裕、共建共享社会主义现代化,让各族人民都过上幸福美好的生活。

(作者系鄂尔多斯市委党校科研部主任、教授)

学习鄂尔多斯百年党史 不断激发奋斗新征程的磅礴力量

◎李晓燕

历史已经证明,中国共产党的成立是开天辟地的大事件。历史同样也必将证明,中国共产党成立100周年是一个对人类历史发展进程产生重大影响和重大推动作用的大事件。鄂尔多斯的百年党史,是中国共产党波澜壮阔的历史洪流中的一股涓涓细流,这块黄河怀抱之中的沃土,也经历了从蒙陕交界的星星之火到燎原鄂尔多斯全境,党带领鄂尔多斯人民群众从站起来到富起来的辉煌历史进程充满艰辛,站在同全国人民一道迈向

强起来的漫漫征途的起点上,回顾一百年来鄂尔多斯人坚守理想、英勇斗争的红色革命史与奋斗史,汇集磅礴力量向着新的目标再出发。

“独贵龙”运动点燃革命的火种,开启鄂尔多斯旧民主主义革命历程

1840年,鸦片战争的一声炮响,给古老文明富庶的中国划了一道鲜明的分界线,中国从封建社会沦为半殖民地半封建社会。腐朽没落的清朝统治者臣服于西方列强坚船利

炮中，生死存亡，危在旦夕。太平天国运动、洋务运动、义和团运动、辛亥革命中，一批又一批的仁人志士探索救亡图存的道路，希望救民于苦海、救国于危难。然而，一次次的尝试与探索，一次次归于失败，探索的过程是艰辛的、代价是巨大的，经验是宝贵的、教训是深刻的。生活在古老鄂尔多斯高原的蒙汉各族群众与全国人民一样，同处水深火热之中，“独贵龙”运动在鄂尔多斯右翼前旗（今乌审旗）首次爆发，掀开了鄂尔多斯人民反对封建统治权贵、开展革命斗争的序幕。

历史是真实的、发人深思的存在。鄂尔多斯人民“独贵龙”运动从1828年乌审旗人民反对扎萨克桑斋旺庆到1950年杭锦旗人民驱逐朝日格布拉格国民党乡公所所长的斗争，贯穿于鄂尔多斯近代革命史的始终。随着中国近代革命的推进，“独贵龙”运动反对民族内部统治阶级、反对清王朝、反对北洋军阀政府，与太平天国运动、义和团运动、辛亥革命，五四运动等一脉相承。鄂尔多斯人民“独贵龙”运动有勇有谋，形式多样，具有鲜明的民族特色和地域特色，也打上深刻的时代烙印。鄂尔多斯蒙汉各族群众的革命火种已经点燃，熊熊烈火生生不息。

浴血奋战的二十八年，鄂尔多斯人民群众在党的带领下取得新民主主义革命的伟大胜利

习近平同志在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话指出：“建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生

的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。”鄂尔多斯，千百年来沉寂在黄河几字弯的一片土地，著名的“独贵龙”运动掀开了鄂尔多斯人民奋起反抗封建主义和帝国主义的序幕，人民群众的觉醒从此开始。

1921年到1935年中央红军经过艰苦的长征到达陕北前，党在伊克昭盟的活动从零星的、松散的，从横山一高学潮运动中成长起来的高岗、曹动之等人是最早进入伊克昭盟的共产党人，他们在蒙陕交界的乌审旗、鄂托克旗一带传播马克思主义思想、发展党员、建立党组织和武装组织，指导各旗独贵龙运动。1927年至1928年间，发展了鄂尔多斯的第一批共产党员；1928年成立鄂尔多斯第一个党小组——纳林河党小组，由范希芳（女，组长）、石作琦、谷奇峰、郝登鸿组成；1934年，成立鄂尔多斯第一个党支部——章高图党支部，1935年成立第一个县级党组织——中共乌审工委；1931年，曹动之在陕北第一支游击队——独立队基础上建立黑梁头蒙汉骑兵游击，成为鄂尔多斯第一支党的武装组织；席尼喇嘛在乌审旗开展反对封建王公贵族和国民党统治的“独贵龙”运动，使鄂尔多斯人民反封建反侵略斗争进入一个新的高潮，共产党也付出了极大的牺牲，如中国共产党内蒙古地区早期领导人李裕智在援助席尼喇嘛时，被反动派残忍的杀害于毛乌素沙地。

1935年，中央红军到达陕北后，因伊克昭盟紧邻陕北，是苏区北大门，做好伊克昭盟的工作对保护中央、保卫延安至关重要。党

组织开始有组织、有计划的开展伊克昭盟的工作，先后派高岗、曹动之、赵通儒、徐子猷、毛泽民、乌兰夫等人组织开展领导工作。在抗日民族统一战线政策背景下，一方面要宣传党的政策和主张，争取伊克昭盟蒙汉人民对共产党和红军的认可和支持，另一方面就是尽力争取以盟长、扎萨克等为代表的蒙古族上层人士的支持。乌审旗最早接受马克思主义思想的洗礼，以奇国贤、奇金山、王悦丰为代表的乌审旗蒙古族上层人士坚定的站在共产党的阵营，组织牧民参观团参观延安、调解鄂托克旗与乌审旗边界问题，乌审人民彻底相信共产党是为人民服务的；在鄂托克旗，木肯淖尔的饥民暴动是鄂尔多斯人民群众对共产党从陌生到熟悉，从试探猜疑到信任依赖的缩影，桃力民根据地上空曾弥漫的硝烟是共产党为保护伊克昭盟人民群众和守护陕甘宁苏区安危不懈斗争的印记；在鄂托克前旗，城川民族学院是中国共产党培养少数民族干部的摇篮，短暂的办学历史却书写了永恒的精神，杨宝山与国际秘密交通线的故事书写着蒙古牧民坚贞不屈的爱国情怀；在杭锦旗、达拉特旗、伊金霍洛旗、准格尔旗，经历过日寇的铁蹄的践踏，经历过国民党反动派的阴谋的算计，然而机智、勇敢的蒙汉人民群众在党的带领下坚决抗日，杭锦旗组织自卫队坚决抗日，达拉特旗人民群众和国共部队顽强抗日，准格尔旗共产党联合马占山的队伍把日本人赶出准旗，伊金霍洛旗人民保卫成陵，图王智退日本特务乌吉达的故事人尽皆知，乌兰夫在伊金霍洛旗工作的四年时间

留下了太多的功绩，抗日民族统一战线在鄂尔多斯取得了巨大成就。

从1921年至1949年，共产党在鄂尔多斯28年的革命斗争随着形势的变化而愈加复杂艰难，随着党的成长壮大而愈加有条不紊，终将日本人赶出了家园。随着三大战役取得根本性胜利，中国人民解放军取得了与国民党斗争的胜利，中华人民共和国成立，鄂尔多斯历经挫折终于建立起人民的政权。在国际环境动荡的形势下，鄂尔多斯人与全国人民一道在一穷二白的基础上建设国家，保卫家园，鄂尔多斯的战士们义无反顾的踏上抗美援朝的征程，军人本色和为民本心从那场战争直到今天，从未改变。

传承红色基因，坚持改革创新，鄂尔多斯实现了从贫穷落后到富强文明的跨越

中国人民政治协商会议第一届全体会议于1949年9月21日至9月30日在北京举行，这次会议代行了中国的立法机构——全国人民代表大会的职权。伊克昭盟的金汉文和王悦丰参加了会议，这次会议标志着伊克昭盟人民和全国人民一起迎来了独立、民主、平等、解放。1949年11月26日伊盟人民政府成立13天后归绥远省委管辖。建国初期的鄂尔多斯，农业落后、基础薄弱，工业迟滞、发展缓慢，公私商业、一片萧条，路短车慢、城小人少。面对这样一穷二白、百废待兴的局面，艰辛的社会主义探索势在必行。从“一五”时期的经济社会初步发展，但因“大跃进”“文化大革命”的冲击停滞不前，党在领导人民向共产主义迈进的过程中走了弯路、犯了错误。

“失败乃成功之母”，十一届三中全会之后，党带领全国人民走上正确的建设现代化国家的道路，原伊盟盟委在1979年制定了“以牧为主、农林牧结合，因地制宜、发展多种经济”基本生产方针。从1973年达拉特旗树林召公社的“包产到组”的尝试到耳字壕公社赵丑女尝试“包产到户”再到1978年整村试行，在盟委的坚强领导下，全面拉开了鄂尔多斯农村生产责任制改革的序幕。人民群众的智慧是不可估量的，党带领群众发展的信念是坚定的，“不怕丢掉乌纱帽，怎样增产怎样搞”，党员领导干部是勇于担当的，鄂尔多斯的改革与开放一发不可收拾，同时也开启了党带领人民群众第一次创业的征程。农牧业发展方面，1981年，伊克昭盟率先实行了草原和牲畜在全盟牧区的统一承包政策，打破了重畜轻草的传统观念和“三级所有、队为基础”的旧框框，结束了牧民共同吃牲畜“大锅饭”、牲畜吃草场“大锅饭”的局面，人、草、畜的统一让牧区经济也活了起来；生态环境治理方面，1982年“三种五小一多”（“三种”即种树、种草、种柠条；“五小”即小水利建设，小流域治理，小草库伦建设，小经济林园建设，小农机具推广运用。“一多”即大力发展多种经营。）政策的实施，为伊克昭盟生态环境和农村牧区生产生活条件的逐步改善奠定了坚实基础；工业经济发展方面，1981年，伊克昭盟羊绒衫厂进行中日合作扩建，最终铸就了那一句“鄂尔多斯羊绒衫，温暖全世界”。1986年，“准格尔煤炭工业公司”成立，伊克昭盟煤炭开采走上了大规模、机械化的路

子。经过不懈的努力和大胆的探索，1992年，伊克昭盟粮食生产突破5亿公斤大关，伊克昭盟提前实现了粮食自给自足。“穷则变，变则通，通则达，达则兼济天下”，仅仅解决温饱问题肯定不是共产主义，让人民过上物质富裕、精神富足的生活需要更加繁荣的经济来支撑。“振兴伊盟经济突破口”的大讨论，突破了鄂尔多斯人千百年来“以农牧业为主”的思维定式，吹响了“大力开发自然资源，加快工业经济发展步伐”的号角。1992年邓小平南方谈话给中国改革开放再添动力、再指方向、再加砝码，“没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，就干不出新的事业。”1994年年初，伊克昭盟提出“在本世纪末进入自治区先进行列”的目标，盟委提出“三开（思想开明、改革开放、资源开发）、一治（治理水土流失）、一转换（将资源优势转换成经济优势）”战略、“大型企业集团化”战略，先后组建了鄂尔多斯集团、伊化集团、伊煤集团。在三大集团带动下，经济发展逐步实现了由农牧业为主向工业为主的转变，由此，三次产业结构也由1978年的53.07:30.99:15.94转变为1993年的31.86:38.21:29.93。鄂尔多斯由农牧业经济为主转向以工业经济为主的第一次转型基本成功。1994年—1999年，鄂尔多斯经济发展步入“快车道”后，党带领优秀的企业家和全市人民发扬“团结奋进、走进前列”精神，实施“中小企业民营化”战略和“盟旗经济一体化”“四个层面企业”发展模式及资本运营（四大公司股票上市）方式，1999

年“鄂尔多斯”品牌荣获“中国驰名商标”，地区生产总值首次突破百亿元大关，财政收入突破10亿元大关，均成功进入自治区前三位，“争名升位”的目标达成。

新世纪的钟声敲响，鄂尔多斯借着西部大开发战略的春风开启了第二次创业的征程。2001年，伊克昭盟撤盟设市，鄂尔多斯以一个地级市的身份出现在世界人民面前。“两化、三新、六突破”（“两化”即市场化、工业化，“三新”即技术创新、制度创新、开放创新，“六突破”即在企业改革、产业化经营、基础设施建设、城市化建设、开放力度、宏观环境优化方面进行突破）发展思路，“煤从空中走，气从地下行”的西电东送、西气东输发展措施，贯彻落实科学发展观和实施“三化（工业化、城镇化、农牧业产业化）互动，跨越发展”“收缩转移，集中发展”战略，2005年，地区生产总值、财政收入、城镇居民收入和农牧民收入分别居内蒙古12个盟市的第一、二、三位，鄂尔多斯从原来以农牧业为主的贫困地区成为自治区经济发展的“领头羊”；同时，加大对生态环境的保护力度，推行禁牧休牧政策，通过实行休牧152.4万公顷（占草场面积27.4%）、禁牧187.33万公顷（占草原面积33.7%）、划区轮牧185.87万公顷（占草场面积33.4%）、退耕还林425.7万亩、退牧还草525.67万亩，鄂尔多斯植被覆盖率由2000年的40%提高到2005年的70%，森林覆盖率由2000年的12.6%提高到2005年的16.2%。干部、群众齐发力，治理库布其沙漠25%，治理毛乌素沙漠75%，毛乌素、库布齐沙漠治理经验开

始引起国内业界高度重视，库布齐精神在实践中逐渐形成。根据党中央科学发展观的要求，“十一五”规划中，鄂尔多斯提出建设“资源节约型社会”“环境友好型社会”、实现“四个超一”（到2010年，人均生产总值超1万美元；人均财政收入超1万元；城镇居民人均收入新增1万元，达到2万元；农牧民人均收入超1万元。）目标，鄂尔多斯人以时不我待、只争朝夕的劲头进行了第二次转型。2008年，改革开放30年鄂尔多斯人不懈努力探索走出的“鄂尔多斯模式”在中央电视台首播，鄂尔多斯被确定为改革开放30年全国18个典型地区和学习实践科学发展观5个典型城市之一，2013年，鄂尔多斯三次产业结构比例达到2.5:59.9:37.6，全市产业结构日趋合理。

纵观1949年——2012年一路走来的鄂尔多斯，在党中央和自治区党委坚强的领导下，鄂尔多斯顺应时代发展大势，立足资源型地区的实际，团结和依靠200万人民群众，坚持解放思想、敢为人先的探索，推动经济社会由“农牧”到“工矿”、由小到大、由量到质的重大转变。从建国初期积贫积弱、“抱着金娃娃还喊没钱”的西部小城到改革开放、艰苦奋斗、“两次创业”、“两次转型”，成功创造了“鄂尔多斯模式”的新型资源型城市。鄂尔多斯党和人民戮力同心、励精图治，共同打造了“不屈不挠、敢为人先、解放思想、艰苦奋斗”的穿沙精神，形成了“开放包容、诚信友善、不屈不挠、拼搏创新、艰苦奋斗、不断进取”的鄂尔多斯优秀精神品质，孕育了“守望相助、百折不挠、科学创新、绿富同兴”的库布其精神，

鄂尔多斯与内蒙古各族人民共同谱写了“坚韧不拔、勇往直前、忠于职守、甘于奉献”的蒙古马精神。鄂尔多斯各级党委政府始终坚持为人民服务的宗旨不变，与时俱进、改革创新，坚持党的建设和带领全市各族人民建设鄂尔多斯的实践相结合，鄂尔多斯变绿、变富、变强，文化发展欣欣向荣，人民幸福感日益提升，一切和谐且美好。一个绿色的鄂尔多斯、经济快速增长的鄂尔多斯、文化繁荣的鄂尔多斯、民族团结社会安定和谐的鄂尔多斯正在缓缓走向新时代。

自信自强、守正创新，鄂尔多斯满怀激情走进新时代，勇敢逐梦新征程

在新中国成立特别是改革开放以来取得的重大成就基础上，经过党和人民的长期努力，中国特色社会主义以2012年为界限进入了新时代，这是中国发展新的历史方位。可爱的鄂尔多斯再也不会拖祖国的后腿，紧紧抓住重大战略机遇，全面深化改革开放，经济社会全面转型走上高质量发展道路，带着卓越的成就，以昂扬的姿态迈进新时代。

改革开放特别是进入新世纪以来，经济高速增长、社会各项事业持续繁荣的鄂尔多斯经济社会发展一度陷入低迷期，外界对鄂尔多斯的杂音甚嚣尘上。2014年7月，中共鄂尔多斯市委召开了一次意义非凡、影响深远的会议，“凝心聚力，转型发展，创新创业，再铸辉煌，把鄂尔多斯建成祖国北疆亮丽风景线上的璀璨明珠”的号召一经提出，群情激昂、人心沸腾，鄂尔多斯发展史上的第三次转型拉开帷幕，党带领人民群众的第三次创

业全面开启。产业转型是鄂尔多斯转型发展的核心和关键，工业转型是重中之重，我们抓住了资源型产业转型发展延长链条、转化增值、集群化建设的路径，煤炭产业洁净化发展、电力产业绿色化发展、天然气行业规模化发展、煤化工产业现代化发展、煤电铝一体化发展，鄂尔多斯的资源型产业实现了更高效益、更高层次、更可持续发展。2019年鄂尔多斯原煤产量67893.7万吨，天然气产量300多亿立方米，连续多年位居全国煤炭、天然气产量榜首，被国家确定为全国四个现代煤化工产业示范区之一；现代服务业转型是鄂尔多斯产业结构中的“短板”，我们加快发展为一、二产业配套的生产性服务业，均衡发展生活性服务业，促进三产内部各产业融合发展，使现代服务业成为鄂尔多斯转型发展的重要支撑。2015年8月，第十届全国少数民族传统体育运动会在鄂尔多斯举行，这是中国民族运动会史上第一次在省会以外的地级市举办，我们的服务业发展水平得到了检阅和认可；现代农牧业关系广大农牧民的致富增收，关系农村牧区的长远发展，关系鄂尔多斯市能否如期全面建成小康社会，走规模发展占领市场、打造品牌能提升附加值的产业升级发展之路势在必行。2020年7月，鄂托克旗阿尔巴斯山羊肉入选中国首批地理标志产品，阿尔巴斯山羊肉在欧洲及全球市场得到了认可。产业转型升级的蓝图有条不紊的绘就，改革创新的巨轮乘风破浪的前行，科学发展、繁荣昌盛的鄂尔多斯尽展风姿。

习近平主席“绿水青山就是金山银山”的

理念深入人心，鄂尔多斯党和人民也深知：生态环境保护是功在当代、利在千秋的伟大事业。我们在生态环境保护的征程中一路探索、一路前行、一路成就斐然，2017年9月，《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会在鄂尔多斯举行，《鄂尔多斯宣言》以及库布齐沙漠治理模式为全球饱受荒漠化危害的国家提供了“中国方案”，库布齐精神在治沙实践发扬光大。绿富同兴、绿富同行的鄂尔多斯名扬世界。

文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化兴则国运兴，文化强则民族强，文化自信能够迸发出更基本、更深沉、更持久的力量，为中国实现伟大复兴的中国梦提供源源不断的强大精神动力。鄂尔多斯历史悠久深邃、文化灿烂辉煌，伴随着经济社会的进步和发展，政治建设和文化建设犹如鹰之两翼，民主进程的每一次进步，文化传承与保护的每一次突破，就如矫健的翅膀每一次用力的搏击蓝天，让自己飞得更高更远。2020年，鄂尔多斯成为首批15个“国家文化和旅游消费示范城市”之一。文化自信、民族自强的鄂尔多斯巍然屹立。

“富强、民主、文明、和谐”是社会主义核心价值观体系的重要组成部分，党的十九大再次强调，“到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”文明是社会进步的重要标志，是社会主义现代化国家的重要特征；和谐是中国传统文化的基本理念，是社会主义现代化国家在社会建设领域的价值诉求，体现为学有所教、劳有

所得、病有所医、老有所养、住有所居的生动局面。2012年，鄂尔多斯市喜获“全国文明城市”的殊荣，2017年鄂托克前旗、准格尔旗也分别进入“第五届全国文明城市的县级市和县”的名单当中，2020年11月，杭锦旗荣获第六届全国县级文明城市荣誉称号，鄂尔多斯市连续四届蝉联“全国文明城市”称号；鄂托克前旗、准格尔旗蝉联“全国县级文明城市”荣誉称号，鄂尔多斯成为我国西部地区全国文明城市数量最多的“文明城市群”。这是鄂尔多斯党和人民百年来努力奋斗的成果，人民群众精神抖擞，笑逐颜开，党员干部干劲十足，踌躇满志进入新时代，即将开启的全面建设社会主义现代化国家的新征程。文明和谐、人民幸福的鄂尔多斯缓缓而来。

中国共产党从建成的第一天起，就胸怀着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，风风雨雨一百年，我们的初心不曾改，使命扛在肩。无论在顺境逆境、无论过去、现在和未来，鄂尔多斯各级党委、全体党员干部始终坚持政治建设，筑牢党的“灵魂”和“根基”；始终坚持与时俱进、改革创新，永葆党的生机和活力；始终坚持民主集中制、全面从严治党，提高管党治党的水平；始终坚持为人民服务的宗旨不变、永葆党和群众的血肉联系。一切从群众中来，一切到群众去，一切依靠人民，一切为了人民。2014年以来鄂尔多斯市累计实施扶贫项目1210个，投入资金12.84亿元，实现了有劳动能力建档立卡贫困人口产业项目全覆盖，建立了预防返贫机制，全市累计注册防贫保障基金1080万元，

全市736支包联驻村工作队数以万计的驻村干部们用实际行动证明,以人民为中心,是鄂尔多斯全体共产党员坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,带领200万干部群众向共产主义社会迈进的根本原则。蓬勃向上,风华正茂的鄂尔多斯闪耀中国。

进入新时代的拼搏是红色的,踏上新征程的梦想是红色的。从奋斗中谱写华章的鄂

尔多斯干部群众,在悠悠岁月中传承红色基因,在历史长河中积淀红色文化。繁荣昌盛、绿富同兴、文化自信、幸福和谐、蓬勃向上的鄂尔多斯无时无刻都闪烁着红色的光辉,持之以恒打造祖国北疆一道亮丽的风景线。站在新征程的起点,鄂尔多斯党和人民将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,永不懈怠、一往无前,守望相助、团结奋斗,走好新路子、建设先行区,努力建设现代化的鄂尔多斯。(作者系鄂尔多斯市委党校副教授)



中国共产党理论传播 的强大思想引领力

◎ 额尔登巴雅尔

意识形态是政党传播影响的重要工具,也是执政党通过思想引领实现社会控制和社会整合的一个基本手段。中国共产党是一个始终高度重视理论建设的政党,思想建党、理论强党是中国共产党历经艰难困苦而不断发展壮大的一个重要原因,也是我们遵循和坚

持的重要原则。中国共产党的思想引领,就是以马克思列宁主义及中国特色社会主义理论体系作为党和国家的指导思想,教育和武装广大党员和人民群众,向人民群众宣传党的路线、方针、政策,把党的主张变成人民群众的自觉行动。指导思想是一个政党的精神

旗帜。因此，思想引领在党的领导方式中占有特殊重要的地位，它发挥着统一思想、凝聚力量、振奋精神、鼓舞斗志的重要作用。

改革开放以来，中国共产党领导的中国特色社会主义现代化建设事业取得了巨大的历史成就。中国共产党成立100周年来特别是党的十八大以来的发展历程充分说明，中国共产党在思想引领上形成并保持了强大的领导力；党的理论创新成果深入人心，广大干部群众对中国特色社会主义旗帜、道路、理论体系、制度的信念更加坚定，形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围，为促进经济社会发展提供了强大思想保证、精神动力、舆论支持和话语权。

那么，中国共产党如何形成如此强大的思想引领力？中国共产党紧紧依靠人民，总结和吸收了中国的革命、建设和改革、其他社会主义国家、其他发展中国家和发达国家治国理政的经验教训，形成了一整套治国理政的经验体会，展示了中国智慧和传播思想引领力。这些智慧和传播强大的领导力包括：

一、用实践来传播增强指导思想的凝聚力

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，举旗定向、谋篇布局，开辟了治国理政新境界，开创了党和国家事业发展新局面。而在治国理政新的实践中，习近平同志围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟

大复兴的中国梦，提供了科学理论指导和行动指南。习近平总书记系列重要讲话，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是马克思主义中国化最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。习近平总书记系列重要讲话，可以看作是中国共产党统一思想、凝聚力量的最新最鲜活的思想理论供给。在十九大报告中，十八大以来党的理论创新成果又被凝练概括为习近平新时代中国特色社会主义思想。

时代是思想之母，实践是理论之源。现代化建设实践是理论创新的源头活水，离开了改革开放和社会主义现代化建设事业伟大实践的理论创新，就没有也不可能有真正的理论创新。波澜壮阔的改革画卷，既为理论创新提供了灵感和素材，也提供了足够广阔的历史舞台和发展空间。每一名共产党员都能深切感受到，改革开放以来，党的事业的每一步发展，都推动了理论的发展，而党的理论的每一步创新，都带动了事业的发展，二者已经形成了互相强化、相得益彰、协同作用的良性互动机制。这是党的思想理论建设的宝贵经验，更是党的思想理论建设赖以凭借的伟大成就。选择实践中提出的重大问题进行战略性、前瞻性研究，及时回答改革开放和现代化建设中提出的新问题，是理论创新根本方向。实践永无止境，理论创新也永无止境。可以想见，面向未来，中国共产党必将更加注重聆听时代声音，勇于坚持真理、修正错误，使21世纪中国的马克思主义展现出更强大、更有说服力的真理力量。

二、用行动来传播增强指导思想的吸引力

“认识实践始，经过实践得到了理论的认识，还须再回到实践去。”党的理论的传播也要回到实践中去。在党理论指导下进行的活动既是党的理论传播载体，也是对党的传播的全面检验。行动传播具有普遍性，它的传播效力比较直观，也最能够说服人，带动效应也非常强大。

从传播落脚点来看，马克思主义理论的价值要通过改造世界来得到验证和检验。中国共产党对马克思主义理论的传播是为了直接指导人们的实践。党的路线、方针、政策需要深入实践，在实践中得以检验其指导价值。因此，行动传播是党的传播中最普遍的形式，也是最重要的形式。党的理论，政策和主张的正确与否，指导实践的能力的强弱都要看它对行动的指导作用。对马克思主义理论这样直接指向实践的理论而言，对它的传播最有效的形式是行动。

中国共产党非常重视行动传播，强调宣传与行动一致。宣传与行动一致是党的宣传的目标指向。“我党的宣传鼓励工作是党的行动相符合的。言行一致是我们党的一大优势。群众所重视的不仅是言论，更重要的是行动。如果一个政党言而无信，这样的政党必然要失去群众的信任，必然要遭受失败。因此，我们党的宣传鼓励，是行动的，战斗的。”强调本身的传播效果。

改革开放之初中国共产党提出了基本实现现代化的战略构想和“三步走”战略，党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目

标，党的十七大提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求。实践证明，中国的经济社会发展基本上是按照这三步骤展开的，也正在一步步接近基本实现现代化国家，从此成为事关改革发展大局的国家战略，与之配套的如青藏铁路、西气东输、西电东送、退耕还林还草工程等，无不是需要坚定不移、长期不懈坚持实现的远景目标。到2020年，实现全面建成小康社会决定性成就，2021年开始实施“十四五规划”和2035年远景目标。更为关键的是，这些远景和目标都逐步得到了实现，“社会主义从空想变成了现实”。从而，中国特色社会主义理论体系的远景，就不再是悬浮在空中遥不可及的空想，而变成了经过努力可以到达的现实理想。人民群众真心地相信这些愿景，真诚地认为这些愿景可以在中国共产党的领导下变为现实，这些愿景也确实一步步地变为现实，这大大增强了中国特色社会主义理论体系的吸引力。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，可以看作是中国共产党最新的愿景领导的典范。梦是情绪的释放，梦是欲望的达成，梦是自我的省察。中国梦具有心理激励作用，它是对21世纪中期未来中国美好景象的展示；能够最大化起到吸引作用的，既不是那些不用跳就能够得到的内容——那是现实，起不到激励作用，也不是那些无论怎么跳都够不到的内容——那是空想，也起不到激励作用，是那些跳起来够得到的内容——中国梦，需要付出努力才能够到达。中国共产党宣布已经实现了全面建成小康社会，同时又宣称，新发展

阶段这个小康社会发展是不均衡、不完善,从而提出要2035年基本实现社会主义现代化的远景目标。在十九大报告中,习近平总书记明确提出了分两步走建成社会主义现代化强国的战略安排。

三、以执政能力来传播增强指导思想的亲和力

政府是中国共产党的传播主体。政府主要通过行动来树立执政党的形象。政府实现政党传播的方式主要是两种:一种是对党的理论的直接传播,另一种是在党的理论指导下通过政府传播来体现。在传播内容上体现为围绕着政府职能的实现而进行。在传播载体上除了必要的文件、语言、影响外,主要通过行动来实现,表现为执政党的执政能力。政权机关全面介入和参与党的政治传播过程,围绕党的职能和中心任务来展开传播,而不是围绕自身工作职责来展开传播,造成了政府的强制力使用在思想领域,而不是社会实践方面。政府广泛动用其强制力量对党的政治传播中出现的问题进行管制,造成了不少文字冤案和因说话不当而招致为难的事情,出现了权力的畸形运用。通过政府进行的传播迅速、覆盖范围广。政府的行政命令会使得这种传播对社会产生的影响深度大。

中国共产党在领导改革开放的伟大征程中,始终特别重视重大战略思想的理论宣传普及工作。中国特色社会主义建设事业已经走过了40多年的历程,包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想重大战略思想在内

的中国特色社会主义理论体系的基本理念、主要内容和具体提法,已深深镌刻在当代中国社会生活的各个方面,为全党全国人民广泛认知、理解和传播,在认可度、覆盖面和影响力方面已经达到了相当广泛的程度。“发展是硬道理”、“发展是党执政兴国的第一要务”、“科学发展观”、“两个一百年”、“中国梦”等具有时代标志性的政治思想口号,即便是处于最偏远落后地方的人们,也都明白其内涵,都能够从中感受到巨大的鼓舞力量。

充分发挥中国特色社会主义理论体系的这一优势,着力解答广大党员干部和人民群众关心的重大理论和实践问题,是党的宣传思想工作的宝贵经验和成熟做法。《理论热点面对面》等优势读物接连不断地推出,解答了人民群众的疑问困惑,对于人们正确认识和把握中国特色社会主义现实,起到了有益的作用;积极推进马克思主义理论研究和建设工程,逐步形成充分体现马克思主义中国化最新成果的哲学社会科学学科体系和教材体系,使党的理论创新成果转化为强大的思想之力。正是在宣传普及的大众化过程中,中国特色社会主义理论体系的亲和力得到了最充分的强化和展现,广大干部群众从感情上与之接近,从内心深处愿意对其接纳,党的指导思想也就为他们真学真信、真懂真用。

四、通过工、青、妇组织来传播增强指导思想强大合力

工、青、妇组织是中国共产党联系社会的桥梁和纽带,也是中国共产党社会传播的重要渠道。中国共产党坚持群众史观,并且将

群众路线作为党的工作路线,表现在党的传播工作中,就是对社会传播的重视,对党外和政权机关之外人员的宣传、教育、动员的重视。中国共产党坚持党要管党,还是唤起民众,既重视党内政治传播,也重视对社会的传播。作为党的先进性的传播者、执行者、推动者、实践者,工会、共青团、妇联组织在党的传播中发挥重要的两种作用:一是桥梁和纽带作用。它们一头连着党,一头连着各自代表的广大群众,下情上达,上情下达,把党和广大群众联系起来,团结和动员广大群众紧密团结在党中央周围。一方面把党的路线、方针、政策贯彻到群众中去,向广大群众做深入细致的宣传阐释工作,教育群众,提高群众使它们了解制定这些政策的必要性和重要性,从而把党的政策主张变为群众的共识和自觉行为,使党制定的政策主张建立在深厚的群众基础之上。另一方面反映群众的情绪和意愿,为党制定路线、方针、政策提供依据,使党的决策和工作更加符合实际、更加符合群众的愿望。二是助手作用。它们能够协助党和政府贯彻各项方针政策,完成各种任务;协助党对广大群众进行思想政治教育、推进群众性的精神文明建设活动;通过各种活动,协助党广泛发动群众参加社会主义改革和建设事业,开发人类资源,等等。

五、工、青、妇组织成为党的稳定的组织传播渠道

工、青、妇组织的传播工作在促进各自所联系的群众的观念更新和政策了解方面发挥了重要作用,维护了社会稳定,也动员起各自

所联系的群众积极参与社会主义建设,也争取了社会各界对青年、工人和妇女工作的关注和支持,为党提供了大量信息,与党委合作共同推动了有关方面政策法规的制定、实施。

中国共产党在传播中广泛运用到组织传播。中国共产党与其它国家的政党、社会团体之间在求同存异的原则下也积极开展交往。通过广泛地与各类性质的政党和社会团体之间的接触、交往、合作,促进了国际社会对中国共产党的了解。中国共产党支持中国社会中各种社会团体的健康发展,与各种社会团体、政治组织、政党之间建立联盟、合作、支持等良性关系,通过这些组织进行党的传播或扩大党的传播影响。团结带领国际国内各种社会组织传播力量来不断提高国家治理能力和治理体系,凝聚起强大的社会合力为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

六、运用媒体来传播增强指导思想的影响力

媒体是党的社会传播的主要载体。伴随着传播技术和手段的巨大发展,媒体传播的优势随传播技术进步展现出来,媒体逐渐成为党员和群众获取信息的重要途径。在全媒体时代,党的理论传播也需要适应新的变化,迎接新的挑战。构建全媒体传播体系的内容新生态,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握社会主义先进文化前进方向。这不仅是党管媒体原则的新时代践行,也是对全媒体内容生产规律的遵循。我们正处在中华民族伟大复兴关键时期,正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临的挑战

和困难前所未有。习近平总书记在十九届四中全会回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。习近平总书记的这一强调,启示我们需要以问题意识关照全媒体内容生产与叙事创新的方方面面。包容多样化的思想意识,营造良好的生机勃勃的社会思想意识生态,也是发展中国特色社会主义理论体系的内在需要。

随着中国特色社会主义进入新时代,中国特色社会主义理论传播也进入新时代,即融媒体时代。党的领袖和领导的媒体素养在媒体传播中的重要性增强。党在进行传播过程中将由媒介控制转向经营内容。在广播、电视和网络等媒介发达的情况下,领导人的形象化传播变得非常重要。党的领袖通过发表电视讲话、演讲直播和网络互动等形式来传递相关信息,传播中互动性强。这要求党的领袖和领导有较高的政治素质,也需要他们通过一定的技巧调动媒体的积极性,使命令和任务式传播变为说明和诱导式传播,使媒体传播由被动变为主动。全媒体党课的内容更加接地气,所选的初心故事中,既有历史人物,也有热点人物;既有熟悉的革命家,也有黄大发等普通党员。全媒体党课对于我们来说,既是机遇也是挑战,接下来还需要在课

程创制过程中做到内容新、视角新、形式新,使课程具有说服力、吸引力、感染力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把宣传思想工作摆在全局工作的重要位置。习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上强调,党的新闻舆论工作坚持党性原则,最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地,必须姓党。做好新时代党的创新理论传播工作,必须坚持党媒姓党。无论形势如何变化、舆论生态如何发展、媒体格局如何变动,必须把姓党、爱党、护党、兴党、强党作为不变初心和忠诚信仰。要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向,把党媒姓党根本原则贯彻到阵地管理的全过程和各方面,落实到理论宣传、舆论引导的各领域各环节,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要积极策划推出更多有深度有影响的文章、评论和专题等,对模糊认识要深刻辨析说理、积极引导,对错误言论要敢于亮剑、善于斗争。

(作者系乌审旗委党校副教授)

不断提升中华文化影响力,把握大势、区分对象、精准施策,主动宣介新时代中国特色社会主义思想,主动讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事,让世界更好了解中国。

——习近平《在全国宣传思想工作会议上的讲话》

重塑新型城乡关系建设 城乡更美的宜居鄂尔多斯

——学习贯彻市第五次党代会精神

◎ 市委政研室课题组

透过报告,“宜居鄂尔多斯建设”无疑成为最受大家瞩目的关键词之一。如何促进城乡建设高质量发展,提高城乡发展宜居性,更好回应人民群众期待和满足人民群众美好生活需要,是摆在全市人民面前的一个重大课题。市第五次党代会提出:“建设城乡更美的宜居鄂尔多斯,坚持把城乡融合作为关键抓手,推进城乡共进、服务共享、环境共美,打造自治区城乡融合发展范例,持续扩大现代名城影响力”,并就此提出一系列务实举措,对于开创我市现代化城市建设具有重大而深远的意义。

共享成果、融合发展。建设宜居鄂尔多斯,在无差别城乡发展上精准发力。在国家构建新发展格局大背景下,如果城乡发展环境与城市建设要求及群众需求无法精准适配,开展现代化城市建设就无从谈起。近年来,我市城乡发展面貌得到巨大改善,宜居城市建设取得了丰硕成果。但总体上,城乡发展还不够协调,城市发展软环境、软实力以及城市综合竞争力还有待提高,基层宜居条件与乡村振兴、美丽乡村建设要求还不相匹配。党代会将“建设城乡更美的宜居鄂尔多斯”单独列为今后五年的奋斗目标,标志着我市现代化城市建设已经提速,我市城镇化将

更多由数量增长、规模扩张向质量提高、环境友好转变。报告提出要把城乡融合作为关键抓手,坚持以工补农、以城带乡,扎实推进城乡协调发展,努力打造“无差别城乡”,不仅切中我市城市建设的突出症结和短板,也为我市今后处理好工农关系、城乡关系,推动城乡融合发展,构建城乡发展新形态提供重大机遇。今后要按照“补短板、强支撑、提品质、促融合”的思路,把握好产业、生态、公共服务与宜居城市互动规律,统筹好城乡建设与管理、生产与生活功能、硬件完善与软环境打造,立足城乡区位特点、资源禀赋、产业基础等条件,积极探索城乡融合路径,把乡村产业发展、基础设施、公共服务、社会事业、社会保障、生态环境等短板补起来,以城乡融合的新成效、服务升级的新成效、环境改善的新成效在现代化城市建设方面蹚出一条新路,推动建设成果更多更公平惠及老百姓。

固本强基、提质增效。建设宜居鄂尔多斯,在基础建设上日益牢固。近年来,全市城乡建设条件、发展面貌得到全方位改善,为建设宜居鄂尔多斯提供了强大支撑。目前全市铁路通车里程达2640公里,公路总里程达24460公里,其中高速公路里程1311公里,公

路网密度达28.2公里/百平方公里,实现了旗区通高等级公路、乡村通油路、村村通公路。鄂尔多斯机场迈入全国中型机场行列,全年共营运航线49条,通航城市50个。坚持高质量推进城市建设,全市教育、文化、医疗、卫生等公共资源配置得到不断优化,城市化发展进程不断加快。全市城镇化率提高到74%。城乡居民人均住房建筑面积超过国家平均水平。建成区绿化覆盖率达44.6%,人均公园绿地面积达32.7平方米。在提升城镇化水平上,成为国家西部首个全国文明城市群,国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市,荣获全国社会治安综合治理优秀市、全国最安全城市殊荣,常住人口和外来人口共享现代城市物质和精神生活。今后五年,我市将坚持适度超前、适应发展,推进“两新一重”建设,构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的基础设施体系,重点在高铁网络、航空枢纽、路网畅通上发力。进一步完善外输油气管道和储备设施、实施水利工程、推进充换电和加氢基础设施建设,高水平构建现代化基础设施体系。

守正创新、笃行致远。建设宜居鄂尔多斯,在引领示范上展现更大作为。报告围绕城市、乡村、基础设施三大方面,明确了宜居鄂尔多斯建设的总体要求、主要目标、政策取向和重点任务,在更高层次、更宽视野投射出战略性、前瞻性与现实针对性的深远考量。未来我市城市综合实力、竞争力将得到大幅跃升,乡村活力动力支撑能力将得到充分释放,城市区域示范带动作用以及老百姓幸福感满意度将明显增强。城市发展能级更高。一座区域中心城市,不仅要有较强的经济实力,还应该具有很强的承载力、吸引力和辐射

力,能够很好地发挥区域带动作用。党代会报告明确提出扩大现代名城影响力这一建设目标,最基础的就是要发展壮大城市经济,提高城市产业、生态和人口承载力,推进产城融合,不断夯实现代化城市发展支撑。报告在具体措施中要求推进形成新型城镇化格局,促进城市整体形态、发展方式等全链条优化和适应性重塑,对城市高质量发展提出了更高要求。今后我市将坚持城市内涵集约式发展,立足城市空间格局,在理清各区块功能和建设重点的基础上,加大力度修补城市功能,加强区域协同联动,既要突出中心城区首位度,也要筑牢城乡发展底盘,打造一批现代化城市新引擎、新窗口。城乡融合度更深。报告深度聚焦城乡融合,以协调推进乡村振兴和新型城镇化为抓手,重点对农业农村现代化作出部署。我们要坚持城乡一体规划,努力打造“无差别城乡”。在聚焦提升乡村活力方面,发展特色优势产业,大力培育新动能,推广新业态新模式将成为农牧业主攻方向,全市围绕推动农牧业与其他产业深度融合,打造更多产业特色突出的发展区域,市域范围内将形成更多产业强镇、农牧业产业园和农牧业龙头企业,建成全国绿色农畜产品生产加工输出基地。在聚焦城乡深度融合方面,报告明确把城乡融合作为新型城镇化路径,标志着我市城乡关系正在逐步由自发走向有序,最终走向高水平融合发展的新阶段。未来我市城乡融合发展的体制机制将加快健全完善,城乡二元壁垒逐步消除,农村牧区基础设施建设、公共服务等短板也会快速补上。市、旗两级将以更大力度推动基础设施、公共服务从城市向乡村延伸,集中精力解决农牧区住房、教育、医疗、卫生、用电、饮水

等基本民生问题,促进城乡高质量融合。城市品质功能更优。公园城市建设将会成为我市提升城市功能和城市品质的主要抓手。报告要求把鄂尔多斯建成宜居之城、绿色之城、韧性之城、智慧之城、人文之城,紧密契合了我国现代化城市发展方向,是着眼未来城市发展的高标准定位。一方面,我市将完善城市水、电、路、讯、热、气和地下管网等基础支撑体系,有序实施城市更新行动,开展海绵城市建设,提高城市外在“颜值”,实现园中建城、城中有园、城园相融。另一方面,将全力提升城市功能品质、文明素质等内在“气质”,更加注重城市精细化智慧化管理,强化城市科技赋能、生态赋能、创新赋能,通过“软硬兼施”“内外兼修”提升城市形象,增强市民愉悦感、幸福感和归属感,打造颜值素质兼具的现代化品质城市。城乡环境更美。城乡环境是群众生活幸福感的重要保障。城乡更美的宜居城市建设,要求全力提升改善城乡环境质量。今后全市将继续深化美丽乡村建设。实

施好农村牧区人居环境整治提升五年行动。积极开展村庄洁净绿化行动,集中抓好垃圾、污水、厕所“三大革命”,打造“绿色环保、宜居宜业”的优美城乡环境,实现苏木乡镇和嘎查村“各美其美、美美与共”。未来我市农牧区环境会整体走向干净整洁有序,农牧民环境与健康意识普遍增强,鄂尔多斯老百姓将共享清洁城乡、碧水蓝天!

风正时济,自当扬帆破浪;任重道远,还需策马扬鞭。我们要按照市第五次党代会要求,着力推动不同领域协调发展、城乡一体融合发展,构筑起城乡发展新形态,把为人民谋幸福的初心转化为前行动力,建设人民群众获得感幸福感安全感更足、更富裕、更美丽、更可持续的宜居鄂尔多斯!

课题组成员:高连山,市委政研室(改革办)主任
丁勇智,市委政研室副主任
李锦波,市专家咨询论证服务中心主任
郝中华,市委政研室改革协调科科长

以人民为中心 建设福祉更高的幸福鄂尔多斯

——学习贯彻市第五次党代会精神

◎市委政研室课题组

幸福是什么?每个人都有自己的答案。对于一个地区、一座城市而言,幸福源于这个地区这座城市每一个人实实在在的获得感和满足感。“民之所望”就是“政之所为”。市第五次党代会提出建设福祉更高的幸福鄂尔多

斯,是贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神的战略选择,是坚持以人民为中心的发展思想的集中体现,也是满足全市各族人民日益增长的美好生活需要的现实考量,坚持把为民造福作为最重要的政绩,

更体现了新一届市委对进一步增进民生福祉的决心和信心。

群众利益无小事，民生问题大于天。建设幸福鄂尔多斯，是深入践行以人民为中心发展理念的不懈追求。衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序，事事关乎人民群众切身利益。鄂尔多斯市从一个偏远落后的内陆地区，发展成为现在日新月异、民富市强的现代化宜居城市，离不开始终坚持对民生福祉的高度重视。特别是过去的五年，一系列增进人民福祉的政策举措，使人民群众获得感、幸福感不断提升。劳有丰酬。乡村振兴战略深入实施，脱贫攻坚战取得全面胜利，就业形势保持总体稳定，城乡居民收入水平稳步提升。学有优教。不断优化教育资源配置，保障义务教育公平高质量发展，让人民群众享受更加优质的教育资源，基础教育提前进入普及化优质发展新阶段，高等教育“一本三专”格局已经形成。病有良医。深入推进医疗联合体建设，不断构建医疗保障新体制、新机制、新服务，在全区率先实现国家卫生县城全覆盖，3次蝉联国家卫生城市。住有宜居。在推进生态建设的同时进一步加快基础设施建设，全市城乡面貌焕然一新，获评中国最具生态竞争力城市。法治建设走在自治区前列，扫黑除恶专项斗争取得重要成果，连续两届获评全国社会治安综合治理优秀市。文有乐享。深入推进文旅融合，大力实施文化惠民工程，着力提升公共文化基础设施效能，基层综合文化服务中心实现全覆盖，建成国家西部全国文明城市数量最多的文明城市群，让每个群众都能享受到优质、高效、便捷的文化惠民成果。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的起点。建设幸福鄂尔多斯，是坚持把为民造

福作为最重要政绩的庄严承诺。面对“两个一百年”历史交汇期承载的新使命新任务，面对全市人民的新期待新向往，新一届市委坚持把为民造福作为最重要的政绩，着力增加高品质公共服务新供给、构建多层次社会保障新体系、开创民族团结进步新局面、构筑现代化鄂尔多斯建设的安全稳定屏障，努力让全体人民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，团结带领全市人民朝着共同富裕目标扎实迈进。健全完善的公共服务是幸福城市的主要标志。今后五年，全市将坚持教育事业优先发展，加快推进教育现代化，建设国家西部教育强市；实施健康鄂尔多斯行动，推进全民健身与全民健康深度融合，创建全国基层中医药民族医药工作先进市，再次蝉联国家卫生城市；推进社区居家养老服务和“互联网+养老服务”深度融合，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；深入开展“文明”带“提名”共创活动，建设范围更广、内涵更丰富、水平更高的全国文明城市群。公平可持续的社会保障是幸福城市的根本底色。未来，全市将加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型分配结构，在全方位高质量发展中促进共同富裕；健全就业创业服务体系，实现更加充分更高质量就业；积极稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展；做好基本医疗、失业、工伤保险全区统筹和企业职工养老保险全国统筹工作；健全退役军人工作体系和保障制度；统筹社会福利、慈善和残疾人事业发展，保障妇女儿童合法权益，加强青少年心理健康预防服务，切实让“朝阳”更美、“夕阳”更红、社会更温馨。各民族交往交流交融是幸福城市的坚强支撑。近年来，我市坚持把铸牢中华民族共同体意识作为加强民族团结的固本之举，成功创建全国民族团结进步示范

市,走出了一条具有鄂尔多斯特色的民族团结进步之路。未来五年,全市将深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,全面推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。优质高效的法治保障是幸福城市的安全屏障。未来,全市将全面推进依法治市,坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进,法治城市、法治政府、法治社会一体建设,立法、执法、司法、普法各环节发力,推动法治鄂尔多斯建设再上新台阶;坚决维护安全稳定,实现高质量发展和高水平安全的良性互动;深化安全生产专项整治三年行动;健全防灾减灾救灾应急体系;建设食品药品安全放心鄂尔多斯;加强国防动员和后备力量建设;加强数据安全能力建设;推进“北疆云·智慧公安”和“雪亮工程”,建立扫黑除恶长效机制;加强市域现代治理,建成鄂尔多斯智能社会治理实验综合基地;推进“五社联动”,向基层放权赋能,构建自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。

获得感不会从天而降,幸福感也不会凭空而来。建设幸福鄂尔多斯,需要凝聚全市各族人民共同奋斗的磅礴伟力。建设福祉更高的幸福鄂尔多斯,既是全市各族人民的共同心愿,也是每个人奋勇拼搏的根本动力。要在各项工作中都聚焦人民群众需求。群众利益无小事,民生问题大于天。柴米油盐、衣食住行、安危冷暖,事事关乎鱼水之情,件件连着党心民心。我们要从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,从群众身边事抓起,带着感情、带着责任把各项涉及群众利益的工作抓实抓细抓好。要坚持把人民满意作为一切工作的出发点和落脚点,在各

项工作中都要坚持聚焦人民群众需求,坚持民有所呼、我有所应,把为人民谋利益、增福祉作为最高追求,恪守为民之责、善谋富民之策、办好惠民之事。要更加重视社区建设和农村牧区发展。社区是城市社会的基本单元,是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢。农村牧区发展直接关系到如何破除城乡二元结构,推进城乡一体化发展,进而走向共同富裕。这就要求我们更加重视社区建设和农村牧区发展,特别是要聚焦基层党建、城市管理水平提升、乡村振兴、社区和嘎查村治理、公共服务等,努力把社区和农村牧区打造成为建设幸福鄂尔多斯的坚实支撑和稳固底盘。要积极营造全社会共建共享的良好氛围。人民城市人民建,人民城市为人民。人民是历史的创造者,建设幸福鄂尔多斯的主体一定还是人民。我们要充分发挥人民群众的主体作用,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性,把民心、民智和民力凝聚到加快推进鄂尔多斯高质量发展、建设幸福鄂尔多斯上来,坚持人人参与、人人尽力、人人享有,切实让人民群众共享到经济社会发展的成果。

寻求幸福、追求美好生活,是每个人永恒的主题,也是永远的进行时。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,持续推动市第五次党代会目标任务落实落地,让建设福祉更高的幸福鄂尔多斯的愿景加速照进现实。

课题组成员:高连山,市委政研室(改革办)主任

丁勇智,市委政研室副主任

张晓莘,市委政研室政策资讯科科长

杜宇,市委政研室战略经济科科长

凝聚鄂尔多斯力量 共筑伟大中国梦

——鄂尔多斯市新时代民族工作创新发展纪实

◎张晓燕

十月金秋，高原飞歌。从黄河沿岸到库布其沙漠、毛乌素沙地深处，从一座座绿色矿山到全球首个零碳产业园，从乡村振兴一线的绿色农畜产品直播带货到网红之城康巴什的不断“霸屏”……在8.7万平方公里的热土上，每时每刻，都听得到民族团结进步的“鄂尔多斯好声音”，都看得见民族团结进步的“鄂尔多斯高质量”。



“民族团结一家亲同心筑梦跟党走”宣传教育活动 ▲

风雨同舟，砥砺前行。党的十八大以来，鄂尔多斯市深入贯彻落实习近平总书记加强和改进民族工作的重要思想和对内蒙古重要

讲话重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央决策部署，全市经济社会发展日新月异，生态文明建设成果显著，各族群众生活蒸蒸日上，43个民族的215.4万人同心爱党、同行向党，民族团结进步事业取得了新的历史性成就。

“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”，在鄂尔多斯成为民族团结进步事业的生动写照。先后荣获“全国少数民族流动人口服务管理示范城市”和“全国民族团结进步示范市”荣誉称号，“现代名城”更加靓丽多姿。

高位聚力 夯实民族团结进步“压舱石”



“中华民族一家亲同心共筑中国梦”民族团结进步颁奖盛典 ▲

8月27日,“鄂尔多斯市2021年民族团结进步活动月”全面启动。全市各地各部门积极响应,线上+线下、党史学习教育+创新制作民族团结宣传卡通人物阿娜尔、为群众办实事+民族团结进步宣传、建党100周年群众性庆典活动+民族团结进步创建……层次丰富、载体创新的活动频频闪亮各行各业,各族群众广泛参与,赞声不断。

“万山磅礴看主峰”。中国共产党带领着全市各族人民排除万难、勇毅前行,创造了鄂尔多斯高原上一个又一个奇迹。

在这片土地上,各族人民团结奋进的故事代代相传,民族团结之花常开长盛。党的十八大以来,鄂尔多斯市牢记习近平总书记“要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统和‘模范自治区’崇高荣誉,巩固发展民族团结大局”的殷切嘱托,始终坚持把党的领导作为做好民族工作的根本保证,以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进民族工作,团结带领全市各族人民坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。

凝聚合力,久久为功。高位构建大宣传、大教育格局,全力夯实民族团结进步事业的组织基础和思想基石。

鄂尔多斯市主动提高政治站位,将民族工作纳入国民经济和社会发展规划、市委常委会工作要点和全会部署重点任务,构建起党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会广泛参与的民族工作格局,为推动民族团结进步事业提供了坚强组织保证。

民族教育从小抓,民族团结遍地花。把铸牢中华民族共同体意识教育纳入全市绩效考核指标,纳入市、旗区两级党委(党组)理论学习中心组重要学习内容、民族团结进步教育和创建核心内容,以及基础教育、高等教育、职业教育、干部教育全过程,在鄂尔多斯社会主义学院增设了统战理论与政策教研部,在各类主体班次中将铸牢中华民族共同体意识教育课时比例提高到10%以上。安排专项资金,开展铸牢中华民族共同体意识教育进校园实践活动,打造实践教育基地、场所11处,把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处。

截至目前,全市共组织举办铸牢中华民族共同体意识专题培训、研讨班120多期,培训人数达4万人次。先后打造了鄂托克前旗1+6红色旅游线路等多处民族团结进步教育基地和铸牢中华民族共同体实践教育基地,每年接待各类研学游近10万人。

多谋长久之策、多行固本之举。依托官方融媒体矩阵,构建起多元立体的宣传体系,依托“互联网+民族团结”宣传系列活动,教育引导各族干部群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

8月27日至28日,中央民族工作会议召开。9月23日,自治区党委民族工作会议召开。

随后,全市迅速掀起学习贯彻中央和自治区党委民族工作会议精神的热潮,并充分利用爱国主义教育基地和民族团结进步教育基地,组织广大青少年参观学习,感召社会各界,更加朝气蓬勃地支持和开展新时代民族

工作。

党中央和自治区的一系列新理论、新理念、新蓝图正在鄂尔多斯化作铿锵新实践，民族团结进步的“压舱石”更加坚固。

以创促建 扩大民族团结进步“示范群”



国家民委深入鄂尔多斯市调研民族工作 ▲

在全市民族团结进步示范单位和教育基地——鄂尔多斯市少数民族文化交流中心，你拉响了马头琴，我深情歌唱共产党……一堂情景教学课变成了民族干部分享民族团结故事、凝聚爱我中国力量的“思政课”。

在全国民族团结进步示范旗——乌审旗，集中打造了中国·萨拉乌苏民间艺术节、中国·乌审马头琴艺术节等节庆文化品牌，常态化开展草原那达慕、敖伦胡日呼文艺集会、“三送五进”等系列文化惠民活动，让民族文化“编织”成坚固的民族团结纽带。

还有杭锦旗的牧民敖特更花，带领周边各族群众一起种树治沙，被评为全国民族团结进步模范个人。她说：“我亲眼见证了家乡的变化，体验到绿水青山带给农牧民的幸福生活。我们将永远感党恩、听党话、跟党走，

努力维护民族团结，共同创造美好生活。”

……类似的“心选”案例，随处可见。

在中央民族工作会议上，习近平总书记强调要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法。

鄂尔多斯市持续完善体制机制、创新载体方式，不断强化以创促建的动能，深入持久推动民族团结进步工作走好“一盘棋”。成立由市委书记任组长的创建工作领导小组，把民族团结进步创建工作纳入经济社会发展总体布局，列入市委政府重要议事日程、作为“一把手”工程来实施，探索出了党委领导、政府负责、人大监督、各部门协同配合、全社会广泛参与的创建工作模式，有效促进了各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

在不断创新宣传形式，多元开展民族团结进步创建“八进”的同时，大力培树先进典型，形成以点带面成体的创建效应。全市创建成功国家级民族团结进步示范区示范单位5个，自治区级32个，市级248个，9个旗区均进入自治区及以上示范地区行列。市级以上民族团结模范集体542个，模范个人1022名，其中有2个模范集体和3名模范个人受到了国务院表彰，21个模范集体和17名模范个人受到了自治区表彰。有国家级民族团结进步教育基地1个、自治区级1个，市级17个。

一个民族团结进步“示范群”，雏形已现，为各民族交往交流交融创造了更多可复制可推广的经验做法。

文化是一个民族的魂魄，文化认同是民族团结的根脉。文化认同包含着语言认同。

全民学习、掌握和使用国家通用语言文字，是构筑各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识的重要前提，也是做好民族团结进步工作的必由路径。

借助创建载体，鄂尔多斯市着力以有形、有感、有效的方式推进各族群众对中华文化的认同。扎实做好统编教材推行使用工作，不断强化统编教材使用教育教学保障，厚植少数民族青少年健康成长的宝贵土壤，教育引导青少年树立“三个离不开”、增进“五个认同”，助力他们更好更快地融入现代社会，走向世界。

“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的理念已深深扎根全市各族群众心间，不断巩固着祖国北疆民族团结、边疆安宁的安全稳定屏障。

福祉普惠 构筑美好幸福家园“共同体”



组织在校学生参观民族团结教育展厅 ▲

习近平总书记强调，全面建成小康社会，一个民族都不能少。

党的十八大以来，在党中央的坚强领导下，全市各族儿女在中华民族大家庭中广泛

交往、全面交流、深度交融，在脱贫攻坚和全面建成小康社会进程中，涌现出了无数同心不同族的“亲戚”，续写了许多手足相亲、守望相助的扶贫故事、治沙故事，助推全市交出了决胜全面建成小康社会的优异成绩单，迈上了全面建设社会主义现代化鄂尔多斯的新征程。

9月24日，中国共产党鄂尔多斯市第五次代表大会召开。党代会报告提出了要建设经济更强的实力鄂尔多斯、动能更足的活力鄂尔多斯、生态更优的绿色鄂尔多斯、城乡更美的宜居鄂尔多斯、福祉更高的幸福鄂尔多斯，在开创民族团结进步新局面中让全体人民共享现代化鄂尔多斯建设的发展成果。

蓝图美好，因为“底色”丰足。

从宏观上经济发展的战略布局，到微观中民生工作的枝叶关情，我们总能清晰地感觉到民族团结进步的蓬勃脉动。

鄂尔多斯市坚持以人民为中心，多维发力不断延伸共建共治共享的半径，推动经济发展与民族团结进步互促共进，持续扩大民族团结进步“同心圆”，各民族形成了你中有我、我中有你，谁也离不开谁，共同繁荣、共享成果的生动局面。



第十届全国少数民族传统体育运动会 ▲
(2015年鄂尔多斯市)

始终把强化社会治理作为重要抓手,全面推进民族事务治理体系和治理能力现代化。全面贯彻落实宪法和民族区域自治法,依法保障各族公民合法权益。康巴什区成立了全市首个少数民族法律服务工作站,开通法律援助绿色通道和“云咨询”平台,畅通诉求渠道,让各族群众在每一个司法案件中感受到公平正义;建立健全城市民族工作机制,坚持试点先行、以点带面、全面铺开,推动城市民族工作不断向街道、社区延伸。东胜区成为内蒙古自治区首个城市民族工作进社区试点地区;完善少数民族流动人口服务管理体系,命名全市少数民族流动人口服务管理体系建设示范社区9个;建立少数民族信息管理平台,为各族群众提供精细化服务,着力构建互嵌式社会结构和社区环境……

构筑美好幸福家园“共同体”,鄂尔多斯驰而不息,精耕细作。如今,仓满廩实,硕果压枝。

紧紧围绕各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题,全力以赴育产业、强保障、抓生

态、惠民生,推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴相衔接。先后实施民族特色产业项目19项,落实上级少数民族发展资金3841万元,市本级发展资金1220万元,实施民族特色教育发展项目32项。

“东风好作阳和使,逢草逢花报发生。”各族群众生产生活条件持续改善、稳定增收,民族教育、文化、体育等社会事业蓬勃发展,“绿水青山就是金山银山”正化作重塑山川的生动实践。在共同富裕的新征程上,各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,喜系同心结,高歌新乐章。

千秋伟业,百年恰是风华正茂。

踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程,全市各族人民高举民族团结的旗帜,同心同德、携手共进,加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区,奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献“鄂尔多斯力量”!

(作者系鄂尔多斯日报社高级编辑)

城川民族干部学院:“五学五比” 推动党史学习教育提质增效

◎李长霖

党史学习教育开展以来,城川民族干部学院认真贯彻落实习近平总书记在党史

学习教育动员大会上的讲话精神,立足本单位特色优势,依托本地区红色资源,充分发挥

“党”字号学科优势,科学谋划,周密部署,精心组织,通过“五学五比”把学党史、悟思想、办实事、开新局深入紧密结合,高标准高质量开展党史学习教育,用“孺子牛”情怀、“拓荒牛”精神、“老黄牛”品格,不断推动学院党史学习教育走“心”走“新”、走深走实。

重点学,比党性,突显政治高站位。始终坚持以理论学习打头、以理论学习贯穿、以理论学习带动、以理论学习见效,抓住“关键少数”,发挥“头雁效应”,学院院务委员会坚持先学一步、深学一层、带动一片,及时组织传达学习,研究成立党史学习教育领导小组及其办公室,第一时间制定党史学习教育实施方案,统筹安排部署党史学习教育和干部教育培训各项工作,凝聚思想共识,提振工作干劲。根据市委党史学习教育办列出的党史学习教育系列图书推荐目录清单,提前做好学习材料订购、印制和发放等服务保障工作,确保各党支部、党员、干部人人有学习资料,并针对领导干部和普通党员的不同特点要求,确定学习重点内容,制定必读必学书目和重要讲话“菜单”,形成差异化精准化学习,推动学院全体教员学有所悟、学有所获、学有所用。采取团结进步大讲堂、学院院务委员会理论中心组学习会、专题党课等学习载体,邀请党史领域知名专家作党史报告、讲党史故事,开展示范宣传辅导报告会,引导党员干部从中感悟党的百年辉煌与经验启示,汲取力量。

创新学,比担当,聚力教培新使命。紧紧盯住高质量发展时代主题,把握时代脉搏,坚持与时俱进,探索构建“一体两翼三化协同”

(“一体”:即把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为一切工作的前提和遵循,“两翼”:即党史教育和铸牢中华民族共同体意识教育,“三化”:即规范化、专业化、现代化)教学布局,从党史中汲取铸牢中华民族共同体意识的智慧和力量。将党史学习教育与深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记参加内蒙古代表团审议时的重要讲话精神、习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神、习近平总书记关于民族工作特别是关于铸牢中华民族共同体意识的一系列重要论述、习近平总书记“七一”重要讲话精神等内容纳入教学计划和科研计划,作为“教研咨一体化”协同发展建设的重点课题,调整优化教学内容比重,列入所有主体班次的重要必修内容,并贯穿于各模块教学全过程。

感悟学,比精神,探索发展新成效。充分发掘当地的党史资料,依托延安民族学院城川纪念馆、阳早寒春三边牧场陈列馆、城川红色国际秘密交通站陈列馆、王震井纪念园、三段地革命历史纪念馆、滴哨沟战场纪念园、马良诚顾寿山革命烈士纪念陵园等教学基地,结合现场讲解、现场教学、案例教学、体验教学、翻转课堂等多种新颖教学形式,让旧址遗迹成为党史“教室”,让文物史料成为党史“教材”,重点研究反映地域特色、具有代表性和典型性的问题,形成爱国、奉献、忠诚、担当、信仰、团结等研究主题、研究特色和研究品牌。同时从整体视野出发,把党在内蒙古自治区的实践活动放到党的总体历史进程中来考察,以众多的局部展现党的发展脉络和历

史全貌,通过追寻“红色足迹”、倾听“红色经历”、重温“红色经典”、铭记“红色历史”、弘扬“红色精神”,变“简单漫灌”为“身临其境”,引发党员深层次的体验和共鸣,让党员看得下去、学得明白、融得进去,引导党员干部赓续共产党人精神血脉,弘扬伟大革命精神,传承好红色基因。

氛围学,比形象,掀起学习新热潮。依托学院“一网一刊四平台”(学院官网、学院院刊、公众微信平台、新浪微博、抖音、快手),推动传统媒体与新兴媒体在内容生产、传播渠道、技术平台、机制体制、经营模式五个方面实现融合互动,及时制作、播报、转发党史学习教育信息、资料、党史故事和微视频等,打造党史学习教育“加油站”。加强与新华社、人民网、内蒙古日报、内蒙古电视台等主流媒体的沟通对接,围绕庆祝中国共产党成立100周年、延安民族学院成立80周年等重要时间节点,开展系列重大主题宣传和战役性宣传。在市级以上主流媒体共计发稿60余篇,其中党史学习教育相关报道25条,市委党史学习教育简报2条;与内蒙古日报社全媒体视觉中心联合推出“追寻红色足迹之走进城川”直播,点击量达10万;配合自治区党委宣传部、内蒙古广播电视台共同打造的大型全媒体直播节目《再唱赞歌给党听》,578万人共同观看;与内蒙古日报社联合推出“永远跟党走草原云·百名记者万里行”现场直播,点击量达30万;联合内蒙古广播电视台蒙古语卫视频道《中华大辞典》栏目组共同策

划5期以“党史”“延安民族学院办学历程”等相关知识为主的知识竞答节目。

实践学,比作风,砥砺奋进新时代。学院始终坚持将学习党史与总结经验、观照现实、推动工作结合起来,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,做到学思践悟“见深度”、一线问需“见温度”、民呼我应“见速度”。学院领导班子多次深入包联村葫芦素淖日村和结对联系城川社区,详细了解集体经济、产业发展等情况,通过座谈交流,探讨交流集体经济发展、推动乡村振兴、共创乡风文明等内容,为包联村和结对联系社区的全面发展把方向、出思路、定方案、谋发展,并选派一名科级干部作为驻村第一书记脱产到包联村开展驻村帮扶工作。充分利用学院特色教学资源,开展“送课进包联村、送课进驻地政府”等宣讲活动,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,提升广大农牧民党员党性修养,提高党员引领带动农牧民致富意识,共同推动乡村振兴。定期与培训班学员代表召开教学工作恳谈会,了解学员诉求,进一步总结经验,构建教学质量良性闭环监控体系。深入推行干部绩效考核管理,制定完善教员绩效考核办法、岗位职责、教学科研奖励激励办法等规章制度,督促教员奋发作为、争先创优,切实把党史学习教育成果转化为锐意进取、开拓创新的强大动力,推动学院干部教育培训工作高质量发展。

(作者系城川民族干部学院信息网络中心主任)

喜见河川披“锦绣”

◎郭彩梅



滔滔黄河，厚重怀川，群山拥翠，水波荡漾。这条被誉为“中华民族母亲河”的河流，在鄂尔多斯高原这片神奇而古老的土地上，流经鄂托克旗51公里。作为黄河流入鄂尔多斯地区的首处河段，肩负历史责任的鄂托克旗践行了“抓好大保护，推进大治理，让黄河成为造福人民的幸福河”的生动实践。溯源而下，喜看51公里的黄河河道两岸，风吹草偃间，但见珍禽掠过，河湖交汇处，涵养着万千物种，现代化的新兴产业如雨后春笋般拨节而出，这是鄂托克旗书写黄河流域生态保护和高质量发展的宏志之篇。

以“治”保安澜夯实发展之本

“览百川之洪壮兮，莫尚美于黄河”。从古至今，黄河之美入诗入画者甚多。但事实

上，黄河流域生态环境问题十分复杂，黄河流域鄂托克段也曾面临大量泥沙入河、草原植被破坏、水生环境恶化等问题，直接影响黄河健康。

治理黄河，重在保护，要在治理。一直以来，在各级党委、政府的坚强领导下，鄂托克旗举全旗之力，坚定不移推进黄河流域生态保护和高质量发展，旗、苏木镇、嘎查村三级联动，坚持分级分段加强河湖长巡守、管护等责任落实，高标准、严要求推进河道“清乱治废”行动，各类历史形成的乱占乱采、乱堆乱建等违法违规行为得到有效整治，黄河鄂托克段流域整体生态安全正在发生积极向好转变。

以黄河鄂托克段流域保护“主阵地”蒙西镇为例，为落实黄河守护工作，设立了河长

18名,总河长1名、副总河长1名、乡镇级河长10名,村级河长8名,实现河长全覆盖,开展母亲河管理以及周边环境整治等工作;对标上级政策开展巡河,在巡河行动中,针对种植高秆作物,使用农药、化肥等易造成面源污染的化学制品;在河道管理范围内新增耕地、房屋及相关设施;在河道管理范围内进行打井、挖窖、建窑、葬坟、取土、采砂、放牧、种植阻碍行洪的林木等侵占河道水域岸线及人为设障的活动;未经批准在河道内设置排污口,向河道内排放不达标的生活污水、养殖污水、工业废水等,严格按照黄河“两线三区”的保护标准开展巡河活动。

在抓好流域全面全程治理上,鄂托克旗坚持临水线、耕地外包线“两线”与主河槽和近、远滩“三区”协同治理,在开展无人机空中巡航的同时,由旗本级河长带队辅以地面巡检,实现全空间、无盲区排查。对所有排查发现的问题,全部按照部门、属地职能落实整改责任、措施和时限,实行台账管理,按日调度推进。目前,鄂托克旗已将2021年6月中央生态环保督察办公室反馈问题全部整改到位;正在抓紧开展新一轮自查自改和“回头看”工作,着力将黄河流域各类生态环境问题隐患“动态清零”,形成黄河治理保护工作常态化、长效化格局。

以“绿”绘底色筑牢生态之基

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”生态治理,既要有只争朝夕的精神也要有持之以恒的魄力。黄河流域生态保护与高质量发展战略实施以来,鄂托克旗牢固树立和践行

“绿水青山就是金山银山”的理念,以黄河生态保护治理为引领,坚持立足生态、因地制宜、区域布局、综合整治的规划原则,以水资源承载力为约束条件,做到“以水定绿、以水定林、量水而行”,科学制定生态修复治理措施,着力构建生态环境保护长效机制。

抓好国土生态绿化,绘制黄河流域最美底色。今年上半年,上级下达鄂托克旗国土生态绿化任务为7.9万亩。截至目前,已实际完成5.91万亩,完成率74.81%。其中完成天保工程人工造林0.5万亩,完成沙源工程人工造林0.5万亩,完成造林补贴项目1万亩,完成“蚂蚁森林”公益造林建设3.91万亩(500万穴)。

依托黄河流域生态保护修复和助推绒山羊产业高质量发展项目,2019年以来,鄂托克旗落实草原生态修复治理试点项目48.72万亩,截至目前,已完成30.93万亩建设任务;依托黄河流域生态保护和高质量发展项目,积极培育选树家庭林草场示范户,大力推进“柠条战略”,采取“政府+企业+农牧户”模式,以1.6米带状柠条造林并配套铺设芯片滴灌种植,高标准改良草场技术措施,推进柠条种植工作,整体造林成活率可达到90%以上,探索出一条生态改善、企业受益、农牧民增收“三赢”的林草融合发展新路子;根据草原普查结果,鄂托克旗创造性制定出台《鄂托克旗草原生态保护修复治理方案》,采取重度退化沙化草原密植柠条改良,中度退化油蒿、杂类草原带状补播改良以及轻度退化草地围栏封育自然修复改良措施,探索出一条保护与修复相结合的综合治理方式。

从空中俯瞰,黄河流经之地,处处新绿点缀、水流潺潺,黄河水脉宛若一条条“绿色动脉”萦绕滋润着鄂托克大地。

以“产”兴发展聚力复兴之要

坐落于黄河河畔的蒙西高新技术工业园区,先后获评国家级循环经济示范园区、国家级生态工业园区、国家首批新材料成果转化及产业化示范基地、国家能源互联网示范基地、国家循环经济标准化试点示范基地、第二批增量配电业务改革试点、国家绿色园区7个“国字号”品牌,令人感叹于母亲河所孕育出的宏伟诗篇……

一直以来,鄂托克旗在这片沃土上厚植深耕,深入挖掘、全面梳理讲述黄河流域的鄂托克故事,特别是黄河流域生态保护与高质量发展战略实施以来,将黄河的保护与开发利用和鄂托克旗的节能环保、清洁能源、循环经济、多元产业发展等相结合,以“产”兴发展,为鄂尔多斯经济社会发展注入新的能量和智慧。

液氯是PVC生产过程中产生的有毒物质,企业需要花大价钱对其进行无害化处理。为了变有害为有益,蒙西高新技术工业园区引入清源环保科技有限公司10万吨纯三氯化铁净水剂项目,以液氯和钢屑为主要原料,生产的净水剂在水处理过程中发挥絮凝剂和

沉淀剂作用,广泛用于处理生活用水、工业用水和废水等领域。清源环保科技有限公司总经理王建伟说:“这一项目建成后将形成纯三氯化铁净水剂产业集群,对园区的经济发展,特别是黄河流域的高质量发展贡献力量。”

在蒙西高新技术工业园区内,紧紧依托黄河流域高质量发展的“大产业、大项目”比比皆是。比如,西部环保鄂尔多斯土壤改良有限公司年产50万吨土壤改良剂项目,将电石渣用作生产土壤改良剂的原料,开发出将电石渣低温烘干后,由氢氧化钙转化为氧化钙,通过计量设备混料活化后,成为酸性土壤调理剂产品;国能蒙西煤化工股份有限公司以“采煤—洗选—炼焦—化工”四大板块,形成了一条关联度极高的循环经济产业链条,实现了资源的综合利用……

黄河,在西鄂尔多斯挥洒出一幅气壮山河的秀丽图景,谱写出鄂托克人民建设美好家园的不朽诗篇——大美河川披“锦绣”。扛好“让黄河成为造福人民的幸福河”的政治责任,探索走出一条富有鄂托克旗特色的生态保护和高质量发展路子。站在新时代的起点,鄂托克旗正与时俱进,高质量发展,承担起打造北疆亮丽风景线的重要使命,在实现中华民族伟大复兴的壮丽征程中再谱华章。

(作者系鄂尔多斯日报社编辑)

相融互促 让党史学习教育活起来亮起来

◎王 鹤

党史学习教育开展以来,鄂尔多斯市政协机关在市政协党组领导下,坚持规定动作和自选动作相融互促,探索实施“3+5+N”主题学习实践活动,把学习领悟党史与履行政协职能、助力中心大局、服务基层群众有机结合,高质量抓好党史学习教育各项工作。

“3+5+N”主题学习实践活动,是指争当学习、实干、为民先锋,开展固本强基、铸魂立心、党性提升、为民服务、聚智聚力5项行动,拓展N个渠道,即通过推行基层民主协商,打造委员之家,畅通人民群众参与基层社会治理渠道,发挥优势、强化担当,助力全市百日攻坚,广泛汇聚团结奋斗合力,持续提高建言资政和凝聚共识水平。

锤炼过硬本领,争当学习先锋

坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿党史学习教育各环节全过程。开展固本强基行动、铸魂立心行动,加强“书香政协”建设,以政治建设为统领,采取理论学习中心组学习、党支部集中学、专家辅学、党员领导干部讲党课、各界别活动组功能型党小组集中学、个人自学、“学习强国”助学等形式

进行系统学习,在全市政协系统中把学习当成责任、使命、行动追求,营造比学赶帮超的学习氛围。在三八妇女节、植树节、世界读书日、七一建党节等时间节点,组织委员代表、旗区政协开展读书诵读、红色歌曲联唱、联谊座谈交流、观影观展等宣传教育活动,共组织系列活动7次、委员讲堂9期,引导各民主党派、政协委员、社会各阶层人士感党恩、听党话、跟党走。

强化使命担当,争当实干先锋

以党性提升促进工作履职。依托红色资源,在桃力民教育基地组织开展“学党史·知党恩·跟党走”传承红色基因·弘扬革命精神专题培训班。注重强化红色专题教育,赴浙江开展学习培训、瞻仰南湖红船,引导政协委员和党员干部对标革命先烈、对标先进典型,提升政治素质。把党史学习教育与“四联四促”工作机制结合起来,充分发挥政协专门协商机构作用,建立健全多层次联络服务政协委员机制,更好地发挥委员主体作用、专委会基础作用和界别凝聚民情民智作用,做好委员履职、调查研究、社情民意收集、提案办理

等工作,把学习党史的热情转化为干事创业的动力。

践行根本宗旨,争当为民服务先锋

结合“三问”“我为群众办实事”“我帮你有我在”志愿服务等,实施为民服务、聚智聚力行动,协助市委制定出台《关于推进政协协商民主向基层延伸提升基层社会治理效能的实施意见》,全面推进基层协商民主工作,搭建“有事好商量”协商平台,在全市范围内打造一批规范运行的“委员之家”,广泛发动党组织和党员干部、委员立足本职岗位为民服务,带动开展“我是政协委员·我帮你”志愿服务行动,增强人民群众的获得感幸福感安全感。截至目前,通过提交提案、反映社情民意

信息、实地走访等渠道,深入基层群众、生产生活一线、服务对象,广泛听取意见、了解民生需求,共收集意见建议272条,提出贯彻新发展理念、巩固脱贫攻坚成果、保障基本民生需求等方面民生事项9个。

不忘初心,方得始终。鄂尔多斯市政协机关通过党史学习教育,以思想武装推动政协工作全面提升,自觉把党的初心使命和人民政协职责使命贯通起来,确保人民政协始终是坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地,充分彰显专门协商机构的制度优势和治理效能,为地区经济社会高质量发展贡献更多政协智慧、政协力量。

(作者系政协鄂尔多斯市委员会干部)

“三心”引领 激发党建新活力 画好统战同心圆

◎王娟

引言:基层统战工作作为统一战线工作“最后一公里”,点多面广,包罗万象,连接着广大人民群众,是党的基层工作的重要方面,是统一战线工作的基石。近年来,随着经济社会快速发展,城市各领域统一战线成员不断向街道社区、企业、商圈聚集,基层统一战线成员队伍持续发育壮大与基层党组织统战工作虚化之间的矛盾越来越突出,迫切需要完善体制机制,创新平台载体,激发基层统战工作活力。行之力则知愈进,知之深则行愈达。鄂尔多斯市东胜区天骄街道党工委积极探索以“三心”引领(以党建为圆心、以机制为核心、以活动为中心)为抓手,努力构建“和合”氛围、“融合”局面、“聚合”平台,推动统战工作在基层实起来活起来。

一、以“三心”引领为抓手创新推动基层统战工作

(一)以党建为圆心,强化政治引领,努力营造“和合”氛围。近年来,天骄街道党工委坚持“以党建为圆心,党建带统战、统战促党建”的指导思想,在党建工作中植入统战元素,把统战工作纳入“大党建”框架,从年初制定党建工作目标把统战工作列入计划,到日常抓党建工作与抓统战工作有机结合,筑牢统战成员的政治思想基础,努力营造和谐同心的“和合”氛围。一是在非公经济和社会组织党组织领域开展“支部提质”创建,打造“最强党支部”,以高质量党建引领非公经济发展。天骄街道党工委直管党组织18个,其中非公经济和社会组织党组织9个,党员52名。中央印发《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》以来,天骄街道党工委认真贯彻落实中央、自治区、市、区统战工作部署要求,在直管的非公经济和社会组织党组织领域创新开展“支部提质”创建工作,按照非公企业和社会组织“班子建设好、制度落实好、职能发挥好、队伍建设好、创新发展好”的统战工作目标,细化了“十项工作举措”、实现“十个更加目标”,打好以党建促统战工作提升的“组合拳”,不断扩大非公领域先进支部增量、提升中间支部水平、整顿转化后进支部,努力使非公经济和社会组织党组织组织力明显提升、政治功能明显增强、服务能力明显提高。“支部提质”创建工作实施一年多来,辖区非公企业负责人对党建工作的重视支持程度明显提高,高管、高知入党和担任党组织

书记的比例明显提升;党组织在企业发展过程中的引领力、影响力不断加强,高质量党建引领非公经济高质量发展成效初显。二是在党外知识分子、民营经济人士、新的社会阶层人士、少数民族群众中广泛开展以中共党史为重点的“四史”学习教育和铸牢中华民族共同体意识宣传教育。积极组织市、区宣讲团,深入社区、校园、商圈、企业,上党课、讲党史,大力宣传党的统战事业,让辖区广大统一战线成员坚定理想信念,弘扬爱国奋斗精神和企业家精神,建功立业新时代,在辖区大力营造“民族团结一家亲、同心共筑中国梦”的良好氛围。三是在非公经济党组织领域打造党建示范点。通过示范引领、典型带动的思路,不断提高非公经济党组织的战斗堡垒作用和非公经济人士的思想觉悟、政治素养。在2020年年初抗击疫情中,辖区非公经济党组织发挥了积极的作用,积极加入“活力天骄红色突击队”,走访摸排各商圈、写字楼人员信息,守好企业的门,把好防疫工作的关;在后续的复工复产中,主动承担急难险重的任务,为企业平稳有序复工发挥了积极作用。2021年,天骄街道党工委直管的非公经济党组织鑫和资源投资集团党支部筹款100万驰援河南抗击暴雨灾害,为东胜区泊江海镇民房火受灾群众捐助10万元用于救治伤患,为天骄街道49名“光荣在党50年”老党员每人赠送一部价值600元的血压仪。

(二)以机制为核心,凝聚政治共识,努力打造“融合”局面。天骄街道党工委始终坚持加强党对统战工作的集中统一领导,努力找

到人、聚人心、抓重点、汇力量，构建起既有统筹协调、又发挥各方面优势的大统战工作格局，努力打造“融合”局面。围绕“找到人”，建立健全12类统战对象信息台账制度，依托综合管理网格化工作机制，充分发挥统战联络员作用，对各类统战对象常态化排查、实时更新、登记造册，确保底数清、情况明，实现平时对得上话、关键时刻找得到人。围绕“聚人心”，建立健全统战对象学习培训制度，以持续强化习近平新时代中国特色社会主义思想理论武装为主线，增强思想政治引领的针对性、实效性，不断提升统战对象的政治素质。围绕“抓重点”，建立健全统战对象联系服务制度，定期走访慰问，掌握思想动态、为统战对象解决实际困难；建立关爱服务制度，加强对统战对象的重点关怀。围绕“汇力量”，建立健全建言献策制度，建立统战对象意见建议的常态化收集、处理、反馈机制，发挥各领域统战对象聪明才智，积极参政议政；建立健全政治推荐制度，在非公经济和社会组织高管中大力发展党员，推荐统战各领域优秀代表人士担任“两代表一委员”，积极组织非公经济人士参加上级统战部门组织的学习培训，凝聚形成同心共筑中国梦的强大合力。

（三）以活动为中心，提升统战实效，努力搭建“聚合”平台。天骄街道党工委结合实际、紧扣重要节点及传统节日，依托街道各类党群服务阵地，积极组织统战人士围绕社会交往、教育实践、联系服务、献计出力、互学互鉴等主题开展各类有意义的活动，努力搭建各类统战对象“聚合”平台。开展社会交往活

动。组织统战人士开展植树护绿、爱心捐助、员工快乐健走、“信仰百年缘连党心”单身青年联谊等活动，在活动中加强沟通与互动，促进统战对象思想交流、增进情感共识。开展教育实践活动。组织统战人士代表到桃力民红色教育基地参观体验、开展“同心圆”红色沙龙、“民族团结一家亲共育团结林”等活动；组织参加安全生产（消防安全）知识专项培训、“模拟法庭”普法教育和文明劝导等活动。开展联系服务活动。非公企业的健康发展和统战人士的健康成长是非公企业统战工作的关键，围绕“两个健康”工作主题，天骄街道创新联系服务方式，街道大力扶持并引进社会组织——鄂尔多斯律师协会，成立天骄街道律师驿站，每周一三五，由专业律师坐班，公益服务辖区非公企业，帮助非公企业协调解决其在发展中遇到的难题。开展献计出力活动。街道党工委围绕优化营商环境主题，不定期开展“我为企业献一计”、“企业发展我来说”等主题调研、专题座谈、主题沙龙等活动，更多倾听收集民声、民意，促进企业优质高效发展。开展互学互鉴活动。围绕区域化党建工作，每年初街道大工委组织召开年度党建联席会议，每季度各社区联合党委召开党建工作调度会，每月结合主题党日活动，党工委及各社区党组织积极组织辖区各领域党组织开展形式新颖多样的联学联建和跨界互鉴学习活动，以区域化党建促统战工作创新发展，通过党建联盟、党员联学、活动联办、服务联动的方式，实现辖区内统战资源互通、渠道畅通、信息共通、成果共享，构建新

时代亲清共赢的党建引领、政企共建新格局，促进辖区内各领域统战人士之间横向互动，进一步增强凝聚力和向心力。

二、“三心引领”推动街道统战工作取得显著成效

(一)形成了基层大统战工作格局。通过“三心”引领，有效激活了基层党组织的主体责任，在街道党工委的统一领导下，充分发挥了党建引领、机制创新、活动凝聚的作用，把基层各类统战对象组织了起来，变统战工作对象为统战工作力量，推动基层大统战工作格局落地见效。

(二)激发了统战人士服务社会活力。通

过示范引领、典型带动，激励各领域统战成员、团体发起了参与文明创建志愿服务、医疗义诊、法律援助、捐款捐物等活动，使广大统战成员深入基层、深入实践，服务群众、广泛交友，提升能力素质，得到社会认可和赞誉，激发了他们参与活动、服务社会的主动性。

(三)提高了党外人士参政议政能力。统战成员通过街道各类常态化的联系服务机制、沟通对接机制，党外人士可以把基层群众的愿望和诉求，工作和生活方面的困难，形成意见建议，更加快速便捷的反馈上来，提升了统战工作实效。

(作者系东胜区天骄街道党工委干部)

伊金霍洛旗实施“专项督查+重点督查+政治巡察” 确保守好意识形态“责任田”

◎折红燕

伊金霍洛旗以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照自治区党委“意识形态工作精准督查年”和市委意识形态工作责任清单的要求，把意识形态工作纳入党的纪律尤其是政治纪律和政治规矩监督检查范围。结合地区实际，以“专项督查+重点督查+政治巡察”扎实推进意识形态领域精准监督工作。

(一)落实责任清单，实施专项督查，实现全覆盖

为深入贯彻落实《党委(党组)落实意识形态工作责任制实施办法》，按照意识形态工作责任清单要求，在全旗范围内实施意识形态半年专项督查。一是聚焦督查目标，实现范围全覆盖。由旗委宣传部、纪委监委、组织部、旗委督查室、旗网络安全应急指挥中心成

立5个联合督查组,对全旗7个镇、77个旗直部门、20个国有企业开展专项督查,实现意识形态督查全覆盖。二是聚焦督查方式,实现内容全覆盖。意识形态专项督查实施“听、谈、查、改”四步走,“听”:召开汇报会,听意识形态工作责任制落实情况,听存在的问题,听下一步工作措施。“谈”:对领导班子成员开展一对一谈心谈话,了解初心使命、宗旨意识、理想信念;“查”:对照考核标准,查理论学习、阵地管理、制度建设、队伍建设内容;“改”:考核组以反馈意见单的形式将存在问题进行反馈,实施限期整改。

(二)坚持问题导向,实施重点督查,紧盯抓落实

落实意识形态工作责任制关键在于压紧压实各级党委(党组)的全面领导责任、第一责任人责任、直接责任人责任、“一岗双责”责任,确保队伍有人管、阵地有人守、舆情有人察、工作有人干。一是抓“关键少数”,重点督查理论武装工作。针对理论联系实际不紧密、理论指导实践不到位的问题,对全旗各级党组织开展巡听旁听工作,成立人员库,制定流程图、建立工作机制。聚焦学习主题、学习形式、工作举措、调查研究等内容对全旗各级党委(党组)理论学习中心组学习已开展两轮巡听旁听,共90余场次。切实推动理论武装工作走心、走深、走实,将理论武装转化为推动党的各项事业发展的强大精神动力。二是抓阵地建设,重点督查展陈场所和展陈内容。按照自治区党委、市委、旗委的统一安排部署,以专家现场论证、实地查看、现场讲解

等方式对全旗各类展陈场所和展陈内容开展重点督查,集中排查展陈场馆审核备案手续是否齐全、排查展陈内容是否符合核心价值观引领,是否精准把握铸牢中华民族共同体意识的工作要求,先后对全旗各民办类、行业类23个展陈场所进行了4轮监督检查排查。三是抓制度落实,重点督查意识形态主管部门制度执行情况。伊金霍洛旗把制度执行作为加强意识形态工作的重中之重,以联合上级主管部门进行现场指导的方式,对全旗新媒体平台、各类文化阵地、社科理论阵地、中小学校、讲座论坛、宗教场所和活动、“扫黄打非”等意识形态领域阵地进行监督检查,进一步完善制度建设,重点在执行到位、落实有效上进行督查。切实架起意识形态“高压线”,把好阵地“准入关”,

(三)开展专项行动,实施政治巡察,精准找问题

政治巡察是落实意识形态工作责任制的重要手段,自十五届旗委第一轮巡察以来,意识形态工作就作为重要内容列入巡察工作重点。结合政法队伍教育整顿,把政法队伍意识形态工作作为一把手工程摆在首位,对全旗约1400名政法干警意识形态领域问题进行全面排查,确保在大是大非和原则问题上始终站稳立场、不偏航向。

截至目前,旗委共开展十轮巡察,旗委宣传部采取派出专人进组和意识形态集中培训,全面提升意识形态的巡察质量和水平,实现了十五届旗委任期对7个镇、81个部门、161个嘎查村(社区)党组织巡察全覆盖。切

实做到聚焦关键问题、精准发现问题。为抓好抓实巡察整改工作，由纪委监委、组织部、宣传部和巡察办联合采取回访督查、专项督查、定点督查等方式对意识形态整改工作进行跟踪、核实、督导，切实推动被巡察单位问题整改落实到位。

督查、检查、自查、巡察是伊金霍洛旗落实

意识形态工作责任制的基本保障。近年来，全旗上下以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神为指导，充分认识新时代意识形态工作的极端重要性，全面加强意识形态工作的领导和管控，确保全旗意识形态领域安全可控，总体态势平稳向好。

(作者系伊金霍洛旗委宣传部干部)

汲取党史丰富养分 繁荣哲学社会科学

◎杨鹏飞

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话，立足中国共产党百年奋斗的历史进程，站在党和国家事业发展全局的高度，系统回顾了党领导人民开辟的伟大道路，创造的伟大事业、取得的伟大成就，科学擘画了实现中华民族伟大复兴的行动纲领。中国共产党在百年奋斗的征程中取得的光辉业绩，凝聚了宝贵的发展经验，汲取党史中的丰富养分，推动“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”是党史学习教育的目标任务，作为哲学社会科学工作者，我们要紧紧抓住党史学习教育的契机，汲取继续前进的智慧力量，担负起繁荣哲学社会科学的光荣使命。

感悟思想伟力，增强用党的创新理论武装头脑的政治自觉和思想自觉

学习百年党史，给我们一个很重要的启

示，就是社会要想健康发展，必须有正确的思想来引领。从1921到2021，一百年来，中国社会的每一次巨大变革，都离不开先进思想的引领和驱动。指导思想是一个政党的精神旗帜。正如列宁所说，“没有革命的理论，就不会有革命的运动。”对于中国共产党来说，党的指导思想就是马克思主义。中国共产党自成立之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上。我们党走过的一百年，是在风云激荡中高擎马克思主义伟大旗帜、在披荆斩棘中坚定马克思主义信仰的一百年。马克思主义这柄思想火炬熊熊燃起，指引饱受屈辱的中华民族走上了复兴的征程。1938年，毛泽东向全党发出学习理论、探索“马克思主义中国化”的倡议，并带头从事理论工作，以中国革命经验和中国优秀文化来发展丰富马克思主义，对党的思想建设产生了深远影响。1941年在《改造我们的学习》中指出，“中国共产党的二十年，就是马克思列宁主义的普遍真理和中国革命的具体实践日益结合的二十年。”新中国成立后，党在领导社会主义革命和建设过程中把思想建设摆在重要位置，要求加强全党马列主义、毛泽东思想

的理论学习,建立强大的马克思主义理论队伍。1978年,邓小平同志在总结党的经验教训时强调,“全党同志一定要善于学习、善于重新学习”,强调马克思主义理论不是教条,而是行动的指南,“它要求人们根据它的基本原则和基本方法,不断结合变化着的实际,探索解决新问题的答案,从而也发展马克思主义理论本身”。正是在这一思想指引下,党成功开辟了建设中国特色社会主义道路。党的十三届四中全会以来,江泽民同志要求“全党同志首先是各级领导干部一定要加强学习,而且必须有紧迫感,必须提高自觉性。我们的口号应该始终是学习,学习,再学习”。全党先后开展了学习邓小平理论活动、“三讲”教育活动、学习“三个代表”重要思想活动,掀起了理论学习高潮。党的十六大以来,胡锦涛同志把加强党的理论建设作为思想建设的根本,指出“党的理论正确和牢固与否,直接关系到党的兴衰存亡和国家的前途命运”,“马克思主义政党要具有坚强凝聚力和战斗力,首先必须在思想上理论上具有坚强凝聚力和战斗力”。全党先后开展了保持共产党员先进性教育、社会主义核心价值观教育、学习实践科学发展观、建设学习型党组织等活动,有力推动了社会主义事业的科学发展。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央继承并发扬高度重视思想理论建设的优良传统。2017年9月,习近平总书记在十八届中央政治局第四十三次集体学习时,首次把“理论强党”作为党的重要历史经验予以总结。此后,他又多次强调理论强党是“我们党的鲜明特色和光荣传统”,“只有坚持思想建党、理论强党,不忘初心才能更加自觉,担当

使命才能更加坚定”;强调要增强理论自信和战略定力,“坚持理论指导和实践探索辩证统一,实现理论创新和实践创新良性互动,在这种统一和互动中发展21世纪中国的马克思主义”。为此,全党先后开展了群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等,不断推动理论武装往深里走、往心里走、往实里走。在党史学习教育动员大会上习近平总书记强调:“我们党的历史,就是一部不断推进马克思主义中国化的历史,就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中,习近平总书记指出,“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行!”中国共产党的一百年,是经济社会综合国力发展进步的一百年,也是党的理论不断进步发展的一百年,是马克思主义理论不断丰富发展的一百年。“治天下,莫不以教化为大务”,注重思想建党、理论强党,是我们党的鲜明特色和光荣传统。哲学社会科学工作者肩负着理论创新、思想引领的重要使命。理当以高度的责任感、紧迫的使命感提升自己的理论素养,努力成为先进思想的倡导者和理论创新的开拓者。如何提升理论素养?第一,要加强学习。学习马克思主义经典著作。马克思给我们留下最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他的名字命名的科学理论——马克思主义。要通过学习马克思主义经典著作的学习,洞悉科学原理,把握普遍规律。学习习近平新时代中国特色社会主义思想。这是党在深入推进实践基础上的理论创新取得的重大

成果。作为马克思主义中国化最新成果,习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,实现了马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的又一次历史性飞跃,开辟了马克思主义新境界、开辟了中国特色社会主义新境界、开辟了党治国理政新境界、开辟了管党治党新境界,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的领航灯塔。学习中华优秀传统文化。中华优秀传统文化是治国理政的重要思想资源,能够为治国理政提供经验借鉴和智慧启示。中华优秀传统文化中蕴含着博大精深、丰富深刻的哲学思想、人文精神、道德观念等,可以为我们在新时代认识和改造世界、走向国家治理现代化和建设社会主义精神文明贡献智慧。第二,要强化运用。凡贵通者,贵其能用也。提高理论素养,最重要的环节就是灵活运用。马克思主义之所以伟大,就是因为它具有鲜明的实践品格,一切社会科学的理论都是在实践中产生的,并在实践运用中丰富发展。哲学社会科学工作者要提升理论水平,就要积极投身现代化建设伟大征程的生动实践,在实践运用中提升理论素养和理论水平。今天时代的发展为理论创造、学术繁荣提供了强大动力和广阔空间。广大哲学社会科学工作者要勇立时代潮头,积极投身火热的社会实践,在新时代的生动实践中,不断增强理论思维的科学性、预见性、主动性和创造性,努力达成理论思维层次的跃升。第三,要善于创新。理论不是一成不变的,理论的生命力在于创新。社会总是在发展的,哲学社会科学工作者必须有创新意识。创新是哲学社会科学发展的永恒的主

题,也是社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求。哲学社会科学工作者提升理论素养,必须培养创新意识。理论创新的过程就是发现问题、研究问题、解决问题的过程。我们要以正在做的事情为中心,以研究我国改革发展稳定的重大理论和现实问题为主攻方向,从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,推出更多具有原创性的精品力作要学会从问题中寻找答案,不断根据新的实践推出新的理论,为党委政府制定各项方针政策、推进各项工作提供科学指导。

感悟为民初心,增强做党和人民信赖的理论工作者的理想信念

学习中国共产党的百年历史,让我们深刻领悟:一切为了人民、一切服务于人民,始终是中国共产党人的行为准则和光辉旗帜。中共创始人之一李大钊写道:“铁肩担道义,妙手著文章”。这“道义”就是为了人民,这“文章”也是为了人民。一部党的历史就是共产党人践行初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。毛泽东同志说过,“共产党是为民族、为人民谋利益的政党,它本身决无私利可图。”中国共产党来自人民、植根于人民、服务于人民,始终将人民看作是自己的利益,用人民利益高于一切来规范和约束每个党员的言行和举止。邓小平同志也强调说,“中国共产党员的含义或任务,如果用概括的语言来说,只有两句话:全心全意为人民服务,一切以人民利益为每个党员的最高准绳。”江泽民同志指出,中国共产党要代表最广大人民的根本利益,始终坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,

要实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益。胡锦涛同志也指出，“解决好立党为公、执政为民的问题，关键是要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，面对新的时代条件和新的实践，坚持党的执政为民理念，一切工作以最广大人民群众根本利益为检验标准，创造性提出“坚持以人民为中心的发展思想”，并明确指出“这是马克思主义政治经济学的根本立场”。党的十九大报告又把“坚持以人民为中心”上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

纵观党的百年历史，我们党之所以能够取得成功，就是因为党始终把人民利益放在第一位。哲学社会科学事业是人民的事业，哲学社会科学工作者要想有所作为，就必须坚持以人民为中心的发展思想，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起，努力多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果。习近平总书记指出，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代。”我们要想不辜负这个时代，就必须要做到与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚。新时期，我们如何做好党和人民信赖的理论工作者？第一，要不断提高把握正确政治方向的能力。习近平总书记多次强调，要把坚持正确导向摆在首位，始终绷紧导向这根弦，讲导向不含糊、抓导向不放松。2021年7月，内蒙古自治区党委书记石泰峰同志对全区哲学社会科学工作

作出“三抓”的重要批示，其中之一就是抓导向，导向是核心，是灵魂，把握正确的方向导向事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关党和国家前途命运。导向正确，可以引领社会、凝聚人心、推动发展；导向出现偏差，则会撕裂社会、搞乱人心，就会出现大问题。哲学社会科学工作承担为发展领航的重要使命，哲学社会科学工作者作为先进思想的倡导者、学术研究的开拓者、社会风尚的引领者、党执政的坚定支持者，必须以导向为根本、视导向为生命，牢牢把握正确导向，必须以正确的导向来帮助人们明辨是非，引领潮流，全面营造有利于坚持党的领导和中国特色社会主义制度、有利于推动改革发展、有利于增进全国各民族人民团结、有利于维护社会和谐稳定的舆论氛围。这是全国各族人民的根本利益所在，也是哲学社会科学工作者的责任价值所在。第二，要不断提升为人民做学问的能力。对哲学社会科学工作者来说，提升为人民做学问的能力关键是要增强“四力”，即“脚力、眼力、脑力、笔力。”增强脚力，是要大力弘扬求真务实的精神，用好调查研究这个传家宝，把实践和基层作为提高能力、增长才干的课堂，切实扑下身子、沉到一线，主动向实践学习、向基层学习、向群众学习，不断提高总结经验、提炼认识、推动工作的能力。增强眼力，是要做到善于发现问题、明辨是非、捕捉亮点、抓住根本，要对意识形态领域的各种言论、观点、思潮、思想情况等进行准确的辨识和鉴别。增强眼力，就要眼光敏锐，既见人之所未见，亦见人之所未见，练就一双“慧眼”，提高明察秋毫、见微知

著的能力,善于从偶然的、表面的、零碎的、稍纵即逝的现象中发现事物本质,善于从蛛丝马迹中准确判明情况,善于穿透重重迷雾找到正确的道路,要既能看到现在事物的表象及隐藏在背后的规律,还要善于发现过去及未来事物的发展规律,真正做到为党和政府研判形势、防范风险、科学决策提供智力支持。增强脑力,是要提升对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和运用能力,深刻领悟其中蕴含的新理念、新论断和新观点,掌握其中的辩证唯物主义的世界观和方法论,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维和底线思维能力。增强笔力,就要提升驾驭文字、传递思想、表达观点的能力。笔力是哲学社会科学工作者的基本功,脚力、眼力、脑力最终都要通过笔力去体现。“四力”是新时代哲学社会科学工作者需要撑起磨练、躬行践履的重要素质和能力,需要广大哲学社会科学工作者在为学治学的过程中不断去深思、去体悟,并使之真正转化为思想自觉和行动自觉,形成推动哲学社会科学创新发展的强大动力。

感悟伟大精神,磨砺为伟大事业顽强拼搏、不懈奋斗的远大志向

学习百年党史,还给我们一个重要的启示就是:无论对于一个民族、一个国家还是对于一个政党和个人来说,前进的路上都需要一种精神来激励。人无精神则不立,国无精神则不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂,唯有精神上达到一定的高度,这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前。在一百年的非凡奋斗历程中,一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗,涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范,形成

了一系列以伟大建党精神为源头的精神谱系,如爱国主义精神、五四精神、红船精神、井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、抗战精神、大庆精神、“两弹一星”精神、雷锋精神、焦裕禄精神、塞罕坝精神、右玉精神、中国女排精神、西迁精神、抗震精神、蒙古马精神、劳模精神、航天精神、北斗精神等,构筑起了中国共产党人的精神谱系,为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养,也为我们干事创业提供了不竭的动力。习近平总书记多次在讲话中指出,“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时,全党必须清醒认识到,中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,前进道路上仍然存在着可以预料和难以预料的各种风险挑战。”我们要从伟大胜利中汲取奋进的力量,以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标,以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。中国发展进入新时代,我们正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践,给理论创造和学术繁荣提供了强大动力和广阔空间。作为哲学社会科学工作者,我们不能辜负了这个时代,要立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声,积极为党和人民述学立论、建言献策。要想担负起这个光荣的使命,就需要从百年来那些无私奉献的先进人物身上汲取精神力量,为推动新时代哲学社会科学的繁荣发展付出全部的努力。第一,树立为民治学的崇高志向。马克思曾说过,“科学绝不是一种自私自利的享乐。有幸能够致力于科学研究的人,首先应该拿自己的学识为人类服务。”正是这种崇高的治学志向,使马克思不畏艰险、

努力探求真理,无论遇到多么大、多么多的艰难险阻,从不动摇和退却。坚持以马克思主义为指导,关键是要坚持以人民为中心的研究导向,搞清楚为谁著书、为谁立说,是为少数人服务还是为绝大多数人服务的问题。树立为人民做学问的理想是当代哲学社会科学工作者的使命与担当。我们要学习借鉴中国传统知识分子“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”的志向和传统,树立“为人类服务”的崇高治学志向,“把论文写在祖国的大地上”“把学问写进群众心坎里”。第二,培养创新求变的精神品质。创新是哲学社会科学发展的永恒主题,也是社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),以“十个坚持”总结概括了党的百年奋斗的历史经验。其中一个坚持就是坚持理论创新。理论创新的过程就是发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题的过程。哲学社会科学工作者想要做到创新,就要以推进时代发展的事业为中心,从改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,加强对社会发展规律的分析研究,加强对现代化建设实践经验的系统总结,加强对治国理政新理念新思想新战略的研究阐释,提炼出有学理性的新理论,概括出有规律性的新实践。如此,才能真正体现哲学社会科学工作的重要价值。第三,

凝练崇尚精品的治学追求。习近平总书记参加全国政协十三届二次会议的文化艺术界、社会科学界委员时的讲话中强调,新时代呼唤着杰出的文学家、艺术家、理论家,文艺创作、学术创新拥有无比广阔的空间,要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音,坚持与时代同步伐、以人民为中心、以精品奉献人民、用明德引领风尚。时代的发展迫切要求哲学社会科学的事业大步踏进,但是做学问的事情急不得躁不得,真正的学问,都是潜心琢磨而成的,哲学社会科学工作者要有“板凳要坐十年冷,文章不写一句空”的执着坚守,耐得住寂寞,经得起诱惑,守得住底线,要自觉遵守学术规范,讲究博学、审问、慎思、明辨、笃行,把做人、做事、做学问统一起来。把社会责任放在首位,严肃对待学术研究的社会效果,自觉践行社会主义核心价值观,做真善美的追求者和传播者,以深厚的学识修养赢得尊重,以高尚的人格魅力引领风气,在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

中国共产党100年奋斗的光荣历程积累的宝贵经验是弥足珍贵的精神财富,站在新的历史起点上,我们要善于从历史经验中汲取养分,以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,为新时代哲学社会科学事业继续繁荣发展,为深化改革开放事业,推进中华民族伟大复兴贡献智慧力量。

(作者系《鄂尔多斯社会科学》执行编辑)

伟大建党精神:坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民。

行政复议与信访关系及衔接路径分析

◎吕俊义

行政复议是公民、法人或其他组织认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益,依照法定的期限、条件和程序,向有行政复议权的行政机关申请行政复议,并由行政机关对具体行政行为是否合法适当进行审查并作出决定的活动。信访是公民、法人或其他组织通过写信和来访等形式,向有关机关反映个人或集体意愿的一种社会活动,体现着社会成员与管理者之间的双向关系。可见,在我国当今社会,行政复议与信访都是公民、法人和其他组织为了维护自身合法权益、向政府和有关部门提出投诉或请求,并要求对其进行解决的制度。

一、行政复议与信访工作的关系分析

行政复议与信访工作作为两种制度,具有内在的联系和区别,二者的共同点主要表现为以下几方面:

一是行政复议与信访都是法定的矛盾纠纷解决机制。行政复议制度是行政机关内部的一种层级监督制度。其运作机制是通过行政相对人申请,上级行政机关对下级机关的行政行为进行审查,进而解决行政争议。信

访制度是发扬中国传统并具有中国特色的矛盾纠纷解决制度,其运作方式是信访人通过书信、电话、来访等形式向各级人民政府及其工作部门反映情况,提出意见或诉求,依法由信访部门协调相关部门予以解决纠纷的制度。

二是行政复议和信访都是法定的行政救济手段。行政复议制度是依据《行政复议法》设定的,是行政机关内部的一种层级监督制度。信访制度是按照国务院《信访条例》设定的,是为了保持党和人民群众、各级政府和人民群众的深入联系,及时反映民情民意,确保信访人合法权益及时得到保障的制度。

三是行政复议与信访的目的均是为了维护社会的和谐稳定。行政复议和信访工作都是通过一定的程序来解决争议,化解矛盾,纠正不合法或者不合理的行政行为,维护人民群众的合法权益,最终维护社会的和谐稳定。

行政复议与信访毕竟作为两种制度,二者的区别主要表现在以下方面:

一是行政复议与信访二者受理的事项不同。《行政复议法》明确规定行政复议的范围限于对具体行政行为的审查处理,对抽象性

行政行为只是对具体行政行为依据规定的附带性审查。而《信访条例》规定的信访事项范围基本涵盖了公共管理与公共服务方面,远宽于行政复议的范围。

二是行政复议与信访二者的主体不同。行政复议申请人是与具体行政行为有一定利害关系的人,被申请人恒定为作出具体行政行为的行政机关。而信访人的范围很宽泛,不仅包括行政管理的相对人,也可以是其近亲属,或者是与行政行为无直接关系的人员,比如对环境污染等公益受损事件发生,与事件无关的人有可能通过信访渠道要求解决问题;信访人针对的做出具体行为的主体不仅有行政机关、管理公共事务的组织及其工作人员,还包括社会团体,企事业单位,以及党的机关及其工作人员等。

三是行政复议与信访二者办理的程序不同。行政复议案件具有比较严格的办理程序,从受理、立案、调查、审查、做出决定、送达等程序在《行政复议法》和《行政复议法实施条例》里都有规定;行政复议原则采取一级复议制,对行政复议不服的救济渠道是提起行政诉讼。《信访条例》规定信访案件的办理程序是受理、处理、复查、复核等,相对行政复议案件的办理程序比较简单,对信访终极复核意见不服的救济渠道不明确。

四是行政复议与信访的处理结果和效力不同。行政复议决定书做出并送达当事人即发生法律效力,当事人必须依法履行该决定;当事人对行政复议决定不服只能走司法程序,即通过行政诉讼渠道解决,而不能再向上

级行政部门要求解决。信访人对信访决定不服的可以请求复查、复核,上级行政机关对该信访案仍然可以处理。

二、行政复议与信访工作现状分析

行政复议作为行政机关内部的一种自我纠错机制和层级监督制度,具有高效、便捷(可以选择复议机关)、经济(不收费)、专业性强等特点,其制度设计是合理而科学的,但是从我国当前发展现状来看,制度的功能和作用并没有充分发挥出来。随着工业化和城市化进程的推进,矛盾纠纷易发,信访案件呈上升趋势,各级信访部门工作不堪重负;而行政复议案件虽有增加,但远远低于信访案件的增长量。机构改革前的鄂尔多斯市政府法制办(现司法局)每年直接受理的行政复议案件一直在100件左右,实行行政复议委员会,将原来市政府所属部门受理的行政复议案件统一由原市政府法制办所在行政复议委员会受理,案件在原来的基础增长了70%左右,但当年市信访办受理的信访案件要高出行政复议案件的几倍。鄂尔多斯市的个别旗区政府有的年份只办理两三件行政复议案件。

造成上述现象的原因首先与我国深厚的文化背景有关,我国自古以来就有“息讼”“罢讼”的思想,“人治”思想源远流长,“清官情结”植根于广大群众心中,遇到矛盾纠纷首先考虑的是向上级部门反映,向高层领导反映,只要得到上级的过问或领导的批示,问题就可以得到解决。其次,与我国法治政府建设的现状有关。我国在1997年的十五大报告中才提出“依法治国,建设社会主义法治国

家”的治国方略，2004年国务院发布《依法行政实施纲要》才对法治政府建设做了比较全面的阐述。法治政府建设在我国还任重道远，人民群众对法治认识不深，特别是最基层群众的法治理念不强，遇到纠纷不是通过法律渠道去解决，而是选择信访。党的十八届四中全会做出全面推进依法治国的决定，将法治社会作为依法治国的重要方面，法治中国进程明显加快，这将有利于推进基层群众法治意识和法治理念的树立，但是由于我国法治文化基础和基层群众受教育程度不高等原因，还需要一个过程。三是对行政复议的宣传教育不够。在当今社会多数基层群众根本不懂得“具体行政行为”的概念，也不清楚行政复议的内容、更不清楚对具体行政行为不服可以提起行政复议，而他们对信访是清楚的，发生争议得不到解决、层层上访成为他们的首选。可见政府法治宣传教育还是需要长期坚持不懈的去巩固、加强。

三、行政复议与信访工作衔接问题

行政复议与信访作为化解社会矛盾、保障社会稳定、推进社会民主化、法制化进程的有效途径，在我国当今社会各自发挥着重要作用。2010年11月国务院发布的《关于法治政府建设的意见》也明确提出要“建立由地方各级人民政府负总责、政府法制机构牵头、各职能部门为主体的行政调解工作体制，充分发挥行政机关在化解行政争议和民事纠纷中的作用”。可见，如何将行政复议与信访工作有机衔接起来，充分发挥其功能和作用，有效化解矛盾纠纷是值得思考和研究的问题。

(一) 行政复议与信访工作衔接的路径选择

——近期路径：基于我国当前经济转型、矛盾纠纷易发、多发的实际，近期应该充分发挥两种制度的功能和作用，多渠道化解矛盾纠纷，当然在具体执行过程中要坚持穷尽行政复议再选择信访的原则。

——长远路径：坚持走信访法治化道路是必然选择。扩大行政复议、行政诉讼受案范围，将行政复议、行政诉讼作为解决行政争议、化解矛盾的主渠道，信访作为一种辅助的、承担联系、转办、协调的手段。

(二) 行政复议与信访工作衔接的制度建构

一是要积极引导信访进入法律渠道。积极引导和教育群众学会用法律手段解决问题，化解纠纷，对行政争议要尽量引导其通过行政复议来维权，要告知其行政复议的优势和特点，让群众逐步强化对行政复议的认识和参与。各级信访部门要对信访案件区别对待，对符合行政复议立案条件的要告知当事人尽量走行政复议渠道。在具体实践中，咨询、控告类的案件信访部门可以自己解决或转交有关部门解决，对可复议可诉类的要告知当事人向复议机关复议或提起诉讼。同时各级行政复议机关和行政复议机构要加强自身建设，提高办案质量，坚持做到公开、公正、公平，力争做到案接事了、定纷止争，增强行政复议机关的公信力，增强群众对选择行政复议的信任感和认同感。

二是要建立行政复议与信访工作的联席会议制度和疑难复杂案件研讨制度。这些制度的建立，可以实现信访部门和行政复议机

关、复议机构的信息互通和反馈,对属于行政复议范围的案件可以及时纳入行政复议渠道,对疑难案件可以共同研判,提高办理水平和质量。鄂尔多斯市政法委积极推动相关部门积极沟通联动、用法治思维和法治方式化解矛盾、解决纠纷。市司法局(机构改革前为市政府法制办)一直与市信访局(办)保持着密切的工作联系,市信访局(办)遇到疑难问题要请市司法局(机构改革前为政府法制办)一起参与研究,市司法局(机构改革前为政府法制办)研究重大复杂行政复议案件都要请信访局(办)一起参与,运行效果很好。在市政法委的推动下,市司法局(机构改革前为政府法制办)与市信访局(办)联合召开重大信访案件听证会,对及时全面听取当事人意见、查清案情、依法化解矛盾起到积极作用。

三是扩大行政复议和行政诉讼的受案范围,尽量将信访案件纳入法律渠道解决。随着我国法治化进程的加快,这个方面的工作正在积极推进。新修改的《行政诉讼法》进一步扩大了行政诉讼的受案范围。

四是切实加强行政复议制度和《行政复议法》《行政复议法实施条例》的宣传。要充分发挥各种宣传媒体的作用,加大宣传力度和深度,让广大群众切实建立起法治观念,学会用法律观念和手段解决问题。要在“八五普法”中继续将《行政复议法》作为重中之重来宣传。

五是要整合法治资源,强化法治机构建设和能力建设。基于当前行政复议总体资源不足,行政复议工作发展不平衡,案件办理不均衡的实际,可以积极整合现有行政复议资源,建立相对独立的具有专门性、专业性的大行政复议格局。司法部(机构改革前的国务院法制办)积极倡导和推行的行政复议委员会就是一种很好的选择和发展方向。这样既解决了资源不足和资源浪费的问题,而且将专家办案与行政复议高效便捷的优势结合起来,有利于提高行政复议工作的整体水平和能力,提高群众对行政复议工作的信任度,能起到一举多得的效果。

(作者系鄂尔多斯市委政法委副书记)

借鉴张家港南丰镇永联村经验做法 积极推进鄂尔多斯乡村振兴的几点思考

◎田玥非

10月19日至11月5日,我参加了市委组织部、农牧办共同举办的市乡村振兴工作专

题研修班,18天时间里,我们在江苏、浙江两地,采取“理论学习+实地考察+分析讨论”模

式,认真聆听了全国三农专家、江浙地区农业农村专家、部分“百名示范村”党组织负责人等就中央农村工作会议精神、全面推进乡村振兴内涵、以低碳经济推动绿色发展、以“两山”理念推进“三美”建设、发展壮大村级集体经济实践等精彩阐述,实地考察了发展生态循环农业的太仓市东林村、农文旅融合的太仓市电站村、吴江区震泽镇、强化农村党建和乡村治理的昆山市市北村以及家庭农场集聚区安吉县鲁家村、习总书记“两山”理念诞生地安吉县余村、积极发展生态旅游的长兴县水口乡、“苏州第一经济强村”张家港南丰镇永联村等。

张家港南丰镇永联村,1978年村民人均收入68元,村集体负债6万多元,是当时全县最小最穷的一个村,但到2020年,永联村村企实现营业收入1018亿元,利税60亿元。永联村的实践经验之一,就是深研大势,超前规划。党的十一届三中全会召开后,他们敏锐地捕捉到改革开放、百废待兴,国家将迎来大建设时期,钢材作为建筑的重要材料,必将会有非常广阔的市场,于是永联村凑钱买旧设备办起了轧钢厂,在钢坯价格高于成品钢材要将他们拖垮时,他们想尽千方百计上马炼钢厂,企业刚刚站稳,土地又成了问题,他们抓住国家2005年“城乡建设用地增减挂钩”试点的契机,拆迁田间地头3600户散居村民,腾出1100亩土地,解决了企业和居民建房用地问题,在全国率先开始了土地流转实践;他们在做强村集体企业的同时,农民富了,农村美了,公共服务和公共管理实现城乡

均等化了,他们又开始逆城镇化了,外地人入籍永联村,得带着高额股金或高精尖项目了!永联村人说“国家政策为普遍、平均制定,如果只从表面看、眼前看的话,可能并不能完全全适合本地实际,国家的出发点、着眼点更高,基层党组织必须要用发展的眼光来贯彻落实国家政策”。借鉴张家港南丰镇永联村经验,我就如何推进鄂尔多斯乡村振兴提出几点思考。

一是梳理政策,理清家底,拓展发展空间。要深入研究国家、自治区的相关政策,搞清楚政策的精神实质,搞清楚禁区在哪里、发展空间在哪里、探索的方向在哪里,要深入研究我市的配套政策措施,对那些过时的、和上级政策不协调的政策该废除的坚决废除、该调整及时调整、该制定出台的政策措施加快研究制定,为乡村振兴提供政策依据。理清家底,即要把本地区的现有资源摸清楚,包括土地、人口、房屋、基础设施、农牧业产业结构,以及乡风习俗、美食工艺、文化传承、本地能人、在外达人、甚至村痞村霸、矛盾纠纷等等摸清楚,要找出比较优势、特色资源,乡间里隐藏着很多资源正等着我们去发现、去挖掘。对一些国家鼓励的、未来前景好的业态、经营模式要充分鼓励,支持先尝先试者。

二是切实解决村镇规划编制工作滞后的问题。当初永联村拿出300万元请专家编制本村发展规划时,没有一个村民同意,大家认为用300万画一张图、印一个册子太不值了,不如给村民发福利来的实在,但村委一班人高瞻远瞩,硬是顶住压力完成了村发展规划

编制。实践证明,科学规划、有序落实,使他们没有走弯路,没有浪费资源,既解决了当下要做什么的问题,也解决了持续发展的空间路径问题。在学习考察期间,大家普遍认为我们的村镇规划编制工作滞后,很多村镇没有规划;一些村镇即使有规划也大而化之,可操作性差;有些地方是规划得很好,不能被执行;有些地方是经常作规划,作出规划墙上挂挂。永联村人提醒我们“先进地区的思想、经验可以学,但具体规划、做法不能照搬照抄”。建议各级政府、各级相关部门真正从国家发展战略的高度,从为子孙后代负责的高度,从地区实际出发谋篇布局,要下足功夫作规划,把编制规划的时间可以搞得长一点,规划的项目内容搞得具体一点,规划的论证工作搞得充分一些,执行规划的制度措施甚至是地方性法规搞得严格一点,避免编制规划做样子、执行规划搞形式、实际行动由性子,真正让乡村振兴可以“一张蓝图绘到底”。

三是乡村产业要与当地工业体系形成互动。产业兴旺是生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的重要基础,目前来看,鄂尔多斯的乡村产业呈现初级化、规模小、适应市场能力差、与当地工业经济互动性不足等特点,即使前缀“现代”或“新型”字样的,其科技含量、附加产值并没有增加多少。永联村1971年建村,当时只有254户近700口人,800亩围塘堰地,地势低洼,十涝九灾,2000年前后,苏南地区实行集体企业改制,要求“彻底转、转彻底”,永联村办企业永钢集团也在列。党支部书记吴栋梁认为,企业股份改制村民共

享企业发展成果的权利不能变,因此,在两次转制过程中,永联村党支部决议将永钢集团25%的股权划留给村集体。其实质就是把集体资产转化为集体资本,进而转化为企业的集体股份,村民通过集体持有股份,共享发展成果,彰显了社会主义本质属性要求。

鄂尔多斯最大的资源优势是土地和矿产资源,全市含煤区面积6.1万平方公里,占全市国土面积的70%以上,已探明储量2102亿吨,是国家规划建设14个大型煤炭基地之一,现有煤矿328座,生产销售稳定在7亿吨左右,平均单井生产能力247万吨/年。同时已构建起了煤制油气、煤制醇醚、煤制烯烃等多条产业链,实现了资源型产业的纵向梯度增值,全市依托煤炭资源也走上了一条快速发展的道路。但城乡、行业差距依旧明显,“效率优先、兼顾公平”没有完全体现,老百姓福祉的普惠程度还不高,农牧区永续发展的保证受到一定程度的局限。“效率与公平”,事实上是在新的经济社会发展阶段,“共同富裕”要求对社会发展重要矛盾的再平衡。十九届五中全会强调:要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。因此,探索一条发挥当地能源化工企业作用助推全市乡村振兴的路子正当其时。一方面要调整优化农村牧区的产业形态、生产方式、经营模式,主动对接邻近或在一定半径内的各类企

业；二方面要组织和动员这些企业承担社会责任，通过“以工补农”深度参与乡村产业振兴，通过股份制合作、项目化合作、村企共建、订单生产、劳务合作等多种方式，让企业参与到乡村产业振兴当中来。三方面是保持相关政策的持续性，不能朝令夕改。要积极营造保护参与乡村振兴企业合法权益的法制环境，倡导对参与乡村振兴企业“社会尊重、政治器重、经济依重、法治看重”的社会良好风尚。假设全市有300家有条件的企业都能像永联村永钢集团一样拿出一定资源“以工补农”，以资本入股、生态补偿、甚至无偿赞助或其他什么方式扶持乡村集体产业，我们就可以带动发展300个乡村集体产业！

四是要把生态宜居的目标紧盯在建设美丽乡村上。习近平总书记指出“我们既要绿水青山，也要金山银山，绿水青山就是金山银山”。注重保护生态环境，建设宜居宜业的美丽乡村，是推进乡村振兴的要义之一，只有山清水秀而经济贫乏不是美丽乡村，只有物资富裕却到处脏乱差同样不是美丽乡村。永联村通过折股、置换办法拆迁原散居田间地头的村民旧房，用腾出土地建设的农民集中居住区——永联小镇，目前已国家级生态村、国家“4A”级景区、江苏省五星级乡村旅游示范区，实现了生态宜居。一个新建的现代小镇，却尽显江南水乡特色文化，粉墙黛瓦、小桥流水不一而足。全村12平方公里内，绿化覆盖率达42%，其间依地势而建的文化雕塑、艺术长廊、小憩桌椅等，甚至还有道路两侧、办公写字楼内外都布置有党的最新理论的宣

传道旗、宣传栏、电子屏。他们深度挖掘本地文化习俗，丰富文化娱乐、康体养老、温泉养生、休闲度假等特色休闲项目，打造江南水乡民宿、创意田园、温泉度假酒店、滨水商业街等重点项目，开展江鲜美食节、水上狂欢节、乡村游乐节等体现区域文化特色、类型多样的节庆活动。他们的计划，是在继续优化功能布局的基础上，再用三年时间把周边5平方公里打造为新的标准更高的江南乡村生活体验地。

党的十八大以来，鄂尔多斯深入贯彻落实习近平生态文明思想，把生态建设作为求生存、图发展、谋富裕的根本大计，坚持生态优先、绿色发展，先后获得“全国文明城市”“全国防沙治沙先进集体”“全国绿化先进集体”“全国绿化模范城市”“国家园林城市”“国家森林城市”“关注森林活动20周年突出贡献单位”“国家可持续发展试验区”“全国生态建设突出贡献奖”等荣誉称号。但我们不得不承认，长期的农耕、散牧生活，使我们习惯了随意，精细化使用土地、对精致的生活环境美追求不是特别高，在农村牧区真正称得上“美丽乡村”的还不多。因此，我们在打造乡村产业的同时，更要打造“乡村美丽”、营造“乡村美丽”，让农牧民都富起来，让农村牧区都美起来。要按照国家政策鼓励将不再继续使用的闲散宅基地、废弃工商业用地折价折股或置换为生态建设用地，持续加强生态建设。要从地区实际出发，制定一些促进乡村振兴的地方性法规、地方政府规章，打破行政区域限制，在产业聚集、条件适宜的地点分批

分步骤打造新的农牧民集中居住区。新建居住区除符合美丽乡村建设的六大内容要求外,我们可以在有条件情况下,建设更高端的农牧民集中居住区,房子可以更大,设施可以更好,洋房别墅,田园风光,既有传统特色又有现代气息,让世世代代农耕、散牧、生活清贫的农牧民过上比城里人更幸福的生活,在稳步推进城镇化的同时,也探索逆城镇化的路子。要积极引导培育能够让新建居住区持续有发展活力的活水源泉新业态。引入煤炭能源或其他有条件企业扶持村镇集体产业固然重要,但生态宜居的美丽乡村,自身造血功能更重要。要找准定位,居、文、旅、产、服有机结合,只有有了灵魂,有了动力、生机,才能确保农牧区经济可持续发展,也才能让世人长久的望得见山、看得见水、记得住乡愁。

五是乡风文明,最见效的办法是好习惯好品格的养成教育。生活之美、生态之美、乡风文明,内外兼修才算得上美丽乡村。在推进乡村振兴、建设美丽乡村建设中,要深刻认识当前农牧区社会风尚、农牧民素质、文化建设等方面存在的问题,深刻认识开展社会主义精神文明建设对促进经济社会和谐发展、回应农牧民群众对美好生活向往的重要作用,要敢于“回头看”,反思我们在过去农牧区精神文明建设中是不是还有短板?乡风文明特别是好习惯好品格这一课有没有必要再从基础抓起?永连村乡风文明建设的经验,就是在经济社会发展的不同阶段,确立与之相适应的价值取向,例如穷的时候,倡导勤劳致富,发展的时候,倡导学文化学技术,开始推

进城镇化的时候,则倡导好习惯好品格的养成,到了逆城镇化的时候,就开始倡导民主法治、公平正义。不断加强精神文明建设、提升村民素质的过程,实际上就是推动农民变市民、市民变公民的生动实践。在我们学习考察过程中,永联村新任村党组书记蒋志彬讲,2010年上海世界博览会期间,他们村租用了6辆大巴,分批让全村人到上海住酒店、逛商场、看世博会,就是让他们去开眼,让他们看城里人怎么言行,看来世博会的各国人什么形象,请专人给村民培训如何与人文明沟通,如何在商场车站十字路口排队等候,如何在自助餐厅拿取食物,等等,全是最基础的习惯养成教育。

六是治理有效的关键是人才队伍建设。永联村是由村企合一向村企合作转变,由政经合一向政经分离转变,由小村庄办社会向公共管理、公共服务均等化转变,由村民自治向居民自治转变,由村委会行政管理向争取社会组织协同治理转变,构建党建引领、区域协同、群众参与、依法办事的治理机制,这些转变的背后最主要的是党的领导,强有力的人才支撑。

党的十九大指出,要加强农村基层工作,培育造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,并提出健全自治、法治、德治相结合的治理体系,明确了新时代乡村治理的新理念、新思路。目前来看,我市广大农牧区一些基层党组织凝聚力、战斗力还不够强,高素质的乡村治理人才还比较紧缺。农牧民作为最有可能、最有热情扎根本地、发展乡村的

力量,由于素质有限,更难以通过自身力量来盘活乡村振兴的诸多可用资源。所以,要积极顺应推进乡村振兴的新定位、新要求和新机遇,充分发挥基层党建的引领作用,加大农牧区基层干部、新型职业农牧民的培养力度,广泛调动村集体和农牧民自治积极性,积极搭建乡村能人、在外达人与乡村社会结构有机融合的平台,构建兼具乡土性与现代性的新时代乡村治理模式。

七是加强系统性思维,多方协调、多措并举、长期坚持,扎实推进乡村振兴。纵观永联村的发展历程,我们强烈感受到,永联村之所以成功,一在于党组织的坚强领导,坚持以人民为中心。二在于抓住国家改革开放的历史机遇,紧跟时代步伐,自主开发本村的资源,从产业振兴抓起,使得村民可以本地就业,实现就地城镇化。三在于探索共建共享的分配和兜底机制,提供就业、教育、文化等公共服务安排,推动村民对自身权利与公共事务的关心与维护。

各地的资源禀赋不同、产业格局不同、人文环境不同、自然条件不同。鄂尔多斯在推

进脱贫攻坚过程中,已经把乡村振兴进行了统筹考虑,进行了一些非常有益的探索,做了很多基础性工作,农村牧区基层党组织服务农牧民群众引领乡村振兴的能力得到较大提升,农牧民群众面向市场的思想观念有了明显提高,水、电、路、讯等农牧业生产的基础设施得到明显改善,国有企业、民营企业、社会组织等各种社会力量参与农村牧区党组织建设、产业发展、人居环境改善、乡风文明建设等方面工作的积极性、主动性也有很大提高。但与在深入实施乡村振兴战略要求相比,“时不我待,只争朝夕”,各级党委政府、基层党组织要更牢固树立以人民为中心的发展思想,在已有工作基础上,充分依靠人民群众,坚持系统性思维,坚持以产业振兴为基础,精准施策,扎扎实实做好乡村振兴每一项工作,让农牧民充分享受到发展成果,调动起他们的积极性、主动性、创造性,“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的现代新农村就一定能够实现。

(作者系鄂尔多斯市委宣传部宣传科科长、四级调研员)

实施乡村振兴战略,各级党委和党组织必须加强领导,汇聚起全党上下、社会各方的强大力量。要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。要充分发挥好乡村党组织的作用,把乡村党组织建设好,把领导班子建设强。人才振兴是乡村振兴的基础,要创新乡村人才工作体制机制,充分激发乡村现有人才活力,把更多城市人才引向乡村创新创业。

——习近平在主持十九届中共中央政治局第八次集体学习时强调

转型升级育新机 蓄势前行开新局

——“十四五”时期鄂尔多斯市制造业发展路径选择

◎康雅惠

今年是“十四五规划”的开局之年，席卷全球的新冠肺炎疫情，对“鄂尔多斯制造”带来较大冲击。面对疫情带来的各类衍生风险叠加“双碳”目标的持续推进，鄂尔多斯市以能源转型带动产业转型，推动绿色低碳发展，既是把握“国之大者”的具体行动，也为“鄂尔多斯制造”高质量发展带来新的契机。未来五年，“鄂尔多斯制造”既要增强忧患意识，主动作为，更要以前瞻的布局去应对国际、国内形势的变化，善于从危机中捕捉和创造机遇，以改造提升传统产业、做大做强主导产业为契机，把培育新兴产业作为抢占未来发展制高点的重要突破口，不断夯实工业发展基础，积极推进“十四五”时期“鄂尔多斯产品”向“鄂尔多斯品牌”转变、“鄂尔多斯制造”向“鄂尔多斯创造”转变。

一、主动作为，构建“鄂尔多斯制造”产业雏形

近年来，随着鄂尔多斯市供给侧结构性改革的稳步推进，无效产能加速退出，产业结构明显改善，内生动力不断积聚，制造业综合

实力显著增强。

（一）产业规模稳步增长，综合实力明显提升

“十三五”以来，鄂尔多斯市规模以上制造业规模不断壮大，产值占比逐年攀升，由2015年的22.6%上升到2020年的36.5%，年均增长4.75%。资产规模持续扩张，2020年规模以上制造业资产规模达3641.1亿元，较2015年增长32.5%，企业户均资产由2015年的19.3亿元增加到2020年的23.6亿元。随着产业规模的不断壮大，制造业企业竞相发展。2020年，鄂尔多斯市规模以上制造业企业154家，比2015年增加12家，占规模工业企业总数的33.7%，完成营业收入1349.1亿元，较2015年增长32.4%，81家企业收入超亿元，较2015年增加11家。其中，五十亿元以上企业50家，较2015年增加47家。

（二）优势产业运行稳健，质量效益同步改善

“十三五”以来，鄂尔多斯市以资源禀赋为依托，不断转变发展方式，加快产业转型升级

级,以化工、冶金为代表的原材料制造业,以农副食品加工、纺织为代表的消费品制造业和以汽车、电子设备制造为新增长动力的装备制造业取得长足发展。

1.原材料制造业

“中国制造2025”中提出要把绿色发展作为主攻方向之一,构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。鄂尔多斯市作为一座典型的“煤”城,积极寻求绿色发展新动能势在必行。五年来,鄂尔多斯市依托煤而不依赖煤、立足煤而超越煤,积极发展现代煤化工产业,推进煤化工产业链条向下游延伸,提高产品附加值,促进产业高端化、产品终端化,不断推进工业结构转型升级。已建成世界首个百万吨煤直接液化项目、中国首家拥有自主知识产权的煤间接液化项目、全国首个百万吨天然气制甲醇项目以及中天合创、中煤能源合成氨尿素等一批世界之最和全国之最的大项目,成为区域内最具优势的工业原材料生产基地以及国家重要能源和现代煤化工基地。2020年,鄂尔多斯市规模以上原材料制造业产值较2015年增长64.3%,累计完成营业收入1188.5亿元,较2015年增长64.8%,占规模以上制造业的比重达88.1%,较2015年提升17.4个百分点;实现利润67.9亿元,较2015年增长3.2倍;营业收入利润率为5.71%,高于规模以上制造业平均水平0.87个百分点,较2015年提升3.45个百分点。涌现出一批在国际、国内相关领域的领先企业,神华煤制油、中天合创、中煤能源、电力冶金、久泰能源等骨干企业截至2020年末累计资产

规模已达1123.3亿元,完成营业收入263.2亿元,占规模以上原材料制造业收入总量的22.2%。

2.装备制造业

鄂尔多斯市坚持把发展装备制造业作为稳增长、调结构、增后劲的重要战略基点,注重与传统产业转型升级、生态文明建设紧密结合,实现产业链衔接扩展,发展势头良好。一是产业规模提升。2020年,鄂尔多斯市规模以上装备制造业资产规模已达370亿元,占规模以上制造业总量的10.2%;完成营业收入118.6亿元,较2015年增长20.9%。二是行业分布扩宽。2020年,鄂尔多斯市规模以上装备制造产业涉及了5个行业大类,11个行业小类。其中,计算机、通信和其他电子设备制造业和汽车制造业支撑强劲,累计营业收入超百亿元,达112.3亿元。三是新兴工业产品不断涌现。2020年,鄂尔多斯市规模以上工业企业生产汽车2.9万辆,液晶显示屏6559万只,绿色、智能化设备将会成为鄂尔多斯市装备制造业未来的发展方向。四是产业聚集优势增长。目前,鄂尔多斯市装备制造产业在奇瑞、源盛光电等龙头企业的带动下,依托鄂尔多斯市装备制造基地,通过创新引领,产业优化,练“内功”、迎机遇,形成了以源盛光电(京东方)液晶显示器件制造项目为代表的电子设备制造产业,以奇瑞汽车、中兴特汽项目为代表的汽车整车及零部件制造产业等较具市场竞争力的区域特色产业集群。

3.消费品制造业

“鄂尔多斯,温暖全世界!”作为中国乃至

世界久负盛名的绒业龙头企业鄂尔多斯集团,走出了一条“规模化发展、标准化生产、一体化经营、品牌化创建”的高质量发展之路,引领鄂尔多斯市消费品制造业质效提升。2020年,鄂尔多斯市规模以上消费品制造业营业收入利润率18.97%,高于规模以上制造业平均水平14.13个百分点。研发投入0.6亿元,研发投入强度2%,高于规模以上制造业投入强度0.4个百分点。十三五时期,鄂尔多斯市规模以上消费品制造业竞相发展,品级提升,涌现出一批以中轩生化、康恩贝药业、亿利药业为代表的致力于品牌研发的高技术企业,带动行业向高质量发展目标不断迈进。

(三)研发投入持续跃升,转型升级蹄疾步稳

科技投入水平是决定一个地区科技创新能力的关键因素,而科技创新是推动高质量发展的核心动力之一,是转变经济发展方式的重要抓手。科技创新的脚步越快,高质量发展的动力就越足。“十三五”期间鄂尔多斯市累计争取国家、自治区科技项目283项,获资金支持5亿元,实施市级科技项目218项,投入资金1.62亿元。获得国家科技进步奖二等奖1项,自治区科学技术奖37项。鄂尔多斯市专利申请量11622件,年均增速23%,授权7460件,年均增速15%以上,获批国家知识产权示范和优势企业15家。万人发明专利拥有量达到3.17件。2020年,鄂尔多斯市5家企业分别获得“小巨人”和“专精特新”企业称号,占自治区两项称号总户数(23家)的21.7%,位列12个盟市第二位。中天合创、中

煤能源、神华煤制油、源盛光电等国有领军企业加速产业提升和智能化改造,科研投入力度不断增大,成为自治区级乃至国家级示范;伊泰、博源、亿利、鄂尔多斯资源股份等一批地方“小巨人”企业深耕细作、厚积薄发,在行业中呈现出强劲发展势头。特别是伊泰、双欣、中科合成油等企业加大自主创新力度,在煤基新材料、有机高分子材料、铁基催化剂等方面掌握了一批关键核心技术,为产业转型升级、实体经济做实做强做优提供了有力的科技支撑。

二、查漏补缺,正视“鄂尔多斯制造”发展短板

“十三五”期间,科技发展日新月异,信息技术加速与工业深度融合。从传统煤化工到现代煤化工,从能源装备到精密仪器,鄂尔多斯市制造体系不断完善,不断向创新、智慧、开放迈进。但突如其来的新冠疫情,给鄂尔多斯市传统制造企业按下了“暂停键”,让我们清醒的认识到鄂尔多斯市制造业仍然存在一些影响产业持续、高质量发展的瓶颈制约,亟待在今后的工作中加以解决。

(一)国内外市场环境复杂多变,企业运行压力加大

疫情为制造业企业生产经营带来诸多不利影响。一是受疫情影响,鄂尔多斯市涉及进出口业务制造业企业订单延误或被取消,企业生产受到不同程度影响。尤其是对于出口行业影响更大,由于订单交付延误,企业损失严重。2020年,规模以上11家涉及外贸出口的制造业企业累计出口交货值较上年

同期缩减 37.3%，营业收入较上年同期减少 7.1 亿元。二是疫情导致企业成本增加。疫情期间，企业被迫停产，但租金、贷款利息、社保缴费等固定费用仍然要按时支出，加之复工延迟、订单不能如期交付，以及疫情防控成本增加等相关成本费用，加重企业负担，尤其对原本困难重重的企业更是雪上加霜。2020 年，鄂尔多斯市规模以上制造业企业每百元营业收入中的成本高达 81.91 元，同比增加 1.84 元，高于规模以上工业平均水平 13.27 元。单位成本费用高达 95.35 元，同比增加 3.1 元，高于规模以上工业平均水平 15.76 元。收入减少，成本费用不断攀升，导致制造业企业利润空间不断收窄，利润总额同比下降 39.3%。三是疫情席卷全球，制造业采购供应链、生产制造链、终端消费链都受到重创，加上企业劳动力成本持续攀升、融资困难等因素影响，鄂尔多斯市大部分制造业企业生产受阻，效益下滑。

（二）产业链条不够健全，新兴产业力量薄弱

鄂尔多斯市作为一座典型的资源型城市，制造业经过长期发展形成了以重加工工业为主的制造业结构，新兴产业力量薄弱。2020 年，鄂尔多斯市规模以上 457 家工业企业中战略性新兴企业仅占 33 席，累计产值占规模以上工业总量的比重仅为 5.2%，对规模以上工业拉动乏力。以数字经济、智能装备等为代表的新业态新模式，仍处于起步阶段。正视短板，一是龙头企业带动能力不强。部分行业大企业相对较少，缺乏龙头骨干企业，未能带

动行业整体发展，从而形成一定规模的产业集群。以医药制造业为例，产业整体呈现“小、散、弱”的特点，企业盈利水平不高，可持续发展能力不足。二是本地配套能力不足。鄂尔多斯市新兴产业普遍存在链条短的问题，供应链核心环节往往要依赖于区外甚至国外供应商，导致成本居高不下、利润摊薄。特别是汽车、电子、高端装备等产业，上下游链条长、精细化程度高，高度依赖供应链体系，受本地配套能力不足的影响较大。

（三）发展要素较为匮乏，企业创新层次不高

新兴产业是高技术、高投资、高风险产业。企业投资是主要的资金来源，但企业过分依靠自有资金不能满足产业发展对资金的庞大需求，也不利于激发企业的投资积极性。主要表现为：一是资金要素发展不足。受市场环境低迷、用工成本上升、信贷投放较少等因素影响，鄂尔多斯市新兴产业资金链极度紧张，“融资难、融资贵”的问题依然突出，不仅影响了已投产企业的生产经营，而且导致续建、新建项目进展缓慢，预期经济增长点不能及时发挥作用；二是人才要素支撑不足。市场的竞争、技术的竞争、产品的竞争说到底还是人才的竞争。鄂尔多斯市制造业企业中新兴产业领域、跨学科前沿领域人才缺口大，创新型、高技能等高素质人才较少，既懂制造技术又懂信息技术的复合型人才更是紧缺。以高端装备制造业为例，工业设计、机床研发方面的人才受周边的人文和居住环境等影响，引进非常困难。三是企业创新层次不

高。人才短缺制约了企业的转型升级,另外,鄂尔多斯市制造业企业民营经济比重较高,受传统观念、资金、市场影响,企业家们自主创新意愿不强,从而限制了企业的自主创新能力提升和自主品牌建设,产品缺乏核心竞争力,企业后续发展动力不足。

三、谋篇布局,推进“鄂尔多斯创造”开花结果

面对复杂多变的外部市场环境和经济结构升级的内部需求,鄂尔多斯市制造业应于危机中育新机、于变局中开新局,把发展经济的着力点放在实体经济上,把产业链供应链安全稳定放在更加突出位置,用创新的思路和积极的行动,激发制造业高质量发展的内生增长动力,提升制造业的核心竞争力,厚植制造业应对外部风险挑战的耐受力,加快推动“十四五时期”鄂尔多斯市在传统制造业上出新,在高端制造业上出彩,在高质量发展路上行稳致远。

(一)推动产业转型升级,赋能“鄂尔多斯创造”加速产业融合

鄂尔多斯市依煤而建,依煤而兴,经过长期发展形成了以煤化工、冶金、建材等传统产业为主的制造业结构。但传统产业不等于落后产业,发展新兴产业也不意味着对传统产业的简单替代;新兴产业往往脱胎于传统产业,新兴产业的发展离不开传统产业作为基础。“双碳”背景下,以绿色低碳推进存量升级,以高端示范引领增量转型,加快构筑多能互补、多业并进、多点支撑、多元发展的产业发展格局,加速产业融合,不仅可以帮助传统

产业摆脱低附加值、低收益的困境,也可以为新兴产业提供巨大的市场空间,提高综合竞争力。推进两个产业的协同发展,不但要注重新兴技术的产业化,推动新技术的应用和扩散,同时也要推进传统产业的高技术化,发挥高技术推进传统产业升级换代中的作用,与传统基础、现有优势和已有条件等紧密结合,充分挖潜、用足存量、优化增量,形成重点突出、兼顾一般的产业发展格局。以鄂尔多斯市装备制造业为例,推动装备制造技术与新一代信息技术等高新技术相融合,鼓励装备制造企业发展数字化、自动化、智能化装备,促进装备产品和技术向高端化、高品质、高附加值升级,有序引导装备制造企业实现从低端到高端、“初、粗”到“专、精、特、新”产品制造的转变,加速装备制造业与互联网相融合,实现装备制造企业经营管理模式的再创新。

(二)厚植绿色发展理念,探索“鄂尔多斯创造”绿色发展新路径

习近平总书记强调:“要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。”绿色制造作为生态文明建设的重要内容,也是制造业转型升级的必由之路。鄂尔多斯市构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系,一要推动发展动能从“成本依赖型”向“智能制造型”转变。逐步摆脱生产投入上对成本的依赖,有计划地实施一批智能制造试点示范项目,打造一批智能制造基地。二要推动生产模式从“资源消耗型”向“绿色生产型”转变。采用先进适用的清洁生产工艺技术、淘

汰落后设备、开发生产绿色产品,努力构建高效清洁低碳循环的绿色制造体系。重点发展新材料、新能源、高端装备制造、节能环保、生物制药等产业,做大做强;又要随着形势的发展,瞄准科技前沿,研究储备新技术,打造新优势。引进一批以智能工厂、数字化车间为代表的高端装备制造项目,培育形成产业集群。加快发展以云计算、大数据、移动互联网为代表的新一代信息技术产业,构筑产业集群发展优势,建设服务全国的云计算数据中心、备份中心和应用中心。同时围绕重点新兴产业建立紧密衔接、不断延长的产业链,发挥鄂尔多斯市各工业产业园区的集聚作用,加大相关产业间的对接,进一步优化工业园区产业定位和功能布局,拓展园区产业关联度,形成上下游紧密衔接的新兴产业链。

(三)稳定产业链供应链,畅通“鄂尔多斯创造”生产消费循环

如果说企业是肌体,供应链产业链就是血管,血管畅通才可以保障血液到达每个细胞。疫情对鄂尔多斯市制造业进行了一次全面“体检”,暴露出其在产业链协同、供需匹配存在严重不足。未来五年,鄂尔多斯市应牢牢把握化危为机的主动权,统筹推进补齐短板和锻造长板工作,积极应对内外因素叠加影响,充分释放高质量发展的巨大潜力和强大动能,稳定产业链供应链,积极推动上下游产业链畅通。大力推动企业利用网络信息平台加强与供应商、投资商、运营商、终端客户的沟通,吸引更多优质企业、资源的集聚,通过网络协作,形成更为开放包容的市场环境,

实现供应柔性生产和需求快速响应,有助于推进数字化技术在制造业的应用,实现技术、产能与订单共享,提升产能优化配置,为疫情过后制造业转型升级提供有力支撑。

(四)强化生产要素供给,夯实“鄂尔多斯创造”发展根基

一是加大对企业创新能力的帮扶力度。提升企业自主研发投入,保障自主研发所需的人才、资金和设备,建立自主研发中心;提高核心技术研发水平,着力解决制约鄂尔多斯市新兴产业发展的“卡脖子”关键技术和短板装备;提升技术消化能力,加强专业技术人员培训力度,深入学习消化新知识、新技能,及时转化为自身研发能力;持续深化“互联网+先进制造业”融合发展,加强工业互联网关键技术攻关,面向装备制造业、医药制造业等重点行业,搭建以大数据和人工智能为基础的智慧供应链,充分激发新时代先进制造业发展的强劲动能。

二是进一步优化营商环境。一要完善基础环境配套。用地方面,制定灵活的土地用地流转政策。用电方面,进一步给予行业龙头企业用电方面的优惠。金融方面,创新融资方式,扩大抵质押担保物的范围和比率,提高企业技改的积极性,鼓励民间资金参股产业基金,扶持产业壮大。二要强化政策帮扶。对先进制造业企业给予形式更多样、措施更得力、力度更强大的税收优惠政策,减轻企业研发压力,降低财税成本。针对不同区域发展定位,实行差别化考核标准和政策帮扶,实现差异化、特色化发展。三要壮大先进

制造业创新人才队伍。一方面,着力推动“人才+资本”“项目+资本”合作,引进一批重点产业、重点领域方面的紧缺高端人才;另一方面,与国内一流高等院校开展校企合作、产教融合,培养一批高技能应用型人才。同时,建立产业、人才专项扶持基金,用于奖励积极发展智能制造、高精尖人才的快速奖励兑现,提振企业发展信心,激发企业的内在动力。四

要进一步加强区域间协作。当前,鄂尔多斯市制造业企业本地配套能力较弱,行业配套对外依赖度较强,产品生产成本较高。政府应构建行业企业交流合作长效机制,引导周边技术互补性强的企业开展合作,有技术优势的企业帮助配套企业提高配套能力,提升本地配套水平,降低生产成本。

(作者系鄂尔多斯市统计局干部)

信息化助力企业走上提质增效之路

◎刘晶晶

随着计算机、互联网和通信技术的应用和发展,信息化建设已经成为企业提高市场竞争力的重要保障。在新的环境下,充分发挥“互联网+”在生产要素配置中的优化和集成作用,将信息化打造成企业核心竞争力,是企业可持续发展的必由之路。当前,全市正处于实施数字鄂尔多斯战略的重要时期,加快“四上”企业信息化建设对于促进企业提质增效、激发企业活力,推进数字经济建设有着非常重要的作用。

一、“四上”企业构成情况

2020年,全市“四上企业”(包括规模以上工业企业、资质以上建筑业和房地产企业、限额以上批发零售业和住宿餐饮业企业、规模以

上服务业企业)共1443家,分专业看:工业447家、建筑业185家、房地产业168家、批发零售业285家、住宿餐饮业77家、服务业281家。

二、信息化带动企业提质增效

(一)信息化网络基础设施水平稳步提升
2020年,我市所有“四上”企业在生产经营中均使用了计算机,共拥有计算机94277台,平均每家企业使用计算机65台。在网络基础设施方面,随着近年来国家大力推动“宽带普及提速”和“光纤入户”,企业互联网普及率不断上升。2020年,全市所有“四上”企业均使用互联网,有网站的企业499家,共拥有网站521个,其中采矿业、制造业、建筑业企业拥有的网站数分别为89个、86个和77个,

分别位居国民经济行业前三位。

(二) 信息化网络应用方式趋于多样性

2020年全市“四上”企业中,100%的企业使用互联网。收发电子邮件、使用网上银行是企业互联网应用的最主要活动,占比分别为85.3%和80.9%;超过40%的企业通过互联网进行员工培训、从政府机构获取信息、对外或者对内招聘、了解商品和服务的信息,占比分别为45.3%、44.0%、41.2%和41.0%;此外,企业还通过互联网发布信息或即时消息、拨打互联网电话或召开视频会议、提供客户服务、与政府机构互动等。在对外宣传推广方面,企业的互联网意识日益增强,有1131家企业通过互联网对本企业进行宣传和推广,占全部“四上”企业的78.4%。社交网站和互联网广告是企业宣传和推广的主要形式,分别占35.2%和34.6%;利用电子邮件和企业自有网站宣传的分别占29.8%和26.6%;利用电子商务平台和搜索引擎宣传推介的分别占13.1%和8.3%。企业网络宣传和推广方式呈多渠道、多样化。

(三) 信息化管理逐步普及

当前企业生产经营管理各个环节日趋细化,部门配合协作日趋紧密,信息化技术广泛应用于企业生产经营管理的各个环节。全市“四上”企业中有97.4%的企业实现了不同程度的信息化管理,仅有2.6%的企业未实行信息化管理。企业信息化管理有利于企业观察各类动态业务中的信息,能有针对性地做出组合优化的决策,合理配置企业资源,使企业具有应对瞬息万变的市场经济竞争环境的能

力,求得经济效益最大化。财务管理成为信息化管理的主要应用方向。全市“四上”企业中,财务管理的信息化程度达到91.0%,明显高于其他管理环节。其次为购销存管理和人力资源管理,分别占比44.2%和34.7%。

(四) 工业企业智能化初具规模

智能制造是基于新一代信息通信技术与先进制造技术深度融合,贯穿于设计、生产、管理、服务等制造活动的各个环节,具有自感知、自学习、自决策、自执行、自适应等功能的新生产方式。2020年,在全市447家规模以上工业企业中,有260家企业在生产过程中涉及了智能制造,占全部规模以上工业企业的58.2%。其中使用最多的是生产过程自动控制,达182家企业,占70.0%;110家企业自动优化调度生产线,占42.3%;89家企业在线开展网络化协同生产,占34.2%;64家企业在线追踪产品生产过程,占24.6%;13家企业在线开展个性化定制生产,占5.0%。工业企业智能化的发展,对全市经济转型升级、提质增效起到积极的助推作用。

二、信息化发展仍有短板

(一) 信息化投入不足

从企业网站建设来看,有网站的企业占34.6%,不到一半。从企业信息技术工作人员配备看,还有35.4%的企业没有信息技术工作人员。从信息化投入看,全市“四上”企业各类信息化投入共计8.3亿元,占“四上”企业营业收入的比重仅为0.1%,仍有28.4%的企业没有信息化投入,1033家有信息化投入的企业户均信息化投入仅为80.4万元,远低于发

达地区。由于信息化建设投入成本较大,企业尤其是中小企业信息化建设的意愿不强,企业信息化硬件、平台及软件建设投入明显不足,企业信息化基础仍较薄弱。

(二)信息化管理水平不高

2020年,全市有97.4%的“四上”企业在生产经营中使用了信息化管理,但是信息化管理水平并不高,企业信息化管理主要以财务管理为主,占使用信息化管理企业的91.0%。应用信息化参与购销管理和人力资源管理的企业比重均不足50%,而应用客户关系管理、生产制造管理和物流配送管理的企业比重更低,仅为19.1%、14.9%和10.6%。信息化管理多侧重于企业经营的某个方面,缺乏统一的规划和管理,大多数企业没有实现信息化对企业管理和业务流程的改造,难以实现信息化管理的最大效能。

(三)信息化专业技术人员缺乏

随着信息化不断发展和深化,信息化人才的重要性日益凸显。从调查结果看,全市1443家“四上”企业中有信息技术人员的企业932家,共拥有信息技术人员3571人,占“四上”企业从业人员平均人数的比重仅为1.4%,平均每百人中信息技术人员数量不足2人。技术人员的缺乏使企业信息化建设水平、信息化技术运用程度受到制约。

三、加快信息化发展的建议

(一)加大投入,提升企业核心竞争力

建议相关主管部门立足需求,以信息化建设为支点,支持和推动企业全方位发展。一方面要科学规划,鼓励和支持企业将信息

化建设和升级改造列入企业重点工程,安排一定比例的资金用于信息化建设,推动信息化在企业的广泛应用。另一方面要软硬兼顾投入信息化,提升企业核心竞争力。摆脱以硬件设备为主的投资方式,硬件设施、软件系统同时兼顾,逐步建立起以信息化为核心的运营系统,营造良好的企业运营环境和文化氛围,充分发挥信息化在企业发展中的桥梁作用。

(二)立足应用,推动产业转型升级

一是要立足基础应用,通过提高信息技术在企业采购、配送、支付和结算等领域的推广,提高信息化在企业的广泛运用。二是要优化共享资源,以数字经济为引领,充分运用数字技术和网络技术开发新的信息化成果,促使企业实现生产制造及物流配送等生产管理、购销管理以及客户关系和人力资源管理等管理模式的创新。加速传统产业与信息化、数字经济融合,推动经济结构调整并实现转型升级。

(三)引进人才,加快信息化队伍建设

从企业信息化进程看,企业对信息化建设中知识结构合理、技术过硬的“复合型”人才求贤若渴。建议一方面企业自身应积极完善人才机制,开展内部培训、外派交流学习以及与高校、科研单位协作,引进和培养高能力高素质的信息化人才。另一方面人力资源部门要加大力度通过人才专业培训、技术交流、对外合作等方式,着力提供信息化人才建设的各类软硬件,建立人才使用的创新激励机制,不断适应企业信息化建设的发展。

(作者系鄂尔多斯市统计局服务业科科长)

基于盐碱地改良与利用推动农渔综合发展的几点建议

◎吴桃

一、鄂尔多斯市盐碱地资源及开发利用现状

(一)政策依据及意义。近年来,农业农村部在《全国农业可持续发展规划(2015—2030年)》中提出,要“利用盐碱地资源,因地制宜,推广稻鱼共生等生态循环农业模式”,可以预见农渔综合发展模式将成为“十四五”乃至之后很长一段时间的风向标。从耕地资源条件看,中国现有18亿耕地,人均耕地面积不足1.5亩,只占世界平均水平40%。基于现实,国家对15亿亩盐碱地资源进行高效利用、扩大可耕种土地和有效水产养殖的面积,提升农、渔产业能力具有重要意义。2019年农业农村部联合10部委颁发《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》再次强调,应加强盐碱水域资源开发利用,积极发展盐碱水养殖。因此,依据水产养殖具有不与粮争地的特点,利用盐碱地结合农业乃至畜牧业发展农渔综合种养模式,正当其时且大有可为。盐碱地的农渔综合种养产业,不仅改善区域生态环境,拓展水产养殖发展空间,而且能够促进农、渔产业的可持续发展。

(二)盐碱地资源情况。目前,鄂尔多斯地区盐碱地主要集中在黄灌区,绝大多数在耕作闲置,少数阶段性进行耕作,形成不了稳定的产粮地。鄂尔多斯市农作物播种约700万亩,盐碱地为160万亩,占全市耕地面积的23%。

(三)鄂尔多斯市现有盐碱地改良利用的主要方法。一是构建暗管排盐系统改造盐碱地。旨在配套盐碱化耕地灌排渠系,建立完善的水盐运行体系,采取工程措施治理为主,配套农艺改良措施,进而降低土壤含盐量,以减轻盐碱对农业生产的影响。针对中度盐碱地改造鄂尔多斯市提高了高标准农田建设质量和标准,2020年自治区实施盐碱化耕地改造示范项目的投资金额为2000元/亩的基础上,经市人民政府第5次常务会议确定将建设标准提高为1500元/亩,即中央、自治区投资1140元/亩的基础上,市、旗两级财政统筹解决360元/亩的配套资金。二是盐碱地耕作耐盐碱的水稻(农作物)。鄂尔多斯市杭锦旗人民政府于2019年与袁隆平院士青岛海水稻研发团队青岛九天智慧农业集团公司签

订《杭锦旗盐碱地稻作改良战略合作协议》，在盐碱地改良和耐盐碱水稻技术攻关方面建立合作关系，共同启动了杭锦旗站中华拓荒人行动计划。在沿黄灌区的独贵塔拉镇杭锦淖尔村，选取了盐碱化最为严重的1000亩土地，开展盐碱地稻作改良试验和品种培育，累计投资项目资金600余万元。三是“以渔改碱”的特色水产养殖。立足沿黄荒置宜渔盐碱地，鄂尔多斯市自2015年至2020年盐碱地南美白对虾养殖试验示范，市农业部门累计投入120万元，推广南美白对虾养殖等特色养殖产业。目前，杭锦旗已发展盐碱水域南美白对虾4500多亩，较单一种植玉米等农作物，每亩增收6000—9000元。

二、鄂尔多斯市盐碱地改良与利用现行模式下的优劣势

(一)暗管排盐改良和利用盐碱地。该模式一般由政府工程化建设项目整体推进，建成周期短，农户或公司自身不用任何投入，容易形成规模化，但相对投入也非常大，按照目前内蒙古地区盐碱地改造的成本，公司或(农)户自身没有资金实力去自发的实现盐碱地的改良与利用。我们还需要考虑，在暗管排盐项目建成后，暗管排出的“盐”要放在哪的问题，以及暗管排盐被深埋后盐碱地改良的效果及其时效性需要评估。

(二)盐碱地耕作耐盐碱的水稻(农作物)。鄂尔多斯市沿河地区，包括杭锦旗，农民为了保苗进行大水灌溉，在春天要不断地换水排水，进行洗盐排碱，加深水层，这样种植水稻(农作物)需要的水量巨大，不符合节

水减排高质量发展的要求。另外，以盐碱地耕种选育的耐盐碱水稻为例，袁隆平团队等研究者已对耐盐碱水稻开展了大量研究，现已取得了很大的成果，但由于水稻的耐盐碱机制十分复杂，针对鄂尔多斯本地盐碱地种植水稻存在许多重要问题仍有待进一步研究，形成一个能够稳定性状表达的耐盐碱水稻或农作物，需要及其漫长的过程。因此，在现行条件下，直接选择现有高耐盐碱的农作物结合渔业发展农渔综合种养产业未尝不是一个方向。

(三)“以渔改碱”的特色水产养殖。利用盐碱地进行特色水产养殖，如南美白对虾、花鲈等，可实现“以渔改碱”生态和经济效益双收的目的，养殖户或公司也可以自身投资开发和利用盐碱地，但是当前“用水”和土地“非粮化”，以及当前鄂尔多斯市有许多的盐碱地的土地性质，有些土地不能用作于水产养殖，成为了限制渔业发展的最大因素。

三、实现盐碱地农渔综合种养的具体方法

(一)盐碱地农渔综合利用模式的定义。结合现代工程和种养殖技术，对盐碱地进行改造，通过种养动植物的互利互生，实现修复盐碱地水土资源，提高盐碱地农业、渔业生产效益的现代农业生产生态模式。近年来，随着中国农业生产和生态文明建设的不断深入，盐碱地农渔综合利用模式呈现快速发展趋势，并逐步得到各界认可。农渔综合种养模式下，盐碱地的渔农相间相融具备“一田多收、一水多用、粮渔共赢”的价值，其形式具备农业美学的特点，可形成人类社会生产劳动

与自然环境和谐发展的新典范。

(二)盐碱地农渔综合种养模式。按照盐碱地农作物耕作和水产养殖的时间和空间不同的特点,分为如下几个模式。一是农渔轮作,对盐碱地进行工程改造,挖池筑埂,建立进排水渠,池塘先进行水产养殖,一般3年后即可降低池塘底部土壤的盐碱度,随后选择适合经济作物,利用池塘养殖的底泥重新耕作,从而恢复盐碱地的生态环境,这一举措能有效开拓耕地面积,是一种兼具农业和渔业动态发展的模式(该模式在独贵塔拉镇已有雏形,水产养殖户养殖鱼类3年后,可以种植玉米,杭锦旗农牧技术推广中心正在测产)。

二是农渔共作,对盐碱地进行工程改造,借助稻田边沟、池塘、农田工程措施,利用苇(蒲)等水生植物净化功能,构建盐碱地仿生态“鱼虾蟹+苇(蒲)+农田”模式,如杭锦旗独贵村集体经济水产养殖模式,实现吸收盐碱能力较强的苇和蒲等与水产养殖动物互利共生,降低盐碱地土壤的盐分,再将塘泥还田,养殖用水浇灌于作物耕种,进而实现改善盐

碱地的生态环境,增加农业耕种面积和水产养殖面积,是一种生态循环的现代农业模式(该模式在独贵塔拉镇独贵村集体经济已有雏形,在江苏等地利用盐碱地轮作取得了极好的成效)。

三是农渔间作,对盐碱地进行工程改造,挖池塘,出土筑台田,形成一定面积的养殖池塘和耕作“台田”。用自然降水或引入的河水浇灌台田淋盐和碱入池,池塘蓄水并进行水产养殖,使“台田”土壤的盐分降低后种植农、林经济作物,用池塘底泥返土培肥,实现两者的有机融合。该模式增加农业耕种面积和水产养殖面积,也可应用于盐碱旱地的生态环境,具体有“上粮下渔”“上菜下渔”“上草下渔”“上林下渔”等形式,是一种兼具生产和景观的现代生态农业模式(该模式在巴拉贡镇,已有雏形。另外全国各地有比较完善的做法,最典型的是山东滨州“上虫下渔”“上粮下渔”等)。



图1:仿生态“农渔共作”模式实景图

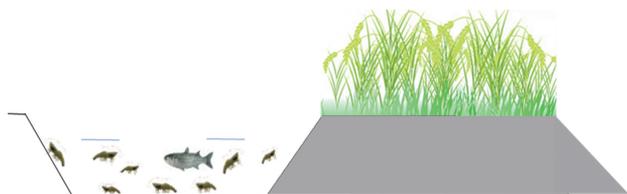


图2:“上粮下鱼”模式示意图

四是“水稻+”渔禽种养模式,是指在水稻田里养虾、蟹、鸭等稻渔(禽)共作的高效立体生态生产模式,利用种养业生产的原料加工成优质农产品,具有稳粮优经、种养结合、生态循环、绿色高效的特点。“水稻+”渔禽种养技术体系,在田间形成生态循环系统,渔

(禽)排泄物可部分替代化肥,渔(禽)的捕食与运动有助于水稻除草、除虫、施肥、防病等,有效控制有害生物发生,减少农业用品投入量,尤其是农药和化肥的使用量减少30%以上,减轻环境污染,改善稻田环境;通过“水稻+”种养模式生产的稻谷和养殖的渔(禽)产品达到有机或绿色食品标准,提高农产品价值,还能开发旅游文化,延长水稻产业链,促进一二三产业融合(该模式在达拉特旗大树湾村、准格尔旗小摊子村,尝试并收到较好的效益。宁夏的稻鱼空间是结合鱼类养殖、稻田、餐饮、旅游为一体的综合产业,习主席看到后对这样的非常认可)。该模式还可以拓展到“水稻+渔+畜”模式。

五是设施化农渔综合模式,利用本地区废弃闲置的温室大棚或普通塑料大棚,依据养殖水产动物、螺旋藻、蔬菜基础生物学特性,改造大棚内部有养殖池、给排水系统,形成三级水循环养殖系统,结合鱼+藻+菜(无土栽培)养殖,构建立体种养设施化农渔综合

种养体系,形成高效、安全、经济、实用的工厂化循环水养殖新模式(该模式是我自己设计,未来在土地空间以及用水指标的限制下,走设施化是必由之路,同时也满足高质量发展的要求)。

四、发展盐碱地农渔综合模式的几点建议

(一)生态先行,粮食为重。深入贯彻落实《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发〔2020〕44号)和《内蒙古自治区防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案的通知》(内政办发〔2021〕11号)文件精神,在全面领会粮食安全形势下的战略要求,坚持“以渔促农”发展方针,技术上要有稳定农作物的产量。以水稻为例,亩产不得低于500公斤,稻田工程不得缩小和破坏稻田的耕作面积,水产养殖池塘或沟渠工程面积不超过稻田面积的10%。在模式设计上要达到农作物和水产的效益平衡,坚决杜绝“挖田改塘”。按照农业农村部办公厅关于印发《稻渔综合种养生产技术指南的通知》

(农办渔〔2020〕11号)和《稻鱼综合种养技术规范》(SC/T1135.1-2017)的规定,农渔综合种养要将稻田生态保护、质量安全相结合,以减肥减药、生态循环、水的零排放或达标排放作为提质增效、高质量发展的主要措施,集成以种养结合的关键技术。

(二)规划先行,稳步推进。在国家大政方针的政策要

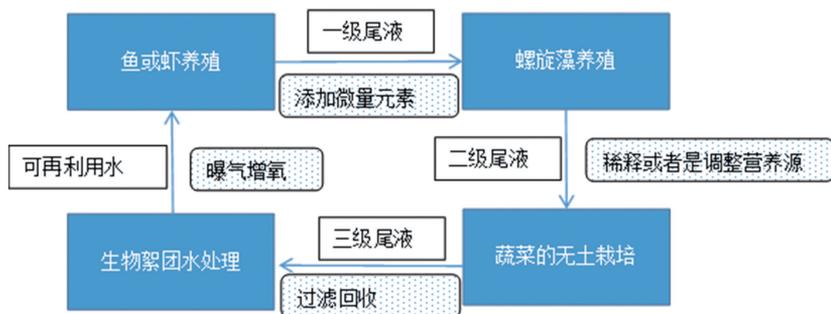


图3:“渔+藻+菜”设施化农渔综合模式示意图

求下,要根据资源条件和市场需求,科学制定产业发展规划,防止过度追求大和快的无序发展。盐碱地的农渔综合种养要以多层次递进式方式进行,首先要以试点示范作为推广基准点,从小型养殖规模试点推向中、大规模养殖,从个体养殖逐步发展至镇或旗县区域养殖,从传统养殖方法掌握好的基础上,探索并推广下一个或新的综合种养模式,逐步扩大推广养殖面积。

(三)政策支持,培育主体。以农业农村部推广体系为依托,积极建设产业化所需的技术和服务体系,加快培育苗种供应、技术服务、产品营销等方面的经营主体。针对招商引资,政府给予坚实的政策基础,营造良好的投资环境,引进有实力的企业进行对应的投资,助力盐碱地的开发与利用。针对本地主体,构建多元化投入机制,吸引社会资本投入,围绕产业和渔民实际需求,创新运行机制,下移工作重心,积极引导基层农技推广机构,通过示范引导、宣传培训、辐射带动,培育新型主体和职业渔民。同时,政府职能部门设立专项扶持资金,定向扶持成长中的如盐碱地农渔综合种养的项目,建立不同形式和层次的奖励机制,完善基础设施建设等,推动相关产业的高质量发展。针对信用良好且符合我市农业产业贴息贷款的现有合作社和企业,提供贷款信息和办理渠道,切实解决资金

投入问题。

(四)加强合作,集成创新。充分利用现有渔业发展基础,发挥市旗农牧技术推广中心的桥梁作用,推动产学研结合。以引进人才,与科研院所、企业共建产学研合作基地等,作为在技术层面推动盐碱地农渔综合的主要发展手段。依托杭锦旗农牧技术推广中心具体承建,鄂尔多斯市农牧技术推广中心、中国水产科学院南海水产研究所、中国水产科学院黄海水产研究所选派专家共同组建的“科技小院”,构建跨学科、跨领域的专家团队和联合协作机制,针对农渔综合种养产业发展中的关键问题,开展联合科技攻关,加快主导模式和配套关键技术的集成与示范,为今后盐碱地农渔产业发展提供稳定的技术支撑。

(五)加大宣传,营造氛围。通过各类媒体进行广泛宣传,突出盐碱地农渔综合种养在“稳粮、促渔、增效、提质、生态”方面的作用,尤其是“零排放,一田多用、一水多用,生态循环”的特点。让社会各界全面、深入的了解盐碱地农渔综合种养的良好发展前景。实施主体单位和试验示范推广单位,应积极向财政、发改委、科技、农牧业、水利等部门及各地政府汇报农渔综合种养的进展和成效,积极营造多方支持的良好氛围。

(作者系鄂尔多斯市农牧技术推广中心水产技术站副站长)



准格尔旗“十四五”时期优化营商环境 激发市场主体活力的思路和举措研究

◎准格尔旗发改委课题组

当前我国正值“十四五”开局之时，国家正在积极应对世界百年未有之大变局、全力构建新发展格局。十四五期间，全旗上下要这个关键时期，着力优化营商环境，是更大激发市场主体活力的关键，也是应对严峻复杂形势、促进经济稳定恢复的重要举措。在深入贯彻落实习近平总书记“持续优化市场化、法治化、国际化营商环境”等一系列优化营商环境的重要指示精神以及贯彻落实自治区、市优化营商环境有关会议精神和规划要求，以市场主体需求为导向，以转变政府职能、建设服务型政府、进一步提高服务民众和企业的能与水平为核心，以深化“放管服”改革为抓手，以创新体制机制为支撑，以打造提升要素环境为载体，对标先进，坚持问题导向，系统谋划，重点突破，补齐短板，加强弱项；坚持改革创新，聚焦制度改革和环境建设，优化政治生态环境、政务服务环境、监管环境、市场环境、法治环境、融资环境、税费环境、创新创业环境、宜居环境和人文环境；明确责任，细化任务，精准施策，务求实效，全面持续推动优化营商环境，实现“一年

求突破，两年有提升，三年创一流”的目标，加快营造准格尔旗公平、透明、可预期的营商环境，努力把准格尔旗打造成为自治区域内一流的营商环境高地。

一、准格尔旗优化营商环境的具体成效

准格尔旗结合自身的实际，全面贯彻落实国家、自治区和鄂尔多斯市关于优化营商环境和促进经济高质量发展的各项决策部署，营造公平、透明、可预期的营商环境整体上取得明显成效，企业等市场主体的活力得到激发，社会创新力得到提升，为推动经济高质量发展打下了坚实基础。

（一）工作机制愈加完善

制定出台相关实施方案，为开展工作提供制度支撑；成立工作领导小组，意见征集、咨询反馈渠道更加顺畅；建立县级领导包联中小微企业制度，服务工作更加精准化。截止目前，共有五家金融机构与十余家企业对接金融服务，共完成贷款发放29137万元，完成一般授信4000万元，上报授信63500万元，贴现3360万元。

(二)简政放权持续深化

梳理权责清单,统筹部门协同下放权限;企业等市场主体准入门槛进一步降低,程序优化,环节更简,时限更短;市场主体退出更加便利化。针对企业注销办理时效长的问题,提交材料过多的问题,推动实施企业注销便利化改革将企业简易注销公告时限压缩至20天之内,针对进入异常名录企业移出难的问题,进一步优化移出流程服务,企业申请,即时照办。

(三)服务效能显著提升

线下政务服务“只进一扇门”“最多跑一次”扎实推进;线上政务服务深入推进“互联网+政务服务”改革,提高“一网通办”率;大力推进移动端政务服务的开展,积极响应和落实推行“蒙速办”APP端工作。到2020年,准格尔旗全旗42个部门(机构)、628个政务服务事项、216名工作人员集中进驻旗政务服务中心,全旗政务服务事项进驻率为87%(社保、公积金事项未进驻),企业满意率达到99%以上。

(四)监管体系不断健全

推进和完善“双随机一公开”市场抽查检查,建立了“两库一清单”;全面落实“宽进严管”制度;推进市场主体信用监管;深入开展企业经营信用等级评定,实施分级分类监管。截至2020年,全旗各部门在“准格尔旗信用网”发布企业“行政许可和行政处罚”信用“双公示”信息18060项(行政许可15223项、行政处罚2837项)。

(五)法治保障进一步加强

帮助企业树立和提升法治意识和法治思维;不断增强考核评估、督查和惩戒力度。准格尔旗各部门严格落实《行动方案》情况,将其纳入年度“五位一体”考核评价内容,把优化营商环境工作推进情况作为重要内容写入年度述职述廉述法报告,作为领导班子、领导干部综合考核的重要依据。

(六)创新创业扶持力度不断加大

严格落实国家、自治区和鄂尔多斯市出台的各项创新优惠政策,及时兑付专项资金;制定出台以科技创新推动经济高质量发展的具体政策措施;不断加大科技投入,培育创新主体。2018年累计争取上级科技专项资金855.04万元,2019年累计争取上级科技专项资金4875.65万元,专项资金已全部拨付到项目承担单位,资金兑付率100%。2020年,争取上级科技专项资金464.5万元,已兑付160万元。

(七)知识产权保护成效显著提升

不断提高知识产权创造质量;提高知识产权运用效益;提高知识产权保护社会满意度。截至2020年,全旗共有有效注册商标2045件,其中“准格尔羯羊”和“准格尔糜米”2件为地理标志商标,全旗共有授权专利1350余件,发明专利97件,每万人有效发明专利拥有量2.6件。

二、准格尔旗优化营商环境的主要思路举措

(一)营造风清气正的政治生态环境

1.革新思想观念,提高政治站位,净化政治生态。有针对性开展思想教育,提高政治站位,转变思想观念,引导广大干部增强市场

意识、服务意识、法治意识、诚信意识,更多从企业和群众需求出发,自觉按市场经济规律开展工作,发挥好“店小二”服务精神,坚持用法治思维和法治方式推动发展,政府带头营造守信践诺、诚信履约的良好风尚。

2.深化专项整治,从根源上解决好影响营商环境突出问题。通过深化和做实专项整治,根除破坏营商环境的腐败问题,坚决清除污染营商环境的“作风病毒”和破坏营商环境的“害群之马”。

3.强化政治担当、落实重点任务,扎实推动营商环境持续全面优化。把优化营商环境作为推动高质量发展的重要突破口和着力点,摆在全局工作的突出位置,作为一把手工程来抓。强化责任落实,建立完善主要领导负责制,以更大的力度推进优化营商环境。

(二)营造开放便利的准入环境

1.深化商事登记制度改革。完善商事登记全程电子化,加快推进电子营业执照互认互通,推广使用电子印章,扩大电子发票的使用范围。完善“一窗通办”功能集成,探索准营事项“一张许可证”,加快推行“容缺受理”和“证照联办”,最大程度实施“照后减证”。

2.规范工程建设项目审批。推行工程建设项目分级分类管理,探索简化对社会投资的小型低风险产业类项目的审批流程,鼓励推行工程质量保险,进一步压缩全流程审批时间。实施工程建设项目审批容缺受理制度,将与工程建设相关的审批、备案事项全部纳入“一网通办”总门户,同步公示办事指南。实施人防设计、监理资质行政许可告知

承诺制,实现全程网办。

(三)营造低本利企的融资环境

1.优化信贷融资服务。加大对金融机构小微企业贷款的信贷指导力度,鼓励建立针对小微企业客户的金融信贷专业化分类、批量化营销、标准化审贷、差异化授权机制。优化企业上市联动工作机制,不断增加上市企业数量,持续提高直接融资比重。

2.推动金融信用信息体系建设。整合市场主体登记注册、行政许可、行政处罚、失信人名单以及融资需求、金融供给等信息,搭建企业信用信息综合服务平台,建立健全企业信用信息征集和共享机制,强化金融机构业务系统与政务服务平台、信用平台的对接,推动线上银企对接。

3.持续降低企业融资成本。按季监测普惠型小微企业贷款利率水平,对明显高于同类机构同类产品平均利率的银行进行窗口指导,切实降低小微企业融资成本。探索推广政银企风险分担机制,提供无偿应急还贷服务。

(四)营造高效便捷的税费环境

1.缩短纳税时间。整合税务服务系统,构建高效统一的税收征管体系,实现“一网办税”和政策统一发布。推进企业财务报表与税务申报表自动转换,实现纳税缴费事项全部实现网上办理,推动企业办理纳税时间减少10%。

2.降低税费负担。多渠道广泛收集纳税人使用需求和意见反馈,优化并完善电子税务局功能。涉及重大复杂涉税问题,由税务部门组成政策服务团队,提供一对一服务。

3.完善报税后流程。全面落实增值税增

量留抵退税政策,对全行业符合条件的纳税人实施增量留抵退税。推广退税网上申请,减少纸质资料传递,实现退税全流程电子化,降低办税成本,加快退税资金到账。

(五)营造便利高效的政务环境

1.深化“互联网+政务+邮政”改革。依据行政许可事项清单,紧跟自治区、市统一部署,各部门协调同步配套,会同邮政部门推出“最多跑一次二维码”创新措施,可以大范围地向申请的企业和个人提供双向邮政快递服务。加大宣传,鼓励、引导群众网上办、自助办。按照“特事特办、急事急办”的原则,全面推行审批“直通车”制度,专设企业服务绿色通道专窗,为支持企业发展提供一站式高效服务。

2.推出5G+VR“政务晓屋”。推出5G+VR“政务晓屋”智慧政务新模式,利用5G、远程视频、VR等技术,整合各部门资源,设置云坐席实时视频指导办理,开启科技加政务新体验,以不见面、非接触、云端批的方式,提供便捷的远程“面对面”政务服务以及贴心“手把手”全程指导,打造一个跨部门、跨系统、跨模式、跨地区的实时互动非接触式政务服务平台,加快实现办事“零跑腿”。

3.进一步扩展和完善政务服务内容。优化升级“代办帮办”服务,建立市、旗区两级代办帮办联动机制,围绕投资项目审批、工程建设项目审批、企业开办提供全方位、全流程代办帮办服务。推进企业定制服务、“全区通办、一次办结”服务、节假日“预约服务”、八小时外“延时服务”、特殊情况“上门服务”、重大项目“代办服务”、重点工程“跟进服务”等系

列特色服务,丰富各类事项的服务场景体验设计,提升政务服务的精细化程度。

4.全面推行“好差评”制度。健全“好差评”服务体系,评价结果与服务对象交流机制结合,建立差评反馈调查和督办整改机制,发现问题及时整改,把基于“好差评”等制度开展的评比活动作为提升政务服务水平的一项重要工作贯彻始终,与工作人员激励奖惩挂钩,不断促进提高工作效率,改进工作作风,进一步健全更加有为的服务型政府。

5.搭建政企通平台和桥梁,畅通政企沟通渠道。开展企业营商环境大走访、大调研活动,不断搭建完善的政企沟通平台,拓宽政企沟通渠道,收集和建立企业问题台账,逐条解决,逐条践诺,构建新时代清亲政商关系。

(六)营造公平开放的监管环境

1.进一步明确各部门的监管权责界限。针对存在监管盲区、监管无序和监管部门实施监管时“手伸的太长”等问题,依法依规明确监管权限是实现全流程、全视角监管的前提,保证审批和监管的无缝衔接,持续提升监管效能。

2.严格市场监管,健全落实“双随机、一公开”监管的机制。健全跨部门联合监管执法机制,做到“进一次门、查多项事”,切实降低企业负担。实行随机抽查事项清单等制度并认真组织实施,提升事中事后监管质量。健全公平竞争审查机制,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,提升综合监管能力。

3.充分运用“互联网+监管”,大力推进智慧监管。变革监管的传统思维,推进监管创新。

适应数字化、智能化发展趋势,充分发挥互联网+功能,利用大数据、区块链、物联网、云计算等新型技术手段,逐步推行智慧监管、智能监管,促进监管体系和监管能力现代化建设。

4.畅通民众企业投诉举报渠道,加强检查问责。针对不受理且不落实一次性告知、态度恶劣、违反审批流程、不按审批时限等不遵循审批标准的问题,可以实现投诉举报,严格把控自由裁量权,保证审批高效便利的同时,促进廉政建设和强化腐败风险防控。

(七)营造公平公正的法治环境

1.对造成政务失信违法的主要责任人依法依规追究责任。对行政机关不作为、乱作为、不依合同偿还拖欠企业特别是中小微企业账款等涉企行政诉讼和民事诉讼,坚决依法履行人民法院生效裁判。及时严肃处理乱罚款、乱收费、乱摊派等非法行为的举报,坚决追责问责。

2.更加严格规范行政执法。行政执法部门应当全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度,严格规范公正文明执法。推行跨部门联合执法,对同一个执法检查对象同步进行多个领域执法检查,坚决避免多头执法,干扰企业正常生产经营。要量化执法标准,坚决避免“一刀切”执法。

3.进一步强化法律监督。加强对涉企业及企业家刑事立案及侦查活动的监督,防止和纠正涉企案件应当立案而不立案、不应当立案而立案、违法动用刑事手段插手经济纠纷以及刑讯逼供、违法查封扣押冻结财物等违法行为。加强对审限变更的全面管控,有效控制民商事案件审限,坚决防止因案件审理时间过长而使企业生产经营陷入困境。

(八)营造包容普惠的创新环境

1.鼓励创新创业。加快众创空间等创新创业载体建设,搭建科技成果转化统筹协调与服务平台,引导企业加大研发投入,加大科研人员转化科技成果股权激励力度,建立健全各类创新产业基金引导和运行机制,重点支持原始创新、成果转化和高精尖产业培育等高端“硬技术”创新。

2.促进人才流动。畅通优秀人才引进的“绿色通道”,重点为学校、医疗卫生机构、科研机构等事业单位引进优秀人才。优化人才发展环境,引进培养主导产业急需的高层次科技创新创业团队,打造一批带动能力强、示范效果好的精品人才载体,强化引进人才落户和住房保障。完善人力资源市场监管与服务制度,搭建“互联网+就业创业”服务平台,提高公共就业服务质量和效率。

**课题组成员:乌云娜,内蒙古党校公共管理
教研部主任、教授**

**王晓明,内蒙古党校经济学教研
部副教授**

**李利芳,内蒙古党校公共管理教
研部副教授**

**刘 媛,内蒙古党校公共管理教
研部副教授**

**冯俊刚,内蒙古党校公共管理教
研部副教授**

**康媛璐,内蒙古党校公共管理教
研部副教授**

**刘 伟,薛家湾镇勉圪令村工作
队队长**

**张钺承,准格尔旗发展和改革委
员会综合办公室干部**

思政课铸牢大学生中华民族共同体意识的困境与路径

◎张国飞 梁凤波

“思政课是大学生思想政治教育的主渠道和关键课程”，也是全面铸牢大学生中华民族共同体意识的主渠道和关键课程。目前的思政课在铸牢中华民族共同体意识方面发挥了一定的作用，但是仍然存在着一系列的困境：过于依赖思政课的主阵地作用，而忽视了思政课的有限性；教师授课过程侧重于以教师为中心而忽视了学生的主体性；培育的方式上倾向于理论性的讲授而忽视了实践性的操作。

一、思政课铸牢中华民族共同体意识的困境

（一）忽视了思政课堂在铸牢中华民族共同体意识方面的有限性

思政课的主要阵地就在于开设固定课程的思政课堂。因此，思政课堂是铸牢中华民族共同体意识的关键环节和主要阵地，但是目前的各高校的思政课堂在实现这个目标方面也存在着一一定的局限。

知识的有限性。大学思政课堂在铸牢中华民族共同体意识的内容方面更宏观和全面。大学思政课开设有《马克思主义基本原

理概论》等五门课程，通过这些课程系统知识的传授，能够激发大学生对中华民族历史的认可和认同，增进对中国共产党、中华人民共和国以及中国特色社会主义的政治认同，形成对中华民族的深层认同。但是，针对具体中华民族共同体意识方面的课程和知识相对较少，也不够具体，更多的是从表层次上体现的，这样就缺失了一定的解释力和说服力。

师资的有限性。思政课教师需进一步提升铸牢中华民族共同体意识方面的知识结构。铸牢中华民族共同体方面的专业知识，首先是涉及学科领域较多，例如，在培育“五个认同”过程中，其蕴含历史学、哲学、人口学、地理学、民族学、宗教学、社会学、政治学等多个学科范畴。“如果思政教师知识储备量不足，就很难将中华民族共同体意识相关内容讲透、讲清，难以引起学生共鸣，中华民族共同体意识的构建就大打折扣。”但是目前的思政课教师不仅师资不足，而且教师的中华民族共同体意识和知识也存在不足，并且得不到专门性、系统性的培训和教育，导致了师资的不专、不精、不稳等现象。

作用的有限性。目前,各高校铸牢中华民族共同体意识的途径更多是依赖于思政课堂,只有个别民族高校或者民族地区高校开设有专门的铸牢中华民族共同体意识的通识课程,有专业的相关方面的师资。但是这些都不能避免作为思政课堂仍然存在的低效性问题,特别是在大思政的模式下,一些枯燥乏味、照本宣科教学模式的思政课堂,造成了课堂的思维性低下,极大的影响了思政课堂的教学效果,也就不能有效地达到期望值。

(二)忽视了铸牢中华民族共同体意识上学生的主体性

首先,对于学生特点的认识不全面。思政课在研究的过程中已经形成固定的模式和内容,对学生的思想状态有一定的把握,但是中华民族共同体所面对的学生又不一样,层次更加的分明和多样,例如:汉族学生和其他少数民族学生的思想状态不一样;从小在汉族文化环境中成长的少数民族学生与从小在本民族文化环境中成长的少数民族学生的思想状态不一样;不同的少数民族之间的思想状态不一样;不同地域的少数民族学生的思想状态不一样;民族地区高校学生和非民族地区高校学生的思想状态不一样等等。

其次,对学生传授内容没有针对性。因为思政课知识的局限性,在传授知识的过程中,难免出现全面化和表象化现象,缺乏对大学生们的观察、思索、选择和实践,铸牢中华民族共同体意识方面的内容针对性不足,上课方式距离学生的心理需求还有一定差距,不能真正的触碰学生思想意识形态的根本,

也就不能解决学生思想意识形态上存在的问题。特别是少数民族大学生的成长环境相对比较复杂,具有民族性、多文化、宗教化的特点,很多思政课教师没有过多少少数民族地区的研究和经历,有些不仅达不到培育意识的目的,甚至起到相反的作用。

(三)忽视了思政课在铸牢中华民族共同体意识上的实践性

思政课的实践教学存在着一定的瓶颈制约。实践性是促进思政课提质增效的重要支撑,也是思政课的必要环节和有效延伸。首先,个别高校未能认清实践教学在思政课教学中的重要价值和重要地位,更多的仍旧是依赖课堂理论教学,按照教学大纲要求的实践教学也是以简单的实践报告为主,教学学生参与度不高,所起到作用也就微乎其微。其次,部分思政课教师的知识结构单一,知识面狭窄,缺乏思政课实践教学所需要的的组织、策划、协调和实施的整体现能力。最后,思政课实践教学的方法创新不足,在实践性教学活动中,对学生的针对性指导比较缺乏,没有科学性的实践主题,不能针对大学生身心特点精心设计实践主体。

在实践基础上形成的中华民族共同体意识才是最牢靠的。因为目前思政课在实践性上存在的问题,造成了中华民族共同体意识的实践性也存在一定的缺失。依据群际接触理论,大学生在参加专业学习、科学研究、学习实践等具体过程中去认识与理解、辨析与探究中华民族共同体意识的核心利益是什么,中华民族共同体意识的历史传统是什么,

支撑中华民族共同体的文化根基又是什么,在这个过程中逐步形成对中华民族共同体的认知与理解并将其上升为情感的依恋和偏爱,从而树立起中华民族共同体意识。

二、思政课铸牢中华民族共同体意识的路径

发挥思政课主渠道的作用需要完善高校铸牢中华民族共同体意识的培育机制,明确思政课在培育机制中的科学定位;完善教师的培养和授课评价机制,提升课堂的有效性;以文化为基础的群际交流为主要方式。

(一)优化教师队伍,把握铸牢中华民族共同体意识的关键

“教师是立教之本、兴教之源”,办好思政课的关键在教师队伍的建设。思政课教师在铸牢中华民族共同体意识方面必须具有相应的思想意识和扎实的学术功底,才能将中华民族共同体意识的内容讲透、讲清。

第一,铸牢思政课教师的中华民族共同体意识。高校思政教师要想讲清楚中华民族共同体意识,首先自己要坚定不移地相信中华民族共同体,“铸牢中华民族共同体意识”第一次被写入中国共产党代表大会的报告当中,并写入新修订的《党章》是在党的十九大报告中,距今才只有几年的时间,因此,很多思政课教师对这一意识仍然处于模糊状态,即使有过培训和学习,也不一定能在观念上形成强烈的烙印,对其表述可能还存在着一定的差别。因此,在选聘相关思政课教师时,要制定相关的任职资格标准和选聘办法,特别是必须选聘中华民族共同体意识坚定的教

师,对于意识不坚定或者理论基础不扎实的要及时进行整改教育再提升,保证教师队伍的纯洁性。

第二,制定长期的思政课教师成长机制。首先,加强培训。通过开展多种形式的专题培训,不断提升思政课教师在中华民族共同体意识方面的政治自觉、理论自觉和行动自觉,将铸牢中华民族共同体意识贯穿于日常每一次的教育教学过程中,将其与爱国、爱党等意识的培养放置于同等地位。其次,开展团队协作。以集体备课、推门听课、集体听评课、专题研讨方式,共享教学经验与资源,提升思政课教师队伍的教育教学能力。特别是要形成完备的集体备课机制,因为其课程体系尚处于完善过程中,根据课时需要,建立铸牢中华民族共同体意识的教师团队,在正式上课之前按照单独备课——集体同备——集体观摩——集体研讨——确定课程的模式,形成精品课程,既能增加课堂的效果也能快速提升教师的业务能力和授课水平。

第三,完善思政课教师的评价机制。教学过程中,思政课教师发挥着主导作用,在铸牢中华民族共同体意识的过程中,思政课教师需要与学生在课堂内外进行沟通和交流,需要花费更多的时间和精力。因此调动思政课教师的对于教学的积极性就成为了必须。完善高校思政课教师的科研量化评价体系和职务、职称的晋升体系,逐渐形成思政课教师“道德、教学、科研”三足并重的良好形势。在考核指标的设计上,引导思政课教师将精力首先集中于备课和授课上,而不是只注重科

研论文,将铸牢中华民族共同体等意识形态内容置于优先评价考核地位,建构促进思政课发展的科学评价体系。实行师德师风在思政课教师年终考核中一票否决,增加对教学能力素养考核的占比,加强对教学设计、教学实践活动组织的评价考核,让精品课堂也可以成为评价教师和学校的重要指标,使高校思政课真正成为铸牢中华民族共同体意识的前沿阵地。

(二)加强教学研究,提升铸牢中华民族共同体意识的实效

理论是实践的指导。完善铸牢中华民族共同体意识的教学研究,形成完善的课程体系,确定中华民族共同体意识的载体和途径;通过调查研究,清晰学生的实际情况,确定中华民族共同体意识在教育中在教育什么。

第一,以课程为核心,明确“何以教育”。坚持思政课堂铸牢中华民族共同体意识的主渠道作用,建立并完善中华民族共同体意识课程体系。首先,在思想政治理论课、形势与政策课等现有思政课中增加中华民族共同体意识教育的专项章节内容;其次,面向全校学生开设“中华民族历史”课、“中华民族精神”课等通识课程,帮助他们认识中华民族多元一体格局形成的来之不易和取得的成就,深刻理解国家采取的民族政策和设计的民族制度的价值立场与内涵实质。目前,国家支持的相关高校的课程已经全网上线,对于条件不够的高校,可以通过合作的方式进行线上授课。最后,针对本校民族情况比较特殊的专业或者年级,可以设计专门的中华民族共同体意识课程,从不

同的视角强化学生“五个认同”。

第二,以问题为导向,明确“以何教育”。在教学过程中,确立学生本位意识,将大学生的民族意识和民族认同问题转化为教学对象和教学问题,理论本身的系统性和知识性方面的要求应该是为解决问题为首要目的的。应逐步建立“铸牢中华民族共同体意识”研究中心,形成本学校学生在中华民族共同体意识方面存在的问题和需要解决的问题,不能只是依赖于其他院校机构的研究成果,民族意识问题与思想意识问题具有特殊性与一般性的关系,只有抓住本校学生民族意识问题的特殊性,才能做到有的放矢。例如:民族地区高校面对的学生在民族意识方面可能更驳杂、更固化,对于某些存在的民族意识偏差是群体的、还是个体的,都需要认真去调查研究。不同地区的高校面对的民族意识问题也存在着不同,西北高校和西南高校就会面对不同民族群体、不同民族意识形态的境况。

(三)促进实践交流,拓展铸牢中华民族共同体意识的途径

第一,完善实践教学环节。实践教学是思政课教学的一个重要环节,也是思政课铸牢中华民族共同体意识的重要环节。各高校应结合本校实际、本课程实际,制定切实可行的实践教学计划,创新课程形式,增强实践育人功能。如:针对铸牢中华民族共同体意识,结合当地和学校的实际情况,设计和开展案例式教学实践活动,让学生针对某一民族事件或者民族政策进行研讨;设计体验式实践教学活活动,让不同民族的学生参与到其他民族的文

化活动中,感受其他民族文化的内涵和价值、感知中华民族的厚重与伟大,逐步形成共同体意识;设计感知式实践活动,利用学校和当地的资源,参观相关的博物馆、展览馆,在真实的氛围中了解中华民族的形成历史、各民族在创造中华民族的精神和文化中发挥的作用,增强民族自豪感和“五个认同”意识。

第二,增加互动交流环节。研究结果显示,群际之间接触越多,群际偏见的程度则会显著降低。铸牢大学生中华民族共同体意识需要促进各民族大学生参与各种积极互动,“降低民族偏见,从而改善群际关系并促进群际间积极互动”。思政课要根据大学生的身心发展特点和认知特点,创新教育教学方法,在课堂教学中,首先要营造公开平等、互帮互助、充分交流、自由分享的学习氛围,让各民族学生切实感受到民族平等与团结互助的集体氛围,从而促进跨民族的个体友谊建立。其次,根据课程内容,设计互动分享环节,各民族学生介绍自己对其他民族和中华民族共

同体的认识和思考,积极开展课后解难答疑,通过自己对分享环节的准备加深对知识的了解,近距离地课堂互动与课后辅导拉近与大学生的心理距离,降低群际间的接触焦虑和民族偏见。最后,要创造条件设立由各民族学生混编组成的各类专题研究小组、项目讨论团队等,强化各民族学生之间的合作非竞争关系,促进各族师生共同学习接触、共同辩论研讨、共同实验研究,并在完成小组共同目标中加深彼此的理解认识,增进民族情感,各民族大学生在交往交流交融中共同成长。

铸牢中华民族共同体意识是当前党和国家民族工作的重心所在,是思政课必然要承担的一项重要内容,是思政课义不容辞的崇高使命。但是,正因为它的重要和新常态需要思政课在师资队伍、教学研究、教学设计方面不断优化,为铸牢中华民族共同体意识建立科学而有效的阵地和渠道。

(作者:张国飞系东胜区第一中学西校区教师;梁凤波系东胜区委宣传部干部)

鄂尔多斯市适龄女性生育二、三孩意愿调查解析

◎白高娃

2013年我国放开“单独二孩”,2016年进一步实施“全面二孩”。2021年7月20日,随着《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》的发布,“全面三

孩”时代宣告来临。面对不断放开的生育政策,为进一步了解鄂尔多斯市适龄女性对国家实施三孩生育政策的看法及生育意愿,鄂尔多斯市统计局随机对467位20-50周岁的

适龄女性进行了问卷调查。调查显示：是否生育二、三孩很多受访者都在犹豫，而“养不起、生不起、伤不起”的现实，导致鄂尔多斯市适龄女性生育二、三孩的意愿普遍较低，期盼进一步完善生育政策配套措施，解决生育后顾之忧之忧，为全面“三孩”保驾护航。

一、“无所谓、有差距、已变心”——受访者生育意愿现状

（一）全面三孩“我无所谓”

此次调查共收回有效问卷467份，汇总数据显示，对于国家出台实施的三孩政策，38.54%的受访者表示无所谓，37.04%的受访者表示支持，15.20%的受访者表示不清楚，仅有9.21%的受访者表示反对。可见全面三孩政策的实施并没有给鄂尔多斯市适龄女性注入一针“兴奋剂”，而且受访者不仅对三孩政策“无所谓”，对二孩政策的响应也不积极。

在被问到是否有生育二孩的意愿时，217位符合此问题作答逻辑的被访者中，105位表示没有生育二孩的意愿，占比近五成。有生育二孩意愿和没想好的，均为56位各占比25.81%。在被问到是否有生育三孩的意愿时，338位符合此问题作答逻辑的被访者中，274位表示没有生育三孩的意愿，占比高达81.07%。50位表示没想好，占比14.79%；仅有14位有生育三孩的意愿，占比仅为4.14%。由上可见三孩时代来临了，但鄂尔多斯市适龄女性生育三孩的意愿并不高。

（二）生孩子理想与现实“有差距”

调查数据显示，467位受访者理想中生育两个孩子的有337位，占全部比重的

72.16%；理想生育一个孩子的占比16.49%，理想生育三个孩子的占比7.71%，理想生育四个及以上孩子的占比1.5%，丁克的占比2.14%。显而易见，鄂尔多斯市适龄女性理想中生育二孩的意愿比较高，但从汇总数据中也能看出，理想与现实还是存在很大差距。受访者中，目前48.39%的已经有两个孩子，39.62%的育有一个孩子，6.85%的未生育，4.71%的有三个孩子，0.43%的有四个及以上孩子。

虽然理想与现实有差距，但孩子是甜蜜的负担却已经成为大部分人的共识。半数以上的受访者认为生育孩子增加了幸福感，25.80%的受访者认为生育孩子未增加幸福感，10.87%的认为无影响，11.51%的表示不清楚。幸福感与孩子的性别也有很大关联，育有一子一女的，在所有选择生孩子会增加幸福感的受访者中占比最高为24.90%；其次，是育有一子和育有一女的，分别占比20.33%和19.09%。

（三）家庭生育观念“已变心”

随着社会文明进步和受教育水平的普遍提高，传统生育文化和观念很大程度上已经发生了改变。在已经或者有意愿生育二孩或者三孩的原因中，排名前四的理由分别是给孩子生一个陪伴者、喜爱孩子、想要一个不同性别的孩子和分担今后孩子的养老压力，分别占比25.45%，14.54%、13.94%和12.73%，陪伴以绝对占比成为生育二、三孩的主要原因，传统的“养儿防老”观念已经悄然改变。

家人的意见和国家政策也很大程度上影响了生育观念，子女想要弟弟妹妹和长辈劝

说所占的比重也分别达到 10.30% 和 6.67%，受国家鼓励政策影响的受访者占比达到 9.09%。家庭结构也对生育观念有一定的影响，夫妻双方均非独生子女的受访者生育二、三孩的意愿最高，占符合此问题作答逻辑受访者的一半，双独夫妻有生育二、三孩意愿的仅占比 18.00%，夫妻中有一方为非独生子女的适龄女性生育意愿占比一样都为 16.00%。很多来自双独家庭的受访女性表示，自己和丈夫已经习惯家庭中只有一个孩子的生活模式，可见计划生育政策已经在潜移默化中影响了一代人的生育观念。

二、“养不起、生不起、伤不起”——三重压力导致生育意愿走低

（一）抚育成本居高不下导致大部分家庭“养不起”

曾有人说“敢生二孩是炫富”，如今已经进入三孩时代，而抚育成本居高不下一直是民众最关注的问题，“养不起”已经成为影响我市适龄女性生育二、三孩最大的“拦路虎”。74.41%的受访者因养育成本高、经济压力大而决定不生二、三孩，如今多个孩子不仅是多张嘴的问题，生育多孩增加的经济负担来源于多方面，如孕产检等相关医疗费用、月嫂费用、保姆费用、教育成本和日常饮食起居费用等。近半数的受访者认为将一个孩子抚育到独立生活所需的费用在 50 万以上，每个父母都有一颗望子成龙的心，希望孩子得到最好的教育，随着家长对教育的重视力度不断加大，“教育焦虑”问题也日益凸显。优质教育资源的不均衡导致学区房价居高不下，

还有各类兴趣班、辅导班的费用也花费不菲，60.34%的受访者表示教育培训费是目前养育孩子最主要的经济负担。

经济基础不仅决定上层建筑，经济基础也已经成为是否生育多孩的重要影响因素，在被问及是否有生育二孩的意愿时，符合此问题作答逻辑的受访者中，家庭月收入在 13000—16000 元的意愿最高达到 50.00%，高出家庭月收入在 3000—5000 元的受访者 33.33 个百分点。而在问及是否有生育三孩的意愿时，符合此问题作答逻辑的受访者呈两极分化，家庭月收入在 7500—16000 元三个区间的受访者均没有生育三孩的意愿。生育意愿最高的三个家庭收入区间分别为，家庭月收入在 20000 元及以上的，生育三孩意愿最强为 16.67%；收入在 16000—20000 元的，有生育三孩意愿的占比为 13.33%；收入在 3000—5000 元的，有生育三孩意愿的占比为 7.41%，总得来说高收入家庭生育多孩的意愿更强。

（二）无人照管和晚婚晚育导致很多家庭“生不起”

随着生活水平的普遍提高，现代家庭对养育子女的质量要求远高于数量要求。“精养”模式下，父母不仅要倾注大量的财力更要倾注大量的心血，越来越高的养育精力和时间成本也在一定程度上影响了生育二、三孩的意愿，符合此问题作答逻辑的受访者中有 49.68% 的因人手短缺无人照管而决定不生二孩或三孩。交叉分析得出，没有老人帮助照管孩子的受访者选择生育二、三孩的占比仅

为18.81%，比有老人帮助照管孩子选择生育二、三孩的占比低了13.09个百分点。大多数家庭需要夫妻双方全职工作，多孩家庭将更加考验养育精力，往往需要老人的多方辅助。如果没有老人帮助照管，高昂的育儿师或保姆费用不仅给家庭带来很大的经济压力，而且更现实的问题是保姆市场鱼龙混杂，有人开玩笑说“遇到好保姆的难度比遇到好老公的难度更高”，种种困难使很多家庭直呼“生不起”。

随着女性受教育水平的不断提升，直接推迟了女性的生育年龄，23.03%的适龄女性因本人年龄和身体状况不允许而决定不生二孩或三孩。交叉分析显示，受教育程度为研究生的受访者生育二胎的意愿最高为32.35%，其次是受教育程度为本科的受访者占比为26.62%，排名第三位的是受教育程度为初中及以下的受访者占比为22.73%。有生育三孩意愿的，受教育程度为大专或本科的和受教育程度为初中及以下的占比最高，但也仅为5%左右，高中和研究生学历有生育三孩意愿的占比均在2%左右。目前生育的主力军是80、90后，研究生毕业年龄在27岁左右，工作、恋爱、结婚、生子一系列下来年龄已经接近30岁，如果考虑生二孩至少要一孩上幼儿园，年龄已经接近34岁，如果再考虑生三孩就接近40岁了，正是上有4位老人要赡养照顾，下有3个孩子需要抚养教育的“两头沉”状态，想想都无力承担。

（三）多方压力和权益保障不完善导致育龄女性“伤不起”

除了是妻子和妈妈，女性在各行各业中起着重要作用。此次调查中，有47.33%的适龄女性因工作繁忙精力不足而决定不生二孩或三孩。随着女性在职场中承担的责任和工作量增加，压力也随之增加，回家之后还要照顾孩子确实分身乏术，当然无心生二孩、三孩。由于自我意识的觉醒，越来越多的女性希望通过工作来获取自己的价值，导致很多女性必须在生育和职业之间做出抉择，有16.84%的受访者因担心工作及事业发展受影响而决定不生二、三孩。除了职场压力，生育子女在一定程度上会对女性的身体、精神和生活造成影响，因怀孕及养育过程艰辛而决定不生二孩或三孩的占符合此问题作答逻辑受访者总量的32.20%，因害怕降低生活质量的占比为25.16%。过去生孩子是在鬼门关走一遭，如今医疗技术的提升大大降低了女性生产死亡率，而怀孕、生产和抚育过程中所要承受的身心痛楚，还有症状轻重不等的“产后抑郁”、失眠和体形改变等压力，让很多适龄女性“伤不起”。

虽然全面三孩时代已经来临，但相关的保障政策并未落到实处，17.27%的受访者因国家鼓励政策不足或不到位而决定不生二孩或三孩，产假和哺乳假等直接关系孕产期女性权益的政策还存在落实不到位的情况。实施“三孩”意味着女职工在其职业生涯中需要经历三次生育、三次产假。近年来，显性的职场性别歧视得到一定程度缓解，但“隐性职场性别歧视”依然不同程度存在。调查显示，无业的适龄女性生育二孩、三孩的意愿最高为

44.44%和7.25%，而职业女性(包括公职人员、个体户、民营或国营企业的员工等)生育二孩、三孩的意愿均低于30.00%和5.00%，因为生育孩子多少会对女性的工作待遇和岗位晋升造成影响。作为企业或者单位，需要控制用工成本无可厚非，但是作为女性，在目前社会风气未完全转化的背景之下，仍将会承受不同程度的职场歧视。

三、提高鄂尔多斯市适龄女性生育意愿的几点建议

(一)营造优生优育“好氛围”

为孩子提供优质的成长环境是目前大部分父母最基本的期盼，而仅以鄂尔多斯市中心城区康巴什和东胜为例，学区房均价都在百万以上，音乐、舞蹈、美术等兴趣班每节课的均价都在百元以上，病毒感染或肺炎等常见疾病的就医花费接近千元。要营造优生优育的良好氛围，就需要切实解决这些来自教育、医疗、住房等多方面的压力。首先要进一步均衡配置教育资源，通过合理调控学区房价、各类校外培训机构费用和优质教师的流动等方式，尽量让每个孩子享受到公平的教育资源，切实解决因孩子数量增加而进一步扩大的“养不起”问题。其次是要加大政策宣传和激励力度，营造良好舆论氛围，完善对二、三孩家庭的支持发展政策，研究生育保障、住房、税收等相关经济社会政策，探索在个税抵扣、房贷利率、租金减免等民生领域实行差异化优惠，提升民众生育积极性。三是加大财政对少儿医疗资源的投入力度，切实解决孩子“看病难”问题。并健全医疗保障政策，为生育二孩及以上的中低收入

家庭，办理未成年人医疗保障优惠卡，减轻家庭医疗负担。

(二)打好“组合拳”解除育儿后顾之忧

当前，鄂尔多斯市仅有部分公立幼儿园接收2.5-3周岁幼儿，而且普遍存在班容量超标、幼师配比不到位的问题。6个月-3周岁的幼儿只有私立幼儿园接收，托育费月均都在3000元及以上。而作为生育主力军的80、90后，大都被工作和生活的“两座大山”压得焦头烂额，既要兼顾工作又要照顾孩子实在是“压力山大”。只有多措并举打好“组合拳”，进一步完善幼儿托育配套机制和加强保姆市场规范管理，才能切实解决年轻人上班与照看孩子时间和精力不足的问题。一是要加大财政投入力度，完善发展普惠性幼儿园及托育服务体系，增加公办幼儿园比例，划拨专项补贴降低私立幼儿园收费标准，加快规划建设6个月-3岁公办育婴托管机构，鼓励机关企事业单位自办托育机构，弥补当前公办幼托机构存在空白的问题。其次是要加强我市保姆市场规范管理工作，对符合标准的保姆服务机构落实税费减免、社保补贴等扶持政策，着重培育管理规范、示范性强的优质机构，引导其规模化、品牌化发展，以提升从业人员的业务技能和综合素质。

(三)关爱女性撑起权益“保护伞”

女性是新生命的孕育者，生育一个孩子后生理、心理和生活等各方面都会发生很大改变，因此关爱女性、保障女性权益应从多方面下手。一是人力资源社会保障等部门要加强用人单位招聘条件的监管，不得以性别

为由限制女性求职就业,对招聘生育期女职工达到一定比例的用人单位给予一定的税费优惠。并且从制度上保障女性权利,比如增设女性稳岗补贴等,让“妈妈们”不因生育而受到职场歧视。还要畅通女性维权通道,设立投诉平台,对于违反《女职工劳动保护特别规定》的行为加大处罚力度,确保女性在怀孕生育过程中被公平公正对待。二是继续致力于完善婚假、产假、配偶陪产假和哺乳假制度,鼓励用人单位结合实际情况安排孕期、哺乳期女职工居家远程办公、灵活安排工作时

间。并且继续扩大生育保险覆盖范围、提高生育医疗津贴标准和产检、生育费用等的报销比例。三是提高医疗服务水平,不仅要持续探索类似水中分娩、无痛分娩等先进生产方式以减轻生育风险和痛苦,还要加强待产和产后女性的心理辅导,如在有条件的医院和社区增加产前产后心理疏导课程,减小女性生育精神压力。另外要进一步规范产后恢复行业,探讨制定产后恢复职业技能等级标准和定价标准,保障产孕期女性的消费权益。

(作者系鄂尔多斯市统计局高级统计师)

相关链接:三孩政策

三孩政策,是中国积极应对人口老龄化而实行的一种计划生育政策。

2021年5月31日,中共中央政治局召开会议,审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》并指出,为进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

2021年7月20日《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布。7月21日,《国家医疗保障局办公室关于做好支持三孩政策生育保险工作的通知》(医保办发[2021]36号)发布。2021年8月20日,全国人大常委会会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定,修改后的人口计生法规定,国家提倡适龄婚育、优生优育,一对夫妻可以生育三个子女。

黄河几字弯文旅产业融合发展的路径研究

——以鄂尔多斯市为例

◎皇甫欢欢 奇海林

鄂尔多斯市位于内蒙古自治区西南部，与包头市隔黄河相望，与晋陕宁三省相邻，是一个以蒙古族为主体，汉族占多数的少数民族地区，2020年末全市常住人口215.4万人，城镇化率77.5%。鄂尔多斯历史悠久，文化底蕴深厚，早在7万年前，古河套人就在这里创造了“萨拉乌苏文化”；而后的几千年中，先后有数十个北方部落、民族在这里游牧逐猎，形成了以“鄂尔多斯青铜器”为代表的鄂尔多斯青铜文化；明朝中期，成吉思汗的“八白室”迁移到鄂尔多斯境内，蒙古族文化精髓在鄂尔多斯沉淀传承，逐步形成了内涵丰富的蒙元文化。近现代以来，大量晋陕汉族人迁入鄂尔多斯地区，使得农耕文化与蒙元文化得到更加充分的交往融合。由此，中原农耕文化与北方游牧文化、边塞文化与移民文化在交往交流交融中产生了源远流长、绚丽多彩的鄂尔多斯文化，体现了特有的地域特色。

一、鄂尔多斯文旅产业融合发展的重要意义

文化是旅游的精神内核，旅游是文化的

传播媒介，以能源为主的发展方式不仅会带来环境污染，而资源的开采也有枯竭的时候，文化产业具有绿色可持续发展的特点，成为鄂尔多斯调整经济结构、转变经济增长方式，同时提升城市品质的重要选择。鄂尔多斯将文化发展与旅游产业融合发展，是现有视域下经济结构调整的必然要求、未来可持续发展的重要选择和弘扬鄂尔多斯多元文化发展的主要途径。

（一）经济高质量发展的现实要求

经济发展伴随着产业结构、就业结构和空间结构的不断演变。从产业结构来看，是一个从传统农业经济向现代产业经济转型的过程；从就业结构上来看，是从从业者不断从第一产业向二、三产业转移的过程；从空间结构来看，是一个人口、要素、企业、产业、市场、基础设施等不断在地理上集中的过程。改革开放40多年来，鄂尔多斯经济发展经历了产业结构由农到工、经济总量由小到大，发展模式由旧到新，人民生活欣欣向荣，可谓发生了翻天覆地的变化，创造了“鄂尔多斯模式”。

2020年,全市完成地区生产总值3533.66亿元,分产业看,第一产业增加值135.66亿元,第二产业增加值2005.51亿元,第三产业增加值1392.48亿元,三次产业结构为3.8:56.8:39.4。可以看出,鄂尔多斯地区经济发展仍以第二产业为主,且长期以来第二产业占主导地位。

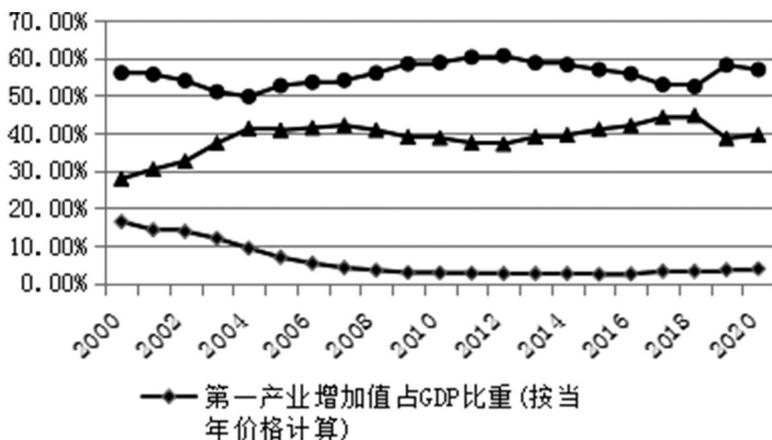


图1 鄂尔多斯2010-2020年产业结构

数据来源:《鄂尔多斯统计年鉴》

在资源约束日益趋紧,环境承载能力接近上限的现实条件下,走出一条生态优先,绿色发展的鄂尔多斯之路成为摆在当下的现实问题。通过发展第三产业,尤其是以文化旅游产业为代表的绿色产业,不仅可以弘扬地区文化,提高城市品格,为经济提供新的增长点,增加就业,通过产业结构的优化调整促使鄂尔多斯摆脱“资源诅咒”,实现经济高质量发展。

(二)绿色可持续发展的实践选择

文化产业和旅游产业是朝阳产业,低碳产业。随着文化资源不断开发,文化内涵逐

渐展现,历史遗迹、人文景观、民风民俗等文化资源都已发展成为重要的旅游资源,旅游产业促进了民族文化的保护和传承,文化因为旅游的开发而变得富有活力,更接地气。实践证明,旅游产业和文化产业的融合发展有利于经济增长、生态保护和延续,从根本上推动地区文化产业繁荣发展,以及文化内涵的沉淀传承。

改革开放四十多年来,中国经济飞速发展的同时也带来了不可忽视的环境问题,2005年8月习近平在浙江湖州安吉考察时提出“绿水青山就是金山银山”的思想,2017年在十九大报告中又指出,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,并号召各地在发展产业的同时,更要将生态保护放在优先位置。文旅产业的融合发展不仅是鄂尔多斯践行文化自觉,弘扬地区文化的重要抓手,也是对生态优先,绿色发展理念的生动诠释,充分挖掘鄂尔多斯文化旅游资源,突出鲜明的地域文化特色和旅游资源特色,实现文旅融合发展,是增加鄂尔多斯城市吸引力、提高综合竞争力和实现科学发展的重要抓手。

(三)弘扬鄂尔多斯文化的重要途径

灿烂的文化是旅游发展的灵魂,旅游发展为文化传播提供载体和支撑。通过发展旅游产业,可以将鄂尔多斯市的蒙元文化、民俗文化、歌舞文化、革命文化等呈现出来,形成

不可替代的特色文化,提升旅游品位,增加经济收益。例如,鄂托克前旗城川镇是中国共产党在内蒙古最早开辟的革命根据地之一,通过挖掘红色文化,将城川镇打造成“1+6”红色教育基地和红色拓展基地,发展红色旅游,提升了文化和旅游的关联度,凸显了文化优势与产业优势,文旅融合成为推动城川镇经济社会高质量发展的新引擎。2018年,城川红色文化旅游区成为国家4A级景区,吸引全国各地学员、游客慕名而来,共接待游客及培训人员15.6万人次。位于伊金霍洛旗的成吉思汗陵旅游区作为弘扬成吉思汗文化、蒙古族祭祀文化的重要平台,通过一年一度的查干苏鲁克大典,将形成于13世纪的蒙古族祭祀仪式完整的展现出来,《圣地古韵》《一代天骄》等节目表演,展现了蒙古民族的辉煌历史和灿烂的蒙元文化,文旅融合发展成为弘扬蒙元文化的重要途径。

二、鄂尔多斯市文旅产业融合发展的现实条件

通过文化和旅游产业的良性互动、融合发展,实现经济结构的优化调整 and 经济社会高质量发展,鄂尔多斯具备先天优势和后发优势。

(一) 文旅资源独具特色,内涵丰富

萨拉乌苏文化、朱开沟文化、鄂尔多斯青铜器文化,秦直道、明长城,成吉思汗陵、阿尔寨石窟,珍贵的文化资源使得鄂尔多斯发展文化旅游产业具备先天优势。不仅如此,鄂尔多斯还是蒙古族传统文化保存最为完整的地区,“鄂尔多斯婚礼”、“成吉思汗祭祀”、“鄂

尔多斯古如歌”等载入国家级非物质文化遗产名录;鄂尔多斯民间舞蹈、鄂尔多斯祝赞词、鄂尔多斯妇女头饰制作工艺载入自治区级非物质文化遗产。这些丰厚的历史文化资源,为文旅融合发展提供了丰富的文化内涵和历史积淀。目前,鄂尔多斯拥有46个A级旅游景区,其中国家5A级旅游景区2个,国家4A级旅游景区27个,3A级旅游景区10个。成吉思汗陵、响沙湾、萨拉乌苏旅游区、鄂尔多斯草原等成为中国休闲旅游度假的目的地。

同时,将文旅产业发展和乡村振兴有机结合,现有全国休闲农业与乡村旅游示范旗区2个,示范点5个,市级乡村旅游示范村49个,自治区星级乡村旅游接待户86家。2019年成功举办了成吉思汗查干苏鲁克大祭、鄂尔多斯草原丝路文化旅游节、2019年中国图书馆学会年会等80多项活动。先后获评首批国家公共文化服务体系示范区、首批国家文化消费试点城市,正在全面推进全域生态文化旅游融合发展的示范创建工作。2020年12月29日,鄂尔多斯荣膺首批“国家文化和旅游消费示范城市”。

(二) 文化精品不断涌现,影响广泛

随着对鄂尔多斯文化历史内涵的不断丰富和挖掘,文化艺术精品层出不穷,如大型民族舞剧《森吉德玛》曾荣获文化部第三届文华新剧目奖和中华20世纪舞蹈作品提名奖;蒙古剧《银碗》、民族舞蹈诗《鄂尔多斯情愫》荣获国家“五个一工程”奖;《鄂尔多斯婚礼》是各大旅游景区和重大活动首选演出剧目;群舞《黑缎子坎肩》荣获第十二届中国舞蹈“荷

花奖”金奖;《顶碗舞》入选首届“中国舞蹈优秀作品集萃”,这些文化精品成为对外展示鄂尔多斯民族文化的靓丽名片。

鄂尔多斯旅游品牌众多,尤以成吉思汗陵最为著名。成陵景区拥有“十个世界之最”,气壮山河、铁马金帐、亚欧版图、蒙古历史文化博物馆等充分体现出了“成吉思汗长眠地、鄂尔多斯蒙古风”的旅游形象,成吉思汗陵旅游区不仅成为世界上最大的以成吉思汗文化和蒙古族文化为主题的人文景区、而且是国务院重点文物保护单位、国家5A级旅游景区、内蒙古龙头旅游景区。“成吉思汗旅游文化周”、“鄂尔多斯察罕苏力德民俗风情节”、“鄂尔多斯国际那达慕大会”等富有鲜明民族文化和民族特色的旅游节庆活动广泛传播了蒙古族文化和鄂尔多斯风土人情,具有一定的影响力。2007年,国家旅游局命名鄂尔多斯为中国优秀旅游城市。2019年鄂尔多斯共接待旅游者1736万人次,同比增长19.4%,其中,接待入境旅游者5.7万人次,实现旅游收入508亿元,同比增长15.1%,旅游收入占全市GDP的14.1%,旅游成为鄂尔多斯新的经济增长的点。

(三)政策支持力度空前,推动发展

发展、繁荣文化产业是提高人民生活品质的重要手段,有利于经济结构的调整和满足人民群众对美好生活的需要。2011年10月中国共产党十七届中央委员会第六次全体会议的《关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》中强调推动文化产业与旅游、体育、信息、物

流、建筑等产业融合发展。2003年以来,内蒙古自治区政府相继出台了《关于支持文化事业和文化产业发展若干政策的通知》《关于进一步加快文化产业发展的决定》《关于印发民族文化大区建设纲要的通知》等政策措施,旨在加速内蒙古文化产业的发展,将文化产业打造成内蒙古的支柱性产业,这些政策措施都彰显了自治区党委、政府对文化产业发展的的高度重视。

2006年,鄂尔多斯市委、政府提出要打造“大文化、大旅游”格局,确定了“文化大市”的战略目标,设立了文化产业发展专项资金用于发展文化产业,先后出台了《鄂尔多斯市文化大市建设纲要》《鄂尔多斯市文化产业发展规划及项目实施方案》《鄂尔多斯市关于扶持文化产业发展的若干政策意见》《鄂尔多斯市人民政府关于促进文化旅游发展的意见》等一系列重要文件,以扶持文化旅游产业的发展。同时,鄂尔多斯围绕“民族文化强市”和“全域生态文化旅游目的地”建设目标,坚持“宜融则融、能融尽融、以文促旅、以旅彰文”的总思路,以融合发展为主线,将提供优秀文化产品和优质旅游产品作为发展重点,着力打造特色文化旅游品牌,推动文化旅游业高质量发展。

文化产业的发展,不仅带动全市经济的增长,同时也是鄂尔多斯对外宣传的名片,将鄂尔多斯优秀品质展现出来,以文化软实力彰显城市品格。将文化产业与旅游产业融合发展,不仅能够增强旅游的文化品位和扩大市场空间,增强旅游景区的吸引力,而且能够

促进文化广泛传播和展现文化生命力。在相关制度政策的支持下,鄂尔多斯文旅产业融合必将实现新的突破。

(四)机遇与挑战

2018年3月,中央提出组建新的文化和旅游部,统筹文化事业、文化产业发展和旅游资源开发。这从顶层设计上给予文化和旅游融合发展的契机,为文旅融合发展提供制度保障。党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不再局限于物质生活的满足,更加注重精神世界的丰富,尤其以旅游业为代表的第三产业更加获得人民青睐。同时,除了山水风光美景的欣赏,人们更加向往看民俗、看历史、看文化,越来越注重文博场馆的精神体验,越来越追求深度化、特色化的品质旅游,这无疑为鄂尔多斯文化和旅游融合发展,优秀文化产品、优质旅游产品的开发带来机遇。

然而,不容忽视的是,当前鄂尔多斯文化旅游公共设施不足、服务水平不高;对鄂尔多斯文化内涵的理解、挖掘不到位,景区同质化严重,文旅产品结构单一,缺乏创新,文化创意产品开发滞后;旅游景区重规划,轻实效,经营管理粗线条,旅游模式单一,缺乏游客参与体验型旅游项目;文旅产业专业化人才缺乏,市场化运作处于较低阶段;缺乏与周边省市的合作交流等一系列因素阻碍本地文旅融合发展。

三、鄂尔多斯实现文旅产业融合发展的路径思考

(一)规划先行,完善文旅公共服务体系
公共服务水平直接影响游客的体验度,针对鄂尔多斯文旅产业公共服务方面的短板,今后要秉持“以人为本”的原则,立足现有文化资源,不断完善支持政策,从顶层设计上制定文旅产业发展规划,注重实效,提升旅游景区周边公共基础设施建设和配套服务,如加快旅游厕所、旅游驿站、旅游体系建设;提升交通便捷程度,加密旅游区周边交通线路,满足游客的便利出行;利用信息技术,开发鄂尔多斯智慧旅游服务系统,方便游客食宿、出行,提升旅游的科技含量;建立呼包鄂榆区域间旅游协同发展联盟和旅游协调机制,建设旅游公共服务平台,实行一体化服务,推行区域内旅游景区一票通进制。

(二)以龙头企业为引领,打造知名品牌
多年来,鄂尔多斯已形成以龙头企业为引领,中小企业齐头并进的文化旅游新格局,如内蒙古响沙湾旅游有限公司、蒙古源流文化旅游有限公司、东联控股集团、鄂尔多斯市万家惠欢乐世界旅游文化产业发展有限公司等龙头企业开发了具有地区影响力的旅游区,他们在吸收先进发展经验、培养专业人才、打造知名品牌、提升鄂尔多斯文旅影响力等方面起到了积极作用,龙头企业成为带动地区文旅产业发展的重要力量。今后,鄂尔多斯应不断加大对文化旅游企业的扶持力度,充分调动市场的力量,发挥龙头企业的引领作用,延伸产业链,丰富文旅产业产品种类,重点发展文化创意类项目,打造具有鄂尔多斯地区特色和历史内涵的文旅产品。整合

文化旅游产业资源,进行旅游产品创新开发,通过举办文化旅游节、观光活动等契机扩大品牌影响力,奠定品牌基础;不断加强品牌文化建设,深入挖掘产品的文化内涵,提升品牌文化价值,以品牌促发展,以发展促融合。

(三)加强区域合作,构建大旅游格局

区域合作可产生聚合效应、规模效应,激发区域内的创新能力为地区发展创造更多的机会和空间。鄂尔多斯与呼和浩特、包头、榆林地缘相近、民心相通,立足于各自资源优势,鄂尔多斯要着力打造草原生态观光、大漠风情体验、特色文化旅游带和精品旅游线路,与其他三市形成差异化旅游产品,构建各具特色的旅游线路。加强文旅特色产品的创新开发,提高产品的附加值,推动鄂尔多斯文旅产业走出自治区,走向世界。加强与陕西、山西、宁夏等省的合作,实现区域联动发展,打造省级旅游品牌路线,协同开发旅游产品,共同构筑大旅游的格局。积极融入“一带一路”建设,在与草原丝路沿线国家、地区深化文化交流合作的过程中,紧紧抓住民心相通的契合点和情感共鸣点,讲深讲透讲好成吉思汗故事、鄂尔多斯故事,不断提升成吉思汗文化

的国际美誉度,更好展现鄂尔多斯文化的独特魅力。

(四)搭建专业平台,壮大人才队伍

产业的发展离不开人才的支撑,鄂尔多斯应有针对性的培养、引进文化旅游方面的专业人才,以专业人才为研究团队,挖掘本地特色文化,做精做细现有文旅项目,打造差异化的“蒙元文化”、“草原文化”产品,提升文旅产业发展的专业化水平。搭建文旅产业发展智库平台,将来自科研院所、企业、政府、社会组织等各方面人才纳入智库平台中,为鄂尔多斯文旅产业发展建言献策。

加快鄂尔多斯市文化旅游产业发展,充分挖掘鄂尔多斯市的文化内涵,需要将顶层设计与地区实践相结合,积极调动政府作用与市场功能,通过“文化搭台,旅游唱戏”的共赢模式,突出鄂尔多斯鲜明的地域文化和民族特征,变资源优势为产业优势,变文化优势为发展优势,形成文旅融合发展新格局,以实现地区高质量发展。

(作者:皇甫欢欢系鄂尔多斯市委党校讲师;奇海林系鄂尔多斯学研究会会长、专家委员会主任)

要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策,上下游、干支流、左右岸统筹谋划,共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。

——习近平《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》

浅谈关于鄂尔多斯汉语方言的规范写法

◎ 苏怀亮

文字是记录语言的符号,秦始皇统一了文字,实现了书同文。不管你是哪里人,是什么口音方言,只要写下来,就能让对方明白意思。文字的统一才使得中国文化的传承绵延不绝,但对于不识字不会写字的人来说,那就无法交流了。

新中国成立后,解决了这一问题,弥补了不识字也能交流的缺憾,那就是新中国成立后,组建国家语言文字改革委员会。建立汉语拼音方案,规范汉字读音,推广普通话,统一了汉语语音。无论你走到哪,只要说普通话,天南海北都能听懂。这是对中国文化能够传播久远的又一伟大贡献。

中国地域广大,人口众多,有56个民族。单就汉民族而言,更是复杂多样,文化丰富多彩。自古就有“五里不同俗,十里不同风”之说。长城内外,大江南北,语言可以说是南腔北调,吴侬软语,异彩纷呈。为了更加便于交流,更好地继承和发扬中国文化,国家对语言文字一直非常重视,新中国成立以来,颁布了许多法律法规。

《中华人民共和国国家通用语言文字法》第二章“国家通用语言文字的使用”中就有下

列条款:

第九条 国家机关以普通话和规范汉字为公务用语用字。法律另有规定的除外。

第十条 学校及其他教育机构以普通话和规范汉字为基本的教育教学用语用字。法律另有规定的除外。

学校及其他教育机构通过汉语文课程教授普通话和规范汉字。使用的汉语文教材,应当符合国家通用语言文字的规范和标准。

第十一条 汉语文出版物应当符合国家通用语言文字的规范和标准。

汉语文出版物中需要使用外国语言文字的,应当用国家通用语言文字作必要的注释。

第十二条 广播电台、电视台以普通话为基本的播音用语。

需要使用外国语言为播音用语的,须经国务院广播电视部门批准。

第十三条 公共服务行业以规范汉字为基本的服务用字。因公共服务需要,招牌、广告、告示、标志牌等使用外国文字并同时使用中文的,应当使用规范汉字。

提倡公共服务行业以普通话为服务用语。

第十四条 下列情形,应当以国家通用

语言文字为基本的用语用字：

- (一)广播、电影、电视用语用字；
- (二)公共场所的设施用字；
- (三)招牌、广告用字；
- (四)企业事业组织名称；
- (五)在境内销售的商品的包装、说明。

第十五条 信息处理和信息技术产品中使用的国家通用语言文字应当符合国家的规范和标准。

第十六条 本章有关规定中，有下列情形的，可以使用方言：

- (一)国家机关的工作人员执行公务时确需使用的；
- (二)经国务院广播电视部门或省级广播电视部门批准的播音用语；
- (三)戏曲、影视等艺术形式中需要使用的；
- (四)出版、教学、研究中确需使用的。

1999年，《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》规定：“重视培养学生收集处理信息的能力、获取新知识的能力、分析和解决问题的能力、语言文字表达能力以及团结协作和社会活动的能力。全面推进学校语言文字工作，各级种类学校特别是中小学、师范院校要继续把说好普通话、写好规范字、提高语言文字能力作为素质教育的重要内容。”

《国务院关于基础教育改革与发展的决定》(国发[2001]21号)指出：

“实现语言文字的规范化标准化，是普及教育、提高文化水平、发展科学技术的一项基础工程，对我国改革开放和社会主义现代化

建设具有重要意义。推广普通话，学校是基础。学校用语一律使用普通话。学校和社会的推广普通话工作要互相结合，互相促进。”

这些法规条文的颁布和实施，及大地方便了各地的交流。规范了宣传文字书写的标准。

是改革开放以来，各地人口流动异常活跃。可以毫不夸张地说，国内所有的大小城市，几乎都成了杂居城。各行各业，南来北往的人随处可见，南腔北调随处可听。但这并不影响彼此的交流。外地人与土著居民在交流中，除了对一些显著特点的方言听不懂以外，通过解释翻译也能够明白。而一旦形成文字，就需要特别谨慎，不可随意书写，否则就会出现误读和误解。

方言土语与通用语即普通话的区别一是就同一事物叫法不同，二是同一字词读音不同，三是方言中有些话在普通话中没有相应的文字表示，也就是有读音没有文字。确切地说是找不到合适恰当的字词与之对应。

下面就以上三种情况分别论述：

同一事物叫法不同：我们将它们称作“有本字方言词语”

如“玉米”就有“棒子”、“苞谷”、“苞米”、“苞黍”、“玉稻黍”、“珍珠米”等名称，再如“肥皂”有“胰子”、“洋胰子”、“洋碱”、“番枳”等名称，“火柴”又叫做“洋火”、“自来火”、“取灯儿”等等。也有书面形式上相同的词在不同地方表示不同的意思，如上海话的“交关”略等于北京话的“很”，而广州话的“交关”略等于北京的“厉害”。嘉兴的“阿爹”是父亲，苏州的“阿爹”则是祖父，广西博白的“阿爹”又

成了外祖父。同一动作在不同地方也往往用不同的字眼，如北京话说“穿衣服”，上海话说“着衣裳”。北京话说“喝茶”，上海话说“吃茶”，广州话说“饮茶”。

二是同一字词读音不同，有相当一部分是有本字的，也就是说某个词乍听起来好像找不到适合的字表示，其实是有恰当的字来表示的。这或许是因为时代久远，那些字义已经消失，而音、义依然存在的缘故。有人不知道准确的写法，就随便找一个同音字来替代，结果让读者产生了歧义。这就是鄂尔多斯汉语方言（以下简称方言）在读音和写法上存在着差异，这类词语也属于“有本字方言词语”。

如普通话中的“锅盖”，鄂尔多斯方言叫“piezi”（入声），一般人不知道这个字怎么写，原来写作“蔽子”，“蔽”现在只读bì，但在《尔雅》这部字书中就有“pie”音，意思是“顶、盖”，如我们把“房顶”说成“房蔽pie”，

大致分为以下两种情况：

一是读音和字相一致，也就是说，方言的读音和所表达意思的字的读音基本是一致的。大多数方言属于这类情况。比如“抓挖”“瞅睹”“瞭哨”“不识反正”“疯魔野道”。但有的字有人写得不规范，或者说不准确，随意用同音字替代，造成读者理解上的误解。例如：山药键键，即普通话中的土豆条。有人常常写作“山药芥芥”，键，字典的解释其中一个义项就是安装在机械上的钢制长方条或长方块。把山药切成长方条状，就是键键。非常准确形象。写成“芥芥”就不准确了。芥是一种植物，如芥菜、沙芥，芥也读（盖音）。

下面再举几个例子：

国香，有人写成“骨香”。国香，是国色天香的简略。

荞面圪筒儿，有人写成“荞面圪坨儿”，圪坨是实心的块状，如碗坨儿，荞面圪筒儿是卷曲空心的筒状，所以“圪筒儿”和“圪坨儿”意思大不一样。

房蔽，锅盖蔽子，蔽，古音有“pi”这个音，《集韵》蔽，毗祭切，音霈。意思就是覆，盖。有人写成“房片”或“房撇”，“锅盖撇子”这是不对的。

萦记，惦念，惦记，牵挂的意思。而萦记要比惦念、惦记更生动传神，对方的音容笑貌一直在脑海耳畔萦绕着，所以记着。有人写成“因记”、“印记”“隐记”。

罅缝缝，罅(xià)，就是缝隙的意思。例如：啊呀！院子里面人挤得连个罅缝缝也没。罅，方言读成hā哈，为何会读成“哈”音呢？这是古音中的一个现象，即声母j、q、x与g、k、h在读音中相互对应交叉的现象（这里不作详细说明，详细请参阅本人《鄂尔多斯汉语方言探略》一文）。

嚼经，意思是散德，对做某件事情的贬义说法。也就是说做毫无意义的或者多余、没必要的事情。常用于骂人的话，例如：快不用给你大大嚼经了。嚼，读jué，咀嚼，引申为念，读。咬文嚼字。本义是念经，经文一般人不懂，一般人也不念，说成嚼经就成了贬义，念那些无用的东西，引申为做无用工。如果写成“擻筋”显然是说不通的。

二是读音和字不一致，实际上某个词语

是有正确的字义来表达的，由于读音不同，有的人不知道该怎么写，不知道的原因一是因为方言在口传的过程中发生了音变，二是有的字的古音消失，如果只按照发音去写，就很难找到合适的字。例如：阿弥陀佛，这本来是一句佛教用语，但在方言里常常会用到，表达一种惊骇、惊叹、无奈、祈求等情感意思，这个词方言被读成“王迷躺方”，如果写成“王迷躺方”或者别的同音字“网米汤房”都是不对的。外地读者根本无法理解是什么意思。还比如：方言中说路或者地面滑叫“ti”，如：小心ti倒。ti了一跤。这个字的正确写法应该是“达”，达在古音中就读ti，《说文》达，他计切，音替，霁韵，滑也。但是，这个音和义已经消失，后人不知，所以要写方言的ti字，在现有的ti音字里无论用哪个字都不能准确表达。

你如果用方言写作，遇到这类情况，我的意见是“写本来字，注方言读音”。笔者将它们称作：发生音变的方言词语。

下面再举一些例子。

驳弹，意思是挑刺，吹毛求疵，说人家这也不好，那也不行。方言读作(ba tān 八谈)，驳，山西河曲、准旗马栅、达旗沿河地区的人说韵母为e或o的字，常常说成a音，如：喝、割、剥、拨。驳，反驳，弹，弹劾，批评指责的意思。这是一个非常文雅的词呢。如果写成“把谈”、“八谈”显然是不行的。

井蔽子，用高粱秸秆做成的用来蒸食物的篦子。这种蔽子是带有方孔的，也就是“井字形”的，蒸汽可以上升。但方言把井读成“镜”，就容易搞不清，就会写成“镜撇子”，这

是没法看懂的。

撑鹏把武，方言的意思是形容人脾气暴躁，言行粗暴，动辄像要打架一般。这个词来源于东汉时代的陈鹏、马武两位猛将。人们说某人：你看你陈鹏马武似的。后来慢慢地就演变成撑鹏把武，像大鹏撑开翅膀，像武士拉开架势一样。倒也能说得通。

挤屈，意思是拥挤得无法伸展。屈，古音读入声，意思是不舒展。方言读(qua)，如果不知道古音入声，这个qua字是无论如何写不出来的。

绕梁儿止水，意思是形容嗓子好，唱歌唱得动听。方言说成“扰力儿之水”，实际上就是“绕梁止水”的音变，是由余音绕梁，遏云止水这两个成语压缩而成的，绕梁，绕，读成上声，梁加了一个儿化音。

斜(xiāo)方言中对一种坐姿的表述。即在炕楞边将一条腿放在炕上，另一条腿耷拉着，斜着身子坐。如果按照xiāo这个音去写，就找不到合适的字来表达，“肖、销、萧、筱、器”等字都无法表达这个意思。

掩住：方言读yǐ住。意思是遮挡、遮掩住光或风。“你往开挪一挪，掩住我甚也看不见。”“你拿袄儿把风掩住点儿，不然我连洋火也擦不着。”如果写成“依、倚、椅”都是不对的。

跑逛：意思是到处乱跑，或为了办事多方走访寻找关系。方言说跑gàng。如果按gàng这个音去写，没有一个字可以与之相符。

冷凉薄淡：意思是不热情，态度冷淡。也形容饭菜不热乎。薄，方言读成冷凉薄ba(入声)淡。

今儿：意思是今天，方言说“zhéng儿”。按读音写成正、争、征是不行的。

踝勒骨儿：踝骨。方言说踝 huā là 骨儿。

随便：方言读成 xū 便。还有随和，随便，方言读作需和，需便。写成“需、须、虚”都不合适。

学会、学赖：方言说成“肖会”、“肖赖”。

朽蔫：方言说成“朽淹”，蔫，音变为“yan”阳平。

嚼喱：方言说成“嚼赞”。嚼和喱并列结构，咀嚼，品喱。

水浸淌脸：方言说成“水井烫脸”。淌，音变为“烫”

烤：曝晒。天热又无风，闷热。

馊气：米饭或蒸熟的土豆放置时间长了变馊。方言说“斯气”。

握断了，握，往回弯曲，弯折。方言读成阳平声。

兜衩衩，衣兜。方言说道衩衩。兜，读成道。

狐狸精，方言说狐六精。

红火烂溅。溅，读成赞，火花四溅，借喻。

眊瞅，方言说矛粗。瞅，方言既说瞅也说“cu”。

圪旋，凑过来，守在跟前。旋，像旋风一样转动着慢慢向前挪动、旋挪。方言读 ge xiòng

计，称重量，方言说成“字”。方言说称重这个意思有两种说法，称重量重的叫挂，重量轻的叫字，其实是计，计就是量，所以有计量一词。方言中把计说成字，也可能是西北方言中jqx与zcs不分的现象。如清水河一带的人说洗手是死手。吃不起，说成吃不此。所以把计说成字了。

下面再举一些例子：

标准写法 方言音变后的读音

刚刚儿，将将(后一个字发去声)儿。

脊背，仄(入声)背。

眼睫毛，眼仄(入声)毛。

不轻身，(怀孕)不庆身。

别料，(故意出难题)别(上声)聊

寻下间，(平时，日常)训下间

卡住，(阻拦)尬住。

死蔫，(水分短缺，蔫了)死颜。

朽蔫，(水分短缺，蔫了)朽颜。

椿皮，(用碓臼将粮食的皮去掉)喘皮

拢，(用手将撒在地上的颗粒收拢)读 lüong,如快读“旅永”。

削皮，羞皮。

马奔子，(像马一样奔跑)抹(入声)崩子。

摸揣，(用手揣摸东西)抹(入声)揣。

摸捞，(用手揣摸东西)抹(入声)捞。

截住，(拦截)在住。

可心，(满意、如意)读如戛(kèng,去声)。

挖住，(捞到非常大的利益)。方言说wà住。

约预，(估计，判断的意思)。方言说邀预。

咯念，(因失去某物而感到心疼)。方言说各(入声)粘。

淘，(用清水漂洗)。方言说投。

溢水，(冬天河面冰层上面涌出来的水)。方言叫宴水。

半截五寸，(不完整)。方言说半qiǎ五寸。

挑筛，(挑选)。方言说挑萨。

春习，(自学的意思，像舂米一样反复从事)。方言说喘习(入声)。

提教,(提示教导,引申为唆使)。方言说踢(入声)脚。

解不下,(理解不了)。方言说害不哈。解,旧读音里有害这个读音。姓氏里就读害音。

三是某些方言有音无字,这种词语是鄂尔多斯人在交往中独创的一种词汇,没有恰当的字来表示。这种词语意思本地人都明白,由于太土太俗,进入不了书面语,难以用文字记录,只在口头流传。例如:

普通话	鄂尔多斯方言
小孩调皮、顽皮	dǎo shí
追赶、驱赶	duàn
近视眼	jiòng qūzi
扛	nǎo
感兴趣	ràn zhǎng
马上、立刻	chuǎ mǎ
羞赧	lān xìng
某人幽默有趣。	wàn qì。

这类词语随着时代的发展,还在不断产生着新的词语,比如近年来一些人常说的一个词叫做“浪棒子”,这个词的意思比较多,a、毫无意义地做某事情。“纯粹是浪棒子了。”“快不要浪棒子了”。b、警告别人不要自以为是了不起。“你不要给我浪棒子!”c、对某人的言行不满意。“那家伙可顶个浪棒子货了。”“浪棒子”到底是哪几个字?如何能从字面上推出它的意义,很难。

再比如“括硬了”,其意思也是多方面的,一是称赞某人的物质条件优越,比如某人买了一套新房,朋友一进门就说:“哎呀!括硬了哇!”二是称赞别人把事情办漂亮了。“啊呀,

这事情可给括硬了!”总之,只要是带有称赞性的,几乎都可以用这个词来形容。但汉语里又没有这几个字来记录。另外,“括”这个词在鄂尔多斯方言里几乎可以代替一切动词,就好象东北方言里的“整”一样。但鄂尔多斯方言里的“括”带有明显的称赞、夸张色彩。“昨天晚上三个人括了狗的四瓶酒。”“一套家具括了一万多元。”等等。

这部分方言中,有的词语表义十分生动传神,是普通话难以表达的。但它又有着很大的局限性,方言区以外的人是听不出什么味道来的。

这是方言中最难把握的一种情况,很难考证某个词到底是哪个字,无论用同音的哪个字都无法正确表达方言词的意思。例如“卜连”意思是躺下来回扭动、动弹。“呵坨”“日粗”意思是吹牛。这些词从字面上是无法找到词汇意思的。

luān chuān, zhàng qì,(意思是做无用的、无意义的或者是劳民伤财的事情),例如,你快要 luān chuān 了,写这些东西有屁用了!什么行为艺术!纯粹是给他大 zhàng qì 了。

ruā chuā, 卑微,低贱,窝囊。例如:老李就骂:你看你给爷活得 ruā chuā 了不!人家谁把你当人看待了!

ràn zhàng, 感兴趣,喜欢。例如:有人看见酒就走不动了,我对那东西一点儿也不 ràn zhàng。

niǎng, 斜躺着身子。例如:你往过挪一挪,我稍微圪 niǎng 给阵儿。

这类有音无字的方言该怎么写呢? 我的

意见是采用汉语音译外来词的办法,即,尽量用连绵词中的同音字或者义项单一的同音字来写,如,罗曼蒂克,盘尼西林。这样不容易引起误解。如上面的那几个词:luān chuān, zhàng qì,可以写作“挛传”“幛气”。ruā chuā,可写作“掇歛”。ràn zhàng,可写作“冉丈”。当然这类词是务必要做注解的。

近年来网上经常看到有人谈论内蒙古地区的汉语方言,他们用一种近似解释的方法来解读。如:

有一种姿势叫圪蹴。

有一种态度叫戳火。

有一种地形叫圪卜。

有一种疼痛叫费。

有一种说话叫吆喃。

有一种动作叫张手呼啦。

有一种表情叫瞅眉剜眼。

有一种形状叫圪流八弯。

这种解释等于没有解释,哪种动作?哪种表情?哪种态度?根本就没有说清。而且里面有很多词语用字不正确,随使用一个同音字来表达,作为一种知识的传播,这是一种严重的误导。

方言是一种非物质文化遗产,需要有责任心的人去整理研究和保护。莫让方言随着时代的发展而遗失。

(作者系中国散文学会会员,内蒙古作家协会会员,内蒙古诗词学会常务理事,鄂尔多斯学研究会专家委员会常委,鄂尔多斯诗词学会会长)

回望首开鄂尔多斯先河的巴拉亥包产到户工作

◎王振明 口述 王乐平 整理

2018年7月16日,杭锦旗政协武娜副主席和我到原巴拉亥乡党委书记王振明同志家,采访了当年他们在巴拉亥率先推开包产到户工作的往事。王振明同志在巴拉亥推开的包产到户工作,在当时得到了伊克昭盟委的高度重视,并受到了表彰。王振明同志是这项工作的首创者、组织者,也是亲自参与者,但是因为年代久远、年纪又大了等原因,

有些事情记得不是那么准确、详细。以下文字是由王振明同志口述,由笔者在调阅档案、查阅资料完善的基础上整理而成的。

1973年,我随扶贫工作队到了巴拉亥,我当时负责带队。那时,巴拉亥基本状况是有4个40万:返销粮40万、外借粮40万、贷款40万、欠人家40万。21个生产队,有19个生产队吃返销粮,情况相当不好。

什么是群众路线？我认为第一条就是让老百姓吃饱饭。当时，干部群众的生活实在是不行，我的观点就是给群众解决吃饭问题，其他问题也没有多想，让群众能吃饱，最起码玉米面也能吃饱。你们年轻不知道，我带了几批人去做工，饿的都干不动活儿。到春天的时候，有一个清淤劳动，要求每一个公社都出民工，哪一个公社都二三百民工。我每年春天，带上二三百民工，起码要挖十天左右。国家规定每人每年360斤，实际上年轻后生每天得吃二三斤粮食，当时还没有油水。那时候挖干渠，全是人工担土，不像现在机械化这么发达。群众足足干上一天活，也吃不上个饱饭，饿的。早上三两粮，中午三两粮，晚上三两粮，就是一个馒头的粮。还得想办法补一些粮食，不然每顿饭三两粮哪够吃？就是补上粮食，因为肚里没油水，那些后生也吃不饱，饿呀！真的是饿！所以，我才在巴拉亥搞包产到户，这就是做这项工作的出发点。

没有调查就没有发言权。巴拉亥的情况大致熟悉了，当时我就下决心要改变这种状况。可是，这种状况就是怎么改也改不过来。一个生产队分红分不出来，一个工每天就是分个二三毛。就这样，有的生产队能分，有的生产队还分不上。说实话，当时的困难超乎寻常。最大的一个问题就是你搞一些工程，不是说给多少钱，群众首先问你给我补多少粮？因为，群众饿的不行，那个年代大家普遍没吃的。

工作是需要动脑筋的。到巴拉亥工作后，我就在想一个问题，为什么村民的自留地

产量那么高，集体的地产量就那么少？这就是明显的生产力和生产关系的矛盾了。我首先想到一条就是要实行包产到户。给村民包多少地要按照公社的平均水平来。也就是公社给大队包了，大队按照土地质量好坏给小队分，小队根据土质情况再给社员分，之后社员承包。这也有高有低，地好的就少包一点儿，地差的就多包一点儿。现在来看，当时这个事情很小。但是，当年秋收下来以后，大家算了算账，实行这种承包制后，土地的产量是成倍的增长啊！

做工作首先要认清形势，还要讲究方式和方法。面对那时候的形势，我们搞这个承包制不是大面积的来，只能是先选取公社的一小块施行。我们是先选的大套子村进行的。那么，这个承包的做法出来以后怎么弄呢？实际上是怎么解决收入分配的问题？这就需要方式和方法了，我们是这么做的：超产这一部分由国家和个人二一添做五分账，就是群众把超产的50%卖给国家，50%留给个人，50%卖给国家的钱归个人，群众按照承包时候的约定，该交给生产队就给生产队，之后群众还能再参加集体的分红。后来，大家看到效果很好，就真正大量实施包产到户了。按照时间推算，我们是在1976年开始搞这个包产到户工作的。

做工作往往是要承受一些压力的。到了1977年冬天，整个土地的产量提高了，包产到户的工作就有一点基础了，我就正式在全公社推开这种做法。1978年的春天，一个叫姓张的人在《人民日报》上发表了一篇文章，

讲的是说姓资姓社的问题？批判是资本主义要复辟了。旗委立即召开电话会议，重点批判了巴拉亥搞包产到户的做法。这样我的压力就更大了。在这之前，也就是1976年，我没有也不敢给时任旗委书记张继文汇报，我是偷偷做这项工作的。后来，旗委杨耀文副书记私底下以个人名义问我是不是搞了包产到户？我说就是，有什么责任我承担，你千万不要宣扬这个事！

政策要有连续性。当时，我已经把土地包出去了，1977年冬天包出去的，1978年春天旗里才开的电话会议。再要扭转的话就乱套了，群众也没有积极性了。因为农民已经开始种地了。后来，我为了稳定人心，就说这个事情到秋天以后再说。设想一下当时，你要是再变回去，没有办法跟村民交代了。当年的粮食要减产不说，正常的生产活动也搞不下去了。

工作上得到上级的支持就好办事了。到了1978年8月，伊克昭盟马丕峰副盟长，还有一个尹又伊，后来是盟财政局长，他们四五个人下乡来了，在巴拉亥住了两三天。当时，他们在全盟范围内一个公社接一个公社的搞调研。有一天，马丕峰盟长他们从村里调研回来和我说，小王，你们这儿的群众怎么中午不休息？我知道马丕峰盟长在“文化大革命”的时候，因为搞包产到户被批斗了。我说，马盟长我对你说，但这个事情不是向你正式汇报，我搞包产到户了。这样，我就把这些情况都跟马盟长和盘托出。巴盟长听了后就不走了，去了田间地头和群众调查，群众的说法和

我的一样，有的群众中午也不回去休息，群众的积极性是相当的高。后来，他直接找盟委书记千奋勇汇报。千奋勇书记听了汇报，就决定在巴拉亥召开现场会，这个会又叫伊盟旗县委书记会议，会上推广了巴拉亥包产到户的做法。

大概到了9月时候，马丕峰副盟长就又来巴拉亥了，这次来是为了准备这个现场会。当时，玉米都成熟了。会议先从巴拉亥开始，之后从巴拉亥一路调研，盟委的常委们基本是全部参会，再一个就是旗县委书记，这个会议分量很重。最后在盟里召开了盟委机关和旗县委书记会议。会上，我做了关于巴拉亥包产到户情况介绍的发言。经测算，我记得当时增产比率是38%（比去年同期）。那时候，中央规定比率达到35%就大丰收了，我们的是38%。10月，盟委又召开先进会议，我参加了这个会。

总体来看，怎么推进包产到户这项工作的？我主要抓了两项。从粮食产量上，我抓包产到户；在经济收入上，抓推广种植葵花，在盐碱地、废弃地、河头地这些不太好的地里面推广，按一定比例上交，剩下的是农民的。

另外，在实行包产到户的时候，我们对一些废弃地、盐碱地也实行了一些独特的政策。这个政策就是，第一年我啥也不收，群众要是把这些地整出来，第一年收入是村民的。第二年，这些地上的收入一半是村民的，比如说收了葵花500斤，你拿250斤，给生产队交250斤，而且还给你计分，算分红。像大套子二大队的高华山，他承包的时候是全村

收入最高的，收入了7000多块钱。1978年的7000多，可是不得了，一下子就富起来了。推广种玉米也实行这样的政策。

学先进，后进也能变先进。我推广种植葵花，就是为了让巴拉亥变先进。这是怎么回事呢？当时巴彦淖尔盟杭锦后旗有一个七分子社，我们去参观，人家的分红高，1.9元和1.8元，前面说了，我们才二三毛钱。我看到这种情况，就考虑他们怎么能分这么多钱？后来我问巴盟的同志是怎么做到的，人家就跟我们讲他们推广种植葵花。葵花能收多少，粮食能收多少，这么算下来是对的，所以我回来就推广种葵花。种葵花是为了解决社员没钱的问题，种玉米是解决粮的问题，我抓了两项，一个是经济，一个是粮食，就是从这么来的。

我们共产党的政权是不能让群众饿着，但也不能让群众穷着。为什么要抓经济来源，我们抓种粮，粮食问题就解决了。但是粮食价格太低，收入问题解决不了，群众吃饱了肚子，但是口袋是空的，社员还是穷。我就开始把废弃地、盐碱地给社员包出去。说实话，当时我也没有想到，土地包开了以后，社员的积极性非常大，人家的葵花一年好几百斤，刚刚说的高华山人家一年收入是7000块钱了，秋天还杀了两只羊庆贺。

讲究工作方式方法的第一条就是要实事求是。我们解决经济问题的方式就是种经济作物，也就是种葵花，之前我是从巴盟学的。实事求是的讲，巴盟和我们挨着，他们能种，我们为什么不能种？土地情况也是一样的

嘛。但是，推广种葵花很难，头一年没有人种葵花，有一个公社干部包的一个队没有完成葵花种植任务，我调查清楚后就把那个干部训了一顿。1977年推广了四个生产队，也就是大套子的四个生产队，但是大套子有一个生产队不知道什么原因有点迟了，种得少，第二年，我们想办法在整个公社全面推开了。

群众的力量是无穷的。关键是我们制定正确的政策，释放群众的活力。我们把地包开后，社员就有办法了。这么厚的盐碱地不可想象，人家就把那个铲了。那么差的地方可以种植作物，玉米也能产七八百斤。还有废弃地，村民雇车推平，推平了以后再种地。当时，地分给群众个人了，群众就个人想个人的办法平整土地。群众想办法调动各自的关系，从巴盟雇拖拉机推地，大套子村每天在地上的拖拉机有20多台，当时的场面是很壮观的。这说明，我们包产到户的政策，在很大程度上调动了村民的积极性。

在那个时代有我们的典型。说到这儿，我又要提大套子五队的连明义了。他当时是小队长，后来是大队长了。我们给他包了4亩地，这里面全是渠、沟什么的，其实也不是什么地，人家雇了拖拉机推了。当时我还不理解，我说明义你这么个雇上车推地，能不能回来成本？他说，我这么个弄，头一年，我就用收入来付雇拖拉机的钱，第二年我就能受益了，而且这个土地将来谁都能受益了！看，我们的群众觉悟有多高。

就这样，通过这种包产到户的办法，改造盐碱地和废弃地。郭学义也包了几亩，他包

的那些地在村民眼里全是“圪蛋地”，也就是地里全是一些大土包。他每天拿上酒瓶子在地里喝酒，把大土包铲平。这充分说明了群众的积极性有多高。要是集体去组织就难了，二三十台拖拉机那一天得多少钱，哪有那么多钱？另外你弄出来的土地不如自己整出来的。

做工作的时候能细就不要粗。那时候还有一个问题，就是解决每亩地种多少株的问题。说起来，这是一个很细的问题，但是你要种不够株数，产量也不行。种多少株，当时人家给你划了界限，一亩地是4200株，一个棒子是3两，这样产量能达到1200斤。你种的时候必须拉好线种，把行距、株距都拿线拉好，按照这个种法，一般情况下一亩地最高是4200苗，那时候实际上5000多苗也可以种。

要在工作上善于引导群众。当时连使用化肥也推不开，村民把公社分发的化肥都倒掉了。村民们思想落后，认识不到化肥的作用，所以他们就不用。但是为了提高产量，就需要引导群众使用化肥，要想办法做工作推广使用化肥。我还是采用老办法，和群众打成一片，走群众路线，去和村民一起种地，在种地的过程中推广使用化肥。一亩地规定上多少化肥，这就要使用量器，是一勺还是一碗？都提前估算好，引导群众按规定使用化肥。一开始，群众不理解也不满意，经过做工作，等当年秋天收获的时候，就是一亩一千二三百斤。忘了当时玉米能卖多少钱，可能两毛多钱，那时候两毛钱和现在不一样了。这样种玉米用化肥的方式就在全公社推开了，我怎么种，底下干部就怎么种，干部怎么种，

村民就怎么种。群众在看着干部，干部在看着领导。

关键时刻干部要勇于站出来。也不是我要干出什么惊天动地的大事，但是群众的实际情况，作为基层干部的我是能看清楚的。不是说只有我知道包产到户可行，当时很多干部也知道实际情况，但就是不敢率先搞。当时我做这个事情的动力主要是群众实在饿的不行了，饿到一个大男人一天不到一斤粮，你说这个能吃饱吗？我在四大队浇水的时候，曾经见到过一个后生一天一夜能吃六斤面的烙饼。而当时的定量才是差不多一斤。我就是从这样的情况出发，才想起来搞包产到户的。那时猪也瘦，全公社一户人家杀猪能杀七八十斤就算好的了，因为没有东西给猪喂。现在，普通的农民养一口猪，怎么也得杀三几百斤。当时的小麦一个人一年给分五十斤，这就可以了，要不然就十几斤或二十斤。

我当时家在旗里，一个人在巴拉亥一呆就是几年。那时的公社干部都包村，我是党委书记和政府乡长一肩挑。大家那时都一样，公社有事你就回来，没事就在生产队里包村。那时候主要有一条，能把粮食生产搞上去就行。咱们交粮的任务完成，你其他工作任务完不成也行，但秋天粮食的问题必须完成。

正确的政策带来了很大的效益。推行包产到户的效果是十分明显的，实行包产到户以后，一个村民一天能分红八九毛，甚至一块多钱，没承包之前也就是能分一二毛钱。村民的收入大大提高，证明了我们试行包产到户这种做法取得了成功。比如，实行包产到

户后,大套子的粮食运不出去,旗里还专门在大套子村建了一个粮站,这就说明产量上来了。1978年的时候,把前面讲的4个40万的问题都解决了。巴拉亥公社一年就能完成300万斤的粮食生产任务。返销粮没了,队队有余粮,还了40万借粮,贷款40万还清了,借人家的也基本还清了。当时的返销粮意思就是咱们产不了粮食,国家反过来补助你。比如说,你个人的粮只给你一个人分200斤,按照国家的规定是360斤,这样的话就要给你返160斤,这就叫返销粮。实行包产到户后,公社三万或五万斤粮食都能拿出来。

你们年轻不知道,我们这一茬基层公社书记,就这点粮食问题压力太大。记得当时的独贵塔拉公社,他们秋天粮食卖得过头

了。就是多卖粮,把籽种也卖了,第二年没有籽种可用了。群众实在饿的不行就往公社凑,逼得没有办法籽种也卖。那时候粮食问题可是大事情。

我也不是能预见什么,实在没办法才这么做的,先把吃饭的问题解决了。我当时去巴拉亥的时候是38岁。当时,村一级参加这个事儿的有郭学义、殷流蛋、贾贵生。他们后来都提成了乡里的干部、副乡长。郭学义去世了,贾贵生对当时的情况也很熟悉,贵生当时是二大队的支书,郭学义是四大队的支书。

(整理者:王乐平系内蒙古作家协会会员、鄂尔多斯市政协文化文史和学习委员会办公室负责人)

鄂尔多斯历史上的“第一”

全国民族地区第一股:1995年9月8日,鄂尔多斯羊绒衫厂股票成功上市,成为全国民族地区第一股。

呼包鄂榆城市群第一家综合保税区:2017年2月14日,国务院批复同意设立鄂尔多斯综合保税区,该保税区是呼包鄂榆城市群的第一家综合保税区。保税区位于鄂尔多斯空港物流园区内。

内蒙古第一个开放第五航权的城市:2017年7月17日,从莫斯科飞往鄂尔多斯的U6879航班在鄂尔多斯国际机场平稳降落,标志着鄂尔多斯国际机场“北方之路”首条洲际航线正式开通,也标志着内蒙古自治区航空运输市场第五航权正式开放,鄂尔多斯成为内蒙古第一个开放第五航权的城市。

全国第一个以城市景观命名的4A级旅游景区:2012年8月14日,康巴什被全国旅游质量等级委员会评定为国家4A级旅游景区,是我国第一个以城市景观为载体申报被批准的国家4A级旅游景区。

——摘自鄂尔多斯新闻网

致全市各旗区四大班子主要领导的一封信

9月24日至26日,市第五次党代会胜利召开,全市上下掀起了学习贯彻会议精神的高潮。李理书记在报告中指出,“我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,永不懈怠、一往无前,守望相助、团结奋斗,走好新路子、建设先行区,奋力开创现代化鄂尔多斯建设美好未来,向党、向人民、向历史交出一份优异的时代答卷!”这是新一届市委领导集体向全市人民发出的号召。伟大事业催人奋进,美好未来召唤前行。为深入贯彻落实全市第五次党代会精神,市社科联组织全体干部深入各旗区,调研哲学社会科学工作,全面了解旗区对习近平总书记在全国哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神、在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话精神以及自治区社科联第七次代表大会精神和市第五次党代会精神的落实情况。

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具,是推动历史发展和社会进步的重要力量。一个国家的发展水平,既取决于自然科学的发展水平,也取决于哲学社会科学的发展水平。社会越发达,哲学社会科学的作用越是突显。党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央高度重视哲学社会科学工作,2016年的5月17日,习近平总书记

主持召开全国哲学社会科学工作座谈会并发表重要讲话。为我们开展哲学社会科学工作提供了重要遵循。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中习近平总书记强调“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行!”这个新的重要论断进一步明确了哲学社会科学工作的重要地位和重要作用。9月27日,习近平总书记在中央人才工作会议上的讲话中指出,要培养造就大批哲学家、社会科学家、文学家等各方面人才。当前,我市哲学社会科学工作整体向好,但是,从现实的情况看,我市的哲学社会科学和经济社会发展还不相称,哲学社会科学发展水平滞后于经济社会发展水平,在一定程度上延缓或阻碍了鄂尔多斯经济社会发展。社会上部分群众包括领导干部对哲学社会科学工作重要性的认识不够,一部分干部甚至不知道有社科联这么个单位。作为社会科学工作者,我们深感肩上担子的沉重。7月28日,自治区党委书记石泰峰同志对全区哲学社会科学工作作出“三个抓”的重要批示:抓导向,社科联要发挥联的优势,加强引领;抓重点,立足区位优势,攻克重点课题,取得突破性发展;抓平台,发挥智库的平台作用,深入钻研下去,拿出对决策

有实际参考作用的成果。深入贯彻落实石泰峰书记的重要批示和郑宏范部长四个“坚定不移”(坚定不移巩固马克思主义指导地位,坚定不移铸牢中华民族共同体意识,坚定不移服从党和国家工作大局,坚定不移全面加强党的领导)的讲话精神,努力实现自治区社科联高慧广主席提出的“凝心聚力,守正创新,为内蒙古奋进现代化新征程贡献社科界智慧和力量”的目标要求,市社科联进一步修改完善了《鄂尔多斯市哲学社会科学五年行动方案(2021—2025年)》,根据方案内容,“十四五”期间,我市社科界将重点实施“六大工程”,即实施马克思主义大众化工程、社科组织健康发展工程、社科人才引育管用工程、新型智库共建共享工程、社科研究提质增效工程、社科普及惠民赋能工程。通过实施这“六大工程”,全面推进鄂尔多斯哲学社会科学工作,把哲学社会科学工作的重要作用发挥出来,把广大领导、干部、党员、群众对

哲学社会科学工作的重视程度、知晓度、认同度、参与度提升上来,充分调动各方面资源力量,推进现代化鄂尔多斯建设,促进理论创新和实践探索的同向发力、良性互动,实现鄂尔多斯哲学社会科学和鄂尔多斯经济社会发展相互促进、相得益彰。

哲学社会科学的繁荣发展离不开党的坚强领导,离不开社会各界的共同努力,让我们携起手来,践行初心、担当使命,奋力开创鄂尔多斯哲学社会科学事业新局面,为鄂尔多斯建设以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展先行区作出应有的贡献。

祝工作愉快、事业更上层楼!

鄂尔多斯市社会科学联合会党组书记、主席



2021年10月10日

一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行,就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

在百年奋斗历程中,党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻,历经千锤百炼仍朝气蓬勃,得到人民群众支持和拥护,原因就在于党敢于直面自身存在的问题,勇于自我革命,始终保持先进性和纯洁性,不断增强创造力、凝聚力、战斗力,永葆马克思主义政党本色。

——习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上的讲话

鄂尔多斯市社会科学联合会党组书记、主席王云一行 调研伊金霍洛旗哲学社会科学工作



在党的十九届六中全会召开之际,为进一步推动党史学习教育走深走实,切实提升哲学社会科学的针对性和实效性,11月8日上午,鄂尔多斯市党史学习教育领导小组成员、市党史学习教育宣讲团成员、市社科联党组书记、主席王云,市社科联办公室主任、秘书长、四级调研员邹国富等一行赴伊金霍洛旗进行专题调研并召开座谈会。伊金霍洛旗委常委、宣传部长倪虹主持座谈会,旗委宣传部、旗委党校、旗文联、旗教体局、旗民政局、旗文旅局、旗融媒体中心、红庆河镇、鄂尔多斯文化产业发展中心、旗讲师团、旗图书馆等相关单位负责人参加座谈交流。

座谈会上,旗委常委、宣传部长倪虹作主

题汇报,从理论学习普及、意识形态工作、普及基地建设、科普作品创作、社科人才培养等方面,详细介绍伊金霍洛旗哲学社会科学工作开展情况,客观分析存在问题,表示将深入学习贯彻习近平总书记关于哲学社会科学工作的重要讲话重要论述精神,强化政治引领,着眼中心大局,坚持问题导向,健全体制机制,加快提升哲学社会科学工作者的能力和水平,切实增强哲学社会科学理论指导的实践性和推动工作的实效性,为推动全市、全旗高质量发展提供坚强的思想保证和强大的精神动力。各相关单位与会人员就如何克服哲学社会科学和社科普及工作中存在的问题、进一步推动我市哲学社会科学发挥更大作用进行了深入交流。王云对伊金霍洛旗的哲学社会科学工作成绩给予充分肯定,并做总结讲话。王云深入分析鄂尔多斯哲学社会科学发展现状,指出鄂尔多斯市哲学社会科学水平远远滞后于鄂尔多斯市经济社会发展水平,鄂尔多斯市哲学社会科学一定程度上延缓或阻碍了鄂尔多斯市经济社会发展。王云全面阐释鄂尔多斯哲学社会科学发

展的重要性和必要性。他指出,党的十八大以来,党中央和各级党委高度重视哲学社会科学工作,习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上和庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话精神、《内蒙古自治区社会科学普及条例》、石泰峰书记对全区哲学社会科学工作“抓导向、抓重点、抓平台”的重要批示精神、内蒙古自治区社科联第七次代表大会精神、鄂尔多斯市第五次党代会精神等,为做好哲学社会科学工作指明了方向路径。他指出,加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区、实现物质文明和精神文明的共同富裕等新时代中心工作,对做好哲学社会科学工作、加强哲学社会科学政治引导提出了新的更高要求。他指出,推进鄂尔多斯社会治理能力和治理体系现代化,首先要调动和激发广大哲学社会科学工作者的积极性、主动性、能动性,探索、研究、总结本地区的社会运动规律,掌握本地区社会治理的科学方法,这是实现社会治理能力和治理体系现代化的必要条件。

王云对伊金霍洛旗的哲学社会科学工作寄予殷切希望,他要求,广大基层哲学社会科学工作者一定要充分认识到肩负的光荣使命和严峻的形势任务,一定要深刻认识到党史学习教育就是哲学社会科学普及的一项重要内容,一定要把深入学习宣传贯彻落实党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期党史学习教育的重中之重,围绕中心工作、聚焦群众关切,直面问题短板、主动担当作为,带头学懂弄通党的百年奋斗重大成就和历史经验,持续用力推进党史学习教育,扎扎实实做好哲学社会科学普及,发挥好哲学社会科学工作者的“桥梁纽带”作用,既让各级党员领导干部认识到哲学社会科学的重要作用,又让习近平新时代中国特色社会主义思想真正“飞入寻常百姓家”,上下一心,共同发力,努力使鄂尔多斯哲学社会科学繁荣发展与鄂尔多斯经济社会高质量发展相辅相成、相得益彰。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:丁晓霞/冯丽媛)

鄂尔多斯市社科联召开党组理论学习中心组第25次集体学习会学习党的十九届六中全会精神

11月12日上午,市社科联党组召开理论学习中心组第25次集体学习会,学习党的十九届六中全会精神。市社科联党组书记、主

席王云主持会议并讲话,全体干部出席会议。

会上,全体干部首先观看了“中共中央新闻发布会”的现场直播,认真聆听了发布会关



于党的十九届六中全会精神的介绍和解读以及答记者问。紧接着全文学习了《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》，党员干部结合实际工作展开热烈地讨论。大家一致认为，党的十九届六中全会是在重要历史关头召开的一次具有重大历史意义的会议。全会强调“两个确立”，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。在今后的学习工作中，要提高政治站位，在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致，要以更坚的信念、更足的干劲，立足岗位、争创一流，为鄂尔多斯哲学社会科学繁荣发展做出应有贡献。

市社科联党组书记、主席王云作总结讲话。王云指出，在党成立一百周年的重要历史时刻，在党和人民胜利实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，正向着全面建设社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，召开党的十九届六中全会，是一次具有里程碑意义的重要会议。党的十九届六中全会思想智慧丰富，意义影

响深远。会议全面总结党的百年奋斗重大成就，总结形成“十个坚持”的宝贵历史经验，体现了我们党重视和善于运用历史规律的高度政治自觉和历史自觉，体现了我们党践行初心使命，实现中华民族伟大复兴中国梦的自信和担当。

王云强调，学习贯彻党的十九届六中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。哲学社会科学工作者承担着宣传阐释研究党的政策理论的重要使命，一定要学在先走在前，做到学懂、弄通、做实。学懂，就要抓学习方法，思考根本性的东西，多问几个是什么和为什么。他例举了自己作为市党史学习教育领导小组成员、市党史学习教育宣讲团成员，在市扶贫办(市乡村振兴局)、鄂尔多斯文化产业发展中心、伊金霍洛旗工信局等部门进行宣讲，以及在内蒙古自治区党校



第45期盟市处级公务员培训班上为全体学员讲党课时，首先问听课的党员们一个问题：“中国共产党是什么？”，有的党员回答不上来或回答的不完整。有的党员不理解讲课为什么要问这样一个问题。在党的十九届六中全

会上,习近平总书记指出,“全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,把握历史发展大势,坚定理想信念,牢记初心使命……以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。”这说明我们在抓党员学习时的方法是正确的,与习近平总书记对全党的要求是一致的。党员干部学习党的政策理论,必须牢记共产党是什么,必须践行共产党是干什么的。弄通,就是要吃透精神实质,不仅知其然,而且要知其所以然,而且要知其所以必然。要善于清楚掌握前情后情、上情下情、内情外情;要善于从过去我们为什么能够成功的做法中,找到未来我们继续取得成功的经验方法;要善于积累,认识到只要方向正确,一点进步也是胜利,点滴的胜利经过量的积累必定能达到质的变化。他例举了自己创作《全面从严治党是一场看不见硝烟的战争》《深圳思悟》《谈政治》等文章中提出的一些观点,起初不被理解,觉得一些观点过于超前,后来这些观点与党中央的决策和习近平总书记的讲话中的一些观点高度契合的例子。说明理论工作者坚持思考积累的重要性。做实,就是要把领悟到的精神转化为行动的力量,把所学到的思想运用到指导实际工作中去。对于鄂尔多斯哲学社会科学工作来说,当前,最要紧的事就是利用一至两年的时间,彻底扭转鄂尔多斯哲学社会科学水平远远落后于鄂尔多斯经济社会发展水平,在一定程度上延缓或阻碍了鄂尔多斯经济社会发展的现状。广大哲学社会科学工作者要认真贯彻落实党的十九届六中全会精神,精心谋

事、用心干事、专心成事,努力使鄂尔多斯哲学社会科学繁荣发展与鄂尔多斯经济社会高质量发展相辅相成、相得益彰。

王云要求,全体市社科联的干部、广大哲学社会科学工作者要进一步认识哲学社会科学在党的一切工作中的重要地位和意义,努力提升全市哲学社会科学工作水平;要在准确理解、吃透党的十九届六中全会精神实质的基础上,广泛开展理论宣传和理论普及,让习近平新时代中国特色社会主义思想尽快“飞入寻常百姓家”,在全社会凝聚起为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗的磅礴力量;要深入贯彻落实内蒙古自治区党委石泰峰书记对全区哲学社会科学工作“三个抓”的重要批示精神。抓导向,发挥社科联“联”的优势,加强政治把握,抓好政治导向;抓重点,引领“五路大军”(高等院校、党校、部队院校、科研院所、党政部门研究机构)立足优势,重点攻关,取得突破性成果;抓平台,发挥智库作用,特别是要以党的十九届六中全会精神为指导,以鄂尔多斯市第五次党代会提出的问题作为主攻方向,集中力量深入开展研究,拿出对决策有实际参考作用的成果,为鄂尔多斯加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区,奋力开创现代化鄂尔多斯美好未来贡献哲学社会科学工作者应有的智慧和力量。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:邹国富/杨鹏飞)

鄂尔多斯市社会科学联合会积极支援阿拉善盟疫情防控

近期,新一轮新冠肺炎疫情突袭内蒙古自治区阿拉善盟,形势严峻。在抗击疫情的紧要关头,11月1日,鄂尔多斯市社会科学联合会全体干部职工和部分退休干部向阿拉善盟社会科学界联合会捐款5300元,定向用于阿拉善盟新冠肺炎疫情防控物资采购,用实际行动诠释了大爱精神,兄弟情谊,体现了守望相助、共克时艰的家国情怀,为阿拉善盟社科联疫情防控工作贡献力量。

沧海横流显本色,危难时刻见真情。在这特殊的日子,鄂尔多斯市社会科学联合会坚守责任担当,主动伸出援助之手,助力阿拉善盟打赢这场抗击新冠肺炎疫情的战斗!此举既增加了阿拉善盟社会科学界联合会防控疫情的信心和力量,也为打赢疫情阻击战歼灭战作出了哲学社会科学工作者的贡献。

(来源:鄂尔多斯社科之家 文:邹国富)

鄂尔多斯市社科联召开党组理论学习中心组第26次集体学习会学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

11月18日上午,市社科联召开党组理论学习中心组第26次集体学习会,学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)。市社科联党组书记、主席王云主持会议并讲话,全体党员出席会议。

会上,大家首先全文学习了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,党员们分别发表了自己对决议的理解,并结合自身工作谈了学习《决议》后的打算。市社科联党组书记、主席王云和大家交流了看法并作总结讲话。



王云指出,在党成立100周年的重要历史时刻,在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的

鄂尔多斯市社会科学联合会



决议》,这是一份闪耀光辉的马克思主义纲领性文件,是新时代中国共产党人践行初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言。王云强调,学习宣传贯彻《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,是当前和今后一个时期的重要政治任务,有着重大历史和现实意义。市社科联作为意识形态工作的重要部门,要在学习《决议》中发

挥好带头作用和表率作用。一是深化学习,在学习中进一步坚定政治方向,担当起研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的重要使命。《决议》指出,“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化的新飞跃。”深化对习近平新时代

中国特色社会主义思想研究阐释,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心是哲学社会科学工作的题中之义和重要使命,广大哲学社会科学工作者要深入系统学、融会贯通学,理解核心要义、把握精神实质,在保证自身学懂、弄通、做实的基础上,做好宣传阐释工作,既要对新思想做学理化阐释、学术化表达,同时也要用人民群众喜闻乐见的形式和通俗易懂的语言表达出来,让习近平新时代中国特色社会主义思想尽快“飞入寻常百姓家”。为推动习近平新时代中国特色社会主义思想在鄂尔多斯的生动实践作出哲学社会科学应有的贡献。二是深入研究,推出一批有较高理论价值的研究成果。《决议》在党的十九大报告“八个明确”的基础上,用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括,还从13个方面分领域总结了新时代党和国家事业取得的成就,并重点概括了其中的原创性的理念和思想。《决议》以“十个坚持”总结党百年

奋斗的历史经验。这些内容为哲学社会科学研究提供了丰富内容和重要指引。广大哲学社会科学工作者要深入研究《决议》中提出的新思想新观点新论断,研究蕴含其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,推出一批有深度、有说服力的高质量研究成果。三是深刻领悟,汲取养分和力量,创造无愧于历史和时代的新业绩。学习的目的在于运用、在于贯彻落实。广大哲学社会科学工作者要从《决议》的学习中,进一步增进政治自觉、历史自觉和行动自觉,认清社会发展的形势,认识到哲学社会科学工作的重要作用,从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取养分,坚定信念、担当作为,创造无愧于历史和时代的新业绩。结合当前工作的实际,王云指出,市社科联当前的重点工作是要调动和激发广大哲学社会科学工作者探索和发现鄂尔多斯社会运动的规律,从中掌握鄂尔多斯社会科学的工作方法,做实鄂尔多斯实现治理体系和治理

能力现代化的前提和条件。结合当前鄂尔多斯哲学社会科学发展的现状,王云指出,全市哲学社会科学界要在《决议》形成的宝贵经验指导下,力争用一至两年的时间,彻底扭转鄂尔多斯哲学社会科学水平远远落后于鄂尔多斯经济社会发展水平,在一定程度上延缓或阻碍了鄂尔多斯经济社会发展的现状。要通过实施《鄂尔多斯市哲学社会科学五年行动方案(2021—2025年)》,力争使全市哲学社会科学水平 and 综合实力与鄂尔多斯市城市发展地位相适应,形成领先全区同类城市的新格局。为鄂尔多斯加快建设“探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区,奋力开创现代化鄂尔多斯美好未来贡献哲学社会科学工作者应有的智慧和力量。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:李忠政/杨鹏飞)

鄂尔多斯市社科联调研组深入康巴什区 进行社会科学工作调研

在全国各地掀起学习贯彻党的十九届六中全会精神热潮之际,为进一步发挥哲学社会科学创新引领作用,切实增强哲学社会科学传播知识、资政育人、创新理论、服务社会功能,11月19日,市社科联党组成员、副主

席卢文丽一行深入康巴什区调研哲学社会科学工作,区委宣传部常务副部长、区委对外宣传领导小组办公室主任、精神文明建设委员会办公室主任温勇陪同调研。

调研组实地参观了康巴什区宁馨社区市



民生活科普馆,仔细观看、认真听取讲解员介绍,详细了解场馆建设、布展安排、宣传普及活动开展情况。并与社区工作人员交流询问社区科普工作中的困难和问题,同时征求了基层对科普工作的意见和建议。调研组表示社区科普馆是弘扬科学精神、普及社科知识、提高公众人文社会科学素养的重要阵地。要结合实际,创新和丰富社科知识普及宣传方式,调动市民参与科普活动的积极性和主动性,不断提高市民自觉养成的人文素养。

随后,调研组一行在宁馨社区会议室召开座谈会,康巴什区委宣传部、党校、科协、文联、教体局、文旅局、民政局、少年宫等相关部门参加座谈会。

座谈会上,区委宣传部常务副部长温勇汇报了康巴什区哲学社会科学工作开展情况。温勇围绕强化学习教育,不断增强社科队伍政治意识;强化理论武装,发挥社科理论资政育人成效;强化意识形态阵地管理,夯实

社会团结奋进思想基础;强化社科普及,提升服务经济社会发展能力;深植“惠民理念”,强化文化精品创作生产五个方面进行汇报。温勇说,区委政府对哲学社会科学工作高度重视,认真贯彻落实习近平总书记关于哲学社会科学工作的重要讲话重要论述精神,克服目前社科机构不健全、社科经费不充足等困难,不断加强理论学习宣传教育、强化社科知识宣传普及和意识形态阵地管理,扎实推进康巴什

区哲学社会科学各项工作,为全市、康巴什区经济社会高质量发展提供强大的精神动力。

与会人员结合自身实际汇报了开展哲学社会科学工作的情况,并就如何解决哲学社会科学和社科普及工作中存在的问题、进一步推动我市哲学社会科学发挥更大作用进行了深入交流。调研组对康巴什区哲学社会科学工作给予充分肯定。

卢文丽代表市社科联党组书记、主席王云递交致康巴什区四大班子主要领导的一封信,委托宣传部转交区四大班子主要领导。向区委宣传部赠送了《鄂尔多斯市哲学社会科学普及学习材料汇编(一)》,征求《鄂尔多斯社会科学》刊物编辑发行的意见建议,将汇总后的意见建议报送市社科联。

调研组指出,学习宣传贯彻落实党的十九届六中全会精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。作为哲学社会科学工作者肩负着宣传阐释研究党的政策理论的重要使



部门协作力量,围绕中心工作、聚焦群众关切问题,开展理论创新和实践探索。以鄂尔多斯第五次党代会提出的问题为主攻方向,集中力量深入开展理论研究,拿出对市委市政府科学决策有参考价值的成果,为鄂尔多斯“探索以生态优先,绿色发展为导向的高质量发展新路子”的先行区贡献康巴什智慧和力量。三是要加强社科普及资源整合,结合党史教育工作,充分利用爱国主义教育基地、文化场馆、教育机构、社区等场所,大力推进社会科学普及基地建设,强化社会科学知识的传播、服务和应用,扩大覆盖面和影响力,让更多的人了解、支持社会科学工作,努力使鄂尔多斯哲学社会科学繁荣发展与鄂尔多斯经济社会高质量发展相辅相成、相得益彰。温勇作了表态发言,他说,康巴什区的社会科学工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻石泰峰书记对全区哲学社会科学工作“抓导向、抓重点、抓平台”的重要批示精神,强化政治引领,完善工作措施,坚持问题导向,健全体制机制,大力开展应用对策研究和社科知识普及工作,加快提升哲学社会科学工作者的能力和水平,切实增强哲学社会科学工作的社会服务功能,不断推动社会科学工作再上新台阶。

命,一定要学在前走在前。要深刻领悟党的十九届六中全会丰富内涵与核心要义,带头学懂弄通党的百年奋斗重大成就和历史经验,自觉扛起责任,体现哲学社会科学工作者担当作为,用群众喜闻乐见、乐于接受的方式生动宣传阐释党的十九届六中全会精神,自觉做党的十九届六中全会精神的学习者、传播者和践行者。

调研组要求,一是要深刻领会习近平总书记在建党100周年大会上的讲话精神,深入阐释“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是马克思主义行”。全面加强全社会对哲学社会科学工作重要性的认识,把马克思主义思想的立场、观点、方法贯穿哲学社会科学各个学科领域,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入“大科普、精研究、强服务”新发展格局。二是要充分发挥市委、政府所在地优势,加强资源整合,调动

地、文化场馆、教育机构、社区等场所,大力推进社会科学普及基地建设,强化社会科学知识的传播、服务和应用,扩大覆盖面和影响力,让更多的人了解、支持社会科学工作,努力使鄂尔多斯哲学社会科学繁荣发展与鄂尔多斯经济社会高质量发展相辅相成、相得益彰。温勇作了表态发言,他说,康巴什区的社会科学工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻石泰峰书记对全区哲学社会科学工作“抓导向、抓重点、抓平台”的重要批示精神,强化政治引领,完善工作措施,坚持问题导向,健全体制机制,大力开展应用对策研究和社科知识普及工作,加快提升哲学社会科学工作者的能力和水平,切实增强哲学社会科学工作的社会服务功能,不断推动社会科学工作再上新台阶。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:乌云)

内蒙古自治区社会科学院专家来我市调研



11月18日-19日,内蒙古自治区社会科学院民族研究所所长、研究员娜仁其木格带领的“内蒙古民族团结进步创建实践及经验研究”,副所长、研究员德红英带领的“内蒙古铸牢中华民族共同体意识路径研究”两个课题组一行8人来我市进行工作调研。市社科联党组书记、主席王云,办公室主任、四级调研员邹国富,市民委副主任张铭、四级调研员包百泉,东胜区区委常委、统战部长王颖超、伊金霍洛旗区委常委、统战部长张国凡陪同调研。

调研组一行先后深入康巴什区园丁社区、伊金霍洛旗高级民族中学、伊金霍洛旗乌兰牧骑、东胜区人民检察院、鄂尔多斯农商银行、东胜区银匠世家有限责任公司实地调研,重点了解鄂尔多斯市铸牢中华民族共同体意

识路径、2009年以来开展“民族团结进步活动月”活动、开展民族团结进步创建活动实践和经验及面临困境等情况,并围绕铸牢中华民族共同体意识、民族团结进步创建工作进行交流。

此次调研,内蒙古自治区社会科学院民族研究所承担的两个自治区社会科学院的课题为主要内容,通过实地调研以及与相关职能部门负责人沟通交流,进一步了解我市在推进民族事务治理体系和治理能力现代化进程中的经验和做法。调研组表



示,将充分梳理此次调研所获,立足实际,撰写课题报告,切实为全区“铸牢中华民族共同体意识、持续推进民族团结进步创建工作”建言献策。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:邹国富)

鄂尔多斯市社会科学联合会召开第27次党组理论学习中心组(扩大)学习会议



11月26日上午,市社科联党组理论学习中心组召开第27次扩大学习会议,集体学习习近平总书记关于《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》起草情况的说明、在《求是》杂志上发表的重要文章《坚定理想信念、补足精神之钙》和《坚持用马克思主义及其中国化创新理论武装全党》、同美国总统拜登视频会晤讲话精神,及时学习中共中央对党的二十大代表选举工作的通知要求,传达学习石泰峰书记在自治区党委理论学习中心组2021年第十四次集体学习会和省级离退休干部座谈会上的讲话精神,研究部署全市社科系统贯彻落实意见。

市社科联全体干部参加会议并逐一分享交流学习心得。市社科联党组书记、主席王云主持会议并做总结讲话。

王云强调,广大哲学社会科学工作者要把学习宣传贯彻落实《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》作为当前和今后一个时期的重大政治任务,充分结合习近平总书记关于《决议》起草情况的说明,按照自治区党委石泰峰书记关于学习《决议》的部署要求,从党的百年奋斗的历史伟业、重大成就、历史意义、历史经验中去认识和把握历史规律,把党的百年奋斗特别是党的十八大以来这段极不平凡的历程放到中华民族发展史、世界社会主义发展史、人类社会发展史的长河中去认识去考量,全面学习领会《决议》出台的历史条件、时代背景、深远意义,深刻理解把握《决议》关于“两个确立”的重大政治论断、关于“四个伟大飞跃”“十个坚持”等重大理论贡献,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实将“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自

觉、行动自觉,坚定不移向党中央看齐、向习近平总书记看齐,坚定不移信赖核心、忠诚核心、维护核心。王云要求,广大哲学社会科学工作者要深刻学习领会习近平总书记《坚定理想信念、补足精神之钙》《坚持用马克思主义及其中国化创新理论武装全党》重要文章精神,坚定共产主义远大理想,胸怀“国之大者”宽广格局,警惕“思想上松一寸、行动上就会散一尺”的危险,把加强理论学习、坚定理想信念作为立身之本、履职之基、毕生之计,自觉主动学、全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学、笃信笃行学,真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想这一马克思主义中国化的最新理论成果,着力增强做好哲学社会科学工作的看家本领,不断锤炼敢于斗争、勇于胜利的风骨品质,持续用力推动习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入寻常百姓家”,扎根绽放在鄂尔多斯大地。王云指出,广大哲学社会科学工作者要登高望远、与时俱进,关心关注国家大事和世界大势。要充分认识到党的二十大代表选举工作的重大意义,切实增强使命意识和责任意识,积极参与到二十大代表选举各项工作中来。要充分认识到关键时期中美关系的重要意义,从习近平总书记与美国总统拜登的对话中,深刻感受总书记“我将无我、不负人民”的情怀与担当、“爱好和平、不惧挑

衅”的自信与底气,立足本职工作,着力推动哲学社会科学理论创新与普及,为世界更好了解“理论的中国”“学术的中国”,为人民听懂“党的主张”“党的声音”,贡献自己的智慧和力量。

王云特别强调,革命理想高于天,但理想信念只有见诸行动才有说服力。广大哲学社会科学工作者要学有所思、思有所践,以更加宽阔的眼界审视《决议》在当代发展的现实基础和实践要求,把“十个坚持”的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器,作为想问题、作决策、办事情的重要遵循,作为判断重大政治是非的重要依据,作为加强党性修养的重要指引,全方位全领域对标对表,全方位全领域改进提升哲学社会科学工作。要充分认识到事业成败关键在人,认识到老一辈哲学社会科学工作者的宝贵经验也是我们的宝贵财富,要更加尊重、关心、照顾老同志,进一步发挥其政治优势、经验优势和威望优势,影响和带动越来越多的年轻人信仰马克思主义、投身哲学社会科学工作、繁荣哲学社会科学事业,为全面建设社会主义现代化鄂尔多斯提供坚实的思想基础和智力支撑。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:李忠政/冯丽媛)

中国共产党百年奋斗历史经验的“十个坚持”:坚持党的领导;坚持人民至上;坚持理论创新;坚持独立自主;坚持中国道路;坚持胸怀天下;坚持开拓创新;坚持敢于斗争;坚持统一战线;坚持自我革命。

鄂尔多斯市社会科学联合会召开法治建设工作培训座谈会



论研究等多个方面,为社科联的法治建设工作提出了指导性意见和合理化建议,对市社科联干部在贯彻落实全面依法治市工作中存在的问题进行了讲解,就合力推进普法宣传、法治理论研究等方面与社科联干部进行了探讨交流,市社科联党组书记、主席王云最后做总结讲话。

为谋划好2022年市社科联法治建设工作,增强社会科学工作者法治素养,提升依法决策、依法办事、依法管理水平,11月26日下午,市社科联依托“大学习、大调研、大交流”活动载体,举办第二期部门交流会,邀请市依法治市办秘书科科长张建平,就推进社科联法治建设工作进行培训、座谈。市社科联党组书记、主席王云主持座谈并讲话,市社科联全体干部参加培训交流。

张建平以习近平法治思想为指导,深入分析讲解当前全面依法治市工作的形势和任务,从组织领导、依法行政、普法宣传、法治理

王云指出,全面依法治国是治国理政的基本方式,是“四个全面”战略布局的重要组成部分,是实现全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面从严治党的法治保障。全面依法治市是全面依法治国在鄂尔多斯的具体实践,推进全面依法治市、坚持依法履职是所有公职人员的基本准则。王云指出,全面依法治市是实现鄂尔多斯治理体系和治理能力现代化的重要依托,要依靠鄂尔多斯广大哲学社会科学工作者的力量,不断发现、研究和总结鄂尔多斯的社会运动规律和社会科学工作方法,细化制定并实施体现人民意志、符合鄂尔多斯社会

发展规律的法规制度,才能为鄂尔多斯治理体系和治理能力现代化提供法治保障。王云强调,市社科联作为市委领导下的学术性人民团体,既是全面依法治市工作的遵循者和践行者,又是加强法治建设推动社会治理的研究者和引领者。市社科联干部职工必须充分认识到自身在全面依法治市与加强社会治理工作中担负的光荣使命和重要职

责,要一体推进社科系统法治建设与业务工作同谋划、同部署、同落实。要从社科联机关自身建设抓起,常态化开展机关干部法治教育,深入学习习近平法治思想,全面学习基本法律法规,严格学习落实党纪党规,深入学习钻研业务工作直接制度条例和规范性文件,健全实施机关内部管理制度和业务工作制度流程,全面提升社科联干部带头学法、遵法、用法、守法的主动性和实效性。要发挥社科联“联”的优势,加强与市内部门间、与社科类研究机构和社会组织间的交流合作,合力推动《内蒙古自治区社会科学普及条例》在各领



域各层面的宣传贯彻落实,让繁荣发展哲学社会科学成为鄂尔多斯社会各界的普遍共识,进而调动和激发全市广大哲学社会科学工作者的积极性,集思广益研究总结鄂尔多斯社会运动发展规律和社会科学工作方法,群策群力开展法治理论研究和制度建设,切实推动鄂尔多斯治理体系和治理能力现代化在法治轨道上运行,为全面建设现代化鄂尔多斯提供坚实的法治思想基础、智力支撑保障。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:邹国富/冯丽媛)

法治建设需要全社会共同参与,只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。当前,一些领导干部还不善于运用法治思维和法治方式推进工作,领导干部心中无法、以言代法、以权压法是法治建设的大敌。各级领导干部必须强化法治意识,带头尊法学法守法用法,做制度执行的表率。

——2020年2月5日,习近平在中央全面依法治国委员会第三次会议上的讲话

鄂尔多斯市社科联传达学习贯彻自治区 党委十一届二次全会公报精神



12月30日,鄂尔多斯市社科联召开中心组(扩大)会议,传达学习自治区党委十一届二次全会公报精神,研究部署贯彻落实工作。党组书记、主席王云主持会议并讲话,市社科联全体党员、干部参加会议。

会议指出,自治区党委十一届二次全会暨全区经济工作会议审议通过了《内蒙古自治区党委关于深入学习贯彻党的十九届六中全会精神的决定》,系统总结了2021年经济工作,深刻分析了当前国内外经济形势,明确提出了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务,为全区上下凝聚共识、积聚力量,全力以赴做好经济工作坚定了信心、明确了目标。

会议强调,市社科联全体党员、干部要学深悟透自治区党委十一届二次全会暨全区经

济工作会议的精神实质和核心要义,充分结合主责主业,把任务具体化、工作精细化、作风严实化、风险管控到最小化,推动各项工作落细落实,做到日有所进、月有所成、年有所就。

会议要求,要持之以恒抓导向、抓平台、抓重点,努力做好自治区党委十一届二次全会暨全区经济工作会议精神的宣传研究阐释工作。要紧盯中心工作,列出一批重点选题,推动形成一批助推我市、我区经济社会高质量发展的理论研究成果。要依托鄂尔多斯社会科学“一刊、一网、一微”平台矩阵,以及全市社科普及基地,深入宣传好全区、全市决胜全面建成小康社会取得的决定性成就,及时宣传好全区、全市“十四五”规划和二〇三五年远景目标取得的各项进展。

会议要求,要继续保持等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,统筹做好岁末年初各项任务,提前思考谋划好2022年各项工作,不断推动全市哲学社会科学工作再上新台阶,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(来源:鄂尔多斯社科之家 图/文:邹国富/冯丽媛)

学习使用推广“学习强国”

按照市委宣传部《关于做好“学习强国”社会宣传推广工作的通知》，现将“学习强国”公益广告素材下载刊载，欢迎《鄂尔多斯社会科学》各位撰稿人、专家学者，踊跃推广使用“学习强国”平台！



约稿启事

《鄂尔多斯社会科学》(双月刊)是由中共鄂尔多斯市委宣传部主管，鄂尔多斯市社会科学联合会主办的全市唯一社科理论综合期刊。

办刊宗旨：

搭建交流平台，深化社科研究，推动理论创新，服务党政决策。

栏目设置：

● **热点解读：**积极探索和研究经济社会发展中的热点和难点问题，着力宣传党的路线、方针、政策。

● **党的建设：**探讨推进从严治党的重要经验和工作成果。

● **调查思考：**紧紧围绕鄂尔多斯经济社会发展的全局性、前瞻性、战略性问题开展调研，并提出对策性建议。

● **文化研究：**聚焦文化研究领域的重要问题，呈现文化研究领域的最新动态和最新成果。

● **社科动态：**反映我市社科领域重要学术活动及社科类社团、社科普及基地的最新动态。

投稿要求：

导向正确，观点鲜明，文风质朴，逻辑严密，论据详实，引文准确；来稿需提供 word 文稿，文末注明作者单位、联系电话、电子邮箱、银行卡信息；提供 3—5 张附带文字说明、与文稿内容联系紧密的照片。

编辑对决定采用的稿件，有权进行修改、删减。

邮 箱: skloffice@126.com;

联系人: 杨鹏飞 苏 波

电 话: 0477—8589105、0477—8589108

13947761629 13634778428

地 址: 鄂尔多斯市康巴什区国泰商务广场 T6—909



鄂尔多斯市社会科学研究中心